

Исх. № 012
от «10» нояб/г 2016 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
170078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель: ООО «КГ Событие»
Адрес места нахождения: 129226, г. Москва,
ул. Сельскохозяйственная, д. 11, корп. 3.
Почтовый адрес: 105082, г. Москва,
ул. Фридриха Энгельса, д.75, стр. 11
Представитель: Соболев Денис Владимирович
тел. +7 (495) 741-36-01, +7 (926) 581 59 69
e-mail: sobolev@expert.net

Заказчик: ПАО «Россети»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
г. Москва, 121353, ул. Беловежская, д. 4, корп. А
Контактное лицо: Кобелян Ашот Михайлович
тел.: +7 (495) 9955333
e-mail: Shostak-YA@rosseti.ru

**Официальный сайт на котором размещена
информация о размещении закупки:**
www.zakupki.gov.ru
Наименование и адрес ЭТП в сети Интернет:
www.b2b-mrsk.ru
Номер извещения: 31604271100
Способ размещения закупки: открытый запрос
предложений в электронной форме
Наименование закупки: право заключения
договора на оказание услуг по
информационному сопровождению проекта
«Всероссийская программа ПАО «Россети» по
развитию зарядной инфраструктуры для
электротранспорта». (731091)
Дата опубликования извещения: 31.10.2016 г.

Московское УФАС
Рег.номер: 49247
Зарегистрирован: 11.11.2016



ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении закупки в форме запроса предложений

31 октября 2016 г. Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31604271100 о проведении закупки в форме открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по информационному сопровождению проекта «Всероссийская программа ПАО «Россети» по развитию зарядной инфраструктуры для электротранспорта» (далее также – «Запрос предложений»).

Указанный Запрос предложений проводится в соответствии с положениями Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – **«Закон о закупках»**) и Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Положением о закупке), утвержденным решением Совета Директоров ПАО «Россети» (протокол от 30.10.2015 №206) (далее также – **«Положение о закупках»**).

Запрос предложений является открытым и проводится в электронной форме среди юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, а также их объединения.

Дата и время окончания подачи заявок: 16.11.2016 г. в 12:00 (мск). Дата и время рассмотрения заявок: 25.11.2016 в 12:00 (мск). Дата и время подведения итогов: 30.11.2016 г. в 12:00 (мск).

Начальная (максимальная) цена Договора (цена лота) – 6 165 500 (шесть миллионов сто шестьдесят пять тысяч пятьсот) рублей с НДС.

Заявитель является субъектом малого предпринимательства, осуществляет деятельность в сфере оказания информационных услуг, соответствующих предмету закупки, и заинтересован в участии в Запросе предложений.

В соответствии с подп. «е» п. 3.3.8.2. Тома I, п.п. 4.4. – 4.6., 4.8. Тома II Документации по запросу предложений открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по информационному сопровождению проекта «Всероссийская программа ПАО «Россети» по развитию зарядной инфраструктуры для электротранспорта» (далее также – **«Закупочная документация»**), участники Запроса предложений должны отвечать, в том числе, следующим требованиям (далее также – **«Обжалуемые требования»**):

- 1) иметь опыт работы по предмету закупки с ведущими российскими компаниями в сфере энергетики, к которым относятся компании, с учетом филиалов и дочерних обществ, с численностью персонала свыше 100 тыс. человек (подтверждается копиями договоров с предоставлением первой и последней страниц договоров) (п. 4.4. Тома II Закупочной документации);
- 2) иметь опыт совместной работы по нормативным и/или методологическим вопросам развития электротранспорта с федеральными общественными организациями, имеющими не менее 50 региональных отделений в субъектах РФ (подтверждается членством Исполнителя (или работника Исполнителя) в составе профильных рабочих органов либо иным документом федеральной общественной организации, подтверждающим деятельность Исполнителя по указанным вопросам) (п. 4.5. Тома II Закупочной документации);
- 3) иметь практический опыт в части взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти по нормативным и/или методологическим вопросам развития электротранспорта в городах, предусмотренных «Всероссийской программой развития зарядной инфраструктуры» (подтверждается документами ФОИВ, подтверждающими деятельность Исполнителя по указанным вопросам (протоколами о членстве Исполнителя (или работника Исполнителя) в составе профильных рабочих органов, протоколами заседаний, благодарственными письмами) (п. 4.6. Тома II Закупочной документации);
- 4) иметь не менее 3 (трех) проектных менеджеров, планируемых к закреплению в работе по Договору, имеющих опыт ведения проектов по информационному обеспечению в сфере развития электротранспорта (подтверждается гарантийным письмом с указанием проектов) (п. 4.8. Тома II Закупочной документации).

Согласно подп. «и», «к» п. 3.3.8.3., п. 3.3.8.4. Тома I Закупочной документации участник закупки должен включить в состав заявки документы, подтверждающие его соответствие указанным требованиям.

Заявки, поданные участниками, не отвечающими указанным требованиям, подлежат отклонению на отборочной стадии Запроса предложений закупочной комиссией Заказчика (п. 3.6.2.4. Закупочной документации).

Заявитель считает, что приведенные выше требования к участникам Запроса предложений являются незаконными и необоснованными по следующим причинам:

1. Установление Заказчиком в Закупочной документации Обжалуемых требований на отборочном этапе не соответствует действующему законодательству РФ и Положению о закупках.

Согласно ст. 1 Закона о закупках целями регулирования указанного Федерального закона являются, в частности, обеспечение единства экономического пространства, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

На основании ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Аналогичные по своему содержанию условия установлены и в подп. «б», «в», «ж» п. 1.2.1., п. 4.6.1. Положения о закупках Заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику запроса предложений или нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в запросе предложений.

Согласно п. 4.6.8. Положения о закупках требования к участникам закупки должны устанавливаться документацией о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ. В соответствии с п. 7.1.2. Положения о закупках требования к участникам, предусмотренные документацией о закупке не должны накладывать на конкурентную борьбу участников закупки излишних ограничений.

Заявитель считает, что все приведенные выше Обжалуемые требования к участнику Запроса предложений не соответствуют приведенным нормам Закона о закупках, Положения о закупках и

приводят к установлению дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам Запроса предложений.

Установление соответствующих Обжалуемых требований на отборочной стадии Запроса предложений, принимая во внимание специфический характер и перечень указанных требований, существенно неправомерно ограничивает перечень участников Запроса предложений и приводит к ограничению конкуренции при проведении закупки. Наличие указанных требований не позволяет принять участие в Запросе предложений организациям, специализирующимся на оказании услуг по информационному сопровождению и имеющим все необходимые возможности для качественного оказания услуг по предмету Запроса предложений, но не соответствующим указанным требованиям к участникам, предусмотренным Закупочной документацией.

Установление Обжалуемых требований на стадии допуска участников к Запросу предложений не позволяет выявить участника закупки, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также, не способно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичные выводы содержатся и в судебной практике (см., например, Постановление ФАС УО № Ф09-5133/14 от 05.08.2014 г. по делу № А71-11305/2013).

Стоит отметить, что предусмотренные Закупочной документацией критерии оценки заявок участников по Запросу предложений (п. 3.6.4. Тома I, п. 6.1. Тома II Закупочной документации), содержат, в частности, следующие подкритерии показателя «Качество услуг»:

- опыт работы по предмету закупки (подтверждается копиями договоров с предоставлением первой и последней страниц договоров);
- наличие благодарственных писем и благодарностей от энергетических компаний, ФОИВ, общественных организаций за работу по предмету закупки.

В связи с этим, критерии, схожие с Обжалуемыми требованиями, предусмотрены и подлежат оценке Заказчиком на оценочной стадии Запроса предложений, после допуска соответствующих заявок участников к участию в Запросе предложений.

Таким образом, установление Заказчиком Обжалуемых требований к участникам Запроса предложений на отборочной стадии нарушает общие принципы и основные положения Закона о закупках, установленные в ч. 1 ст. 3 указанного закона, в также нормы Положения о закупках.

2. Установление Заказчиком в Закупочной документации Обжалуемых требований является необоснованным.

В соответствии с извещением о проведении Запроса предложений, а также Закупочной документацией, предметом Запроса предложений является право заключения договора на оказание услуг по информационному сопровождению проекта «Всероссийская программа ПАО «Россети» по развитию зарядной инфраструктуры для электротранспорта».

Согласно п.п. 1.2., 1.3., разд. 2 Тома II Закупочной документации основная часть услуг, являющихся предметом закупки, относится к информационным, аналитическим и организационным услугам. Соответствующие услуги включают, в том числе:

- 1) подготовку аналитических записок по теме развития рынка электротранспорта и зарядной инфраструктуры, в том числе международных рынков и мировых производителей;

- 2) организацию и проведение коммуникационных мероприятий с участием Заказчика и СМИ;
- 3) PR-поддержку мероприятий Заказчика в области зарядной инфраструктуры (подготовка информационных материалов, взаимодействие с участниками и СМИ, в том числе мониторинг вышедших по итогам мероприятия публикаций);
- 4) освещение вопросов развития зарядной инфраструктуры в федеральных СМИ, с комментариями представителей Заказчика;
- 5) освещение вопросов развития зарядной инфраструктуры в рейтинговых печатных СМИ;
- 6) разработку и реализацию социальной программы/благотворительной экологической акции, направленной на формирование бережливой культуры поведения в отношении природных ресурсов.

Для оказания указанных услуг не требуется соответствие участника Запроса предложений Обжалуемым требованиям. Значительное количество информационных и PR-агентств, специализирующихся, в том числе, на оказании услуг по информационному сопровождению компаниям энергетической сферы, но не отвечающих Обжалуемым требованиям, способны надлежащим образом оказать указанные выше услуги.

Иные единичные услуги, входящие в предмет закупки, которые могут потребовать специальных навыков и знаний (например, разработка и утверждение региональных программ по развитию рынка электротранспорта и зарядной инфраструктуры), могут быть оказаны путем привлечения необходимых экспертов, специалистов в соответствующей сфере деятельности, либо специализированных организаций.

В связи с вышеизложенным, установление Обжалуемых требований к участникам Запроса предложений, особенно на отборочной стадии, является необоснованным, т.к. не связано с характером и предметом основного перечня услуг, являющихся предметом закупки.

3. Необоснованное установление требований по наличию опыта работы по предмету закупки с Заказчиком.

Одним из Обжалуемых требований к участникам Запроса предложений является наличие опыта работы по предмету закупки с ведущими российскими компаниями в сфере энергетики, к которым относятся компании, с учетом филиалов и дочерних обществ, с численностью персонала свыше 100 тыс. человек (п. 4.4. Тома II Закупочной документации).

В соответствии с общедоступными сведениями, а именно, рейтингом РБК 500 (<http://www.rbc.ru/rbc500/>), Forbes (<http://www.forbes.com/global2000/#/page:2 country:Russia>, https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BE%D0%BA_%D0%BA%D1%80%D1%83%D0%BF%D0%BD%D0%B5%D0%B9%D1%88%D0%B8%D1%85_%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BF%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B9_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8_%D0%BF%D0%BE_%D0%B2%D0%B5%D1%80%D1%81%D0%B8%D0%B8 Forbes (2012)), единственной российской компанией в сфере энергетики, численность персонала которой с учетом филиалов и дочерних обществ превышает 100 тыс. человек является Заказчик (ПАО «Россети»). Следующие за ПАО «Россети» по численности персонала крупнейшие российские компании в сфере энергетики (в том числе, РусГидро, Интер ПАО) имеют менее 100 тыс. сотрудников.

В связи с этим, установленное в п. 4.4. Тома II Закупочной документации требование к участникам Запроса предложений обязывает всех участников закупки иметь опыт работы по предмету закупки с Заказчиком.

Указанное требование является необоснованным и не соответствующим общим принципам Закона о закупках, в том числе принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

4. Наличие в Закупочной документации неопределенного требования к участникам Запроса предложений

Одним из Обжалуемых требований к участникам Запроса предложений является наличие не менее 3 (трех) проектных менеджеров, планируемых к закреплению в работе по Договору, имеющих опыт ведения проектов по информационному обеспечению в сфере развития электротранспорта (п. 4.8. Тома II Закупочной документации).

При этом, из Закупочной документации не ясно должны ли соответствующие проектные менеджеры быть в штате участника, либо достаточно заключения участником Запроса предложений с ними гражданско-правовых договоров.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках, ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 10.2.2. Положения о закупках, п. 1.4.3. Закупочной документации, действия Заказчика по Запросу предложений могут быть обжалованы в антимонопольный орган в порядке, установленном действующим законодательством РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч.ч. 1, 5, 6, 10 ст. 3, ч.ч. 5, 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 Закона о закупках, ст. 17, 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Приостановить Запрос предложений до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу обоснованной, а действия Заказчика по включению в Закупочную документацию Обжалуемых требований на отборочном этапе - незаконными.
3. Принять решение о выдаче Заказчику предписания об устранении нарушений.

Приложения:

1. Извещение о проведении открытого запроса предложений.
2. Копия документов, подтверждающих полномочия Генерального директора Заявителя.
3. Скриншот части рейтинга РБК 500 в отношении крупнейших российских компаний в сфере электроэнергетики по численности сотрудников.

Генеральный директор
ООО «КГ Событие»



М.В. Стручков