

5

Общество с ограниченной ответственностью «Строй-ДЛИВС»

392506, Российская Федерация, Тамбовская область, Тамбовский р-н, с. Черняное, ул. Ленина, 459

ИНН 6829047403 КПП 682001001 ОГРН 1086829007198

р/с 40702810861000040327 ТАМБОВСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ N 8594, БИК 046850649

Телефон: +79158671249. Адрес электронной почты: 485707@mail.ru

**Руководителю Московского Управление Федеральной
антимонопольной службы России**
107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1

От: Общества с ограниченной ответственностью «Строй-ДЛИВС»
392506, Российская Федерация, Тамбовская область, Тамбовский р-н, с. Черняное, ул.
Ленина, д. 459

Жалоба на действия (бездействия) заказчика о нарушении антимонопольного законодательства

1. Наименование организатора торгов, действия (бездействие) которого обжалуются: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОСВОДОКАНАЛ", место нахождения: 105005, РФ, г. Москва, Плетешковский пер., д.2, почтовый адрес: 105005, РФ, г. Москва, Плетешковский пер., д.2, номер контактного телефона организатора торгов: +7(499)2639316, адрес электронной почты: shesterkina_sv@mosvodokanal.ru.

Сведения о комиссии, действия (бездействие) которой обжалуются:

Комиссия (Закупочная комиссия), при подведении итогов процедуры присутствовали: Председатель комиссии: Кочин Сергей Анатольевич
Зам. председателя комиссии: Бондарев Александр Александрович
Член комиссии: Андреев Александр Анатольевич
Член комиссии: Андреевичева Наталья Владимировна
Член комиссии: Богомолов Михаил Валерьевич
Член комиссии: Бронникова Анна Владимировна
Член комиссии: Гречишкина Ольга Викторовна
Член комиссии: Диордиенко Артем Олегович
Член комиссии: Дудченко Тимур Олегович
Член комиссии: Жаров Юрий Александрович
Секретарь комиссии: Першина Екатерина Вачегановна.

Московское УФАС
Рег.номер. 49273
Зарегистрирован: 11.11.2016



2. Наименование оператора электронной площадки: АО "ЕЭТП", адрес в сети Интернет: <http://www.roseltorg.ru>, место нахождения: 115114, РФ, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, почтовый адрес: 115114, РФ, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, номер контактного телефона организатора торгов: +7(499)2761626.

3. Наименование контрольного органа: УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО Г. МОСКВЕ, местонахождение: 107078, РФ, г. Москва, проезд Мясницкий, дом 4, строение 1, почтовый адрес: 107078, РФ, г. Москва, проезд Мясницкий, дом 4, строение 1, адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru, номер контактного телефона +7(495)7847505, номер факса: +7(495)6074929.

4. Наименование заявителя: Общество с ограниченной ответственностью «Строй-ДЛИВС», сведения о месте нахождения: 392506, Российская Федерация, Тамбовская область, Тамбовский р-н, с. Черняное, ул. Ленина, д. 459, почтовый

адрес: 392506, Российская Федерация, Тамбовская область, Тамбовский р-н, с. Черняное, ул. Ленина, д. 459, адрес электронной почты: 485707@mail.ru, номер контактного телефона: +79158671249, номер факса: отсутствует.

5. Указание на обжалуемые торги: извещение № 31604115907 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru>, адрес сайта, на котором она размещена: <http://www.roseltorg.ru>;

6. Указание на обжалуемые действия (бездействие) о нарушении антимонопольного законодательства, соответствующие доводы:

20.09.2016 г. на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу в сети «Интернет»: <http://www.zakupki.gov.ru> и электронной торговой площадке по адресу в сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru> были размещены извещение и Документация по открытому конкурсу в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению систем отопления, технического, холодного и горячего водоснабжения КНС Центральная по адресу: г. Москва, Шлюзовая наб., д. 18, **извещение номер 31604115907.**

Общество с ограниченной ответственностью "Строй-ДЛИВС" 10.10.2016 17:30 осуществило подачу заявки, порядковый номер заявки: 1.

Согласно п. 6 Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе 31604115907, лот 1 от 12 октября 2016 года, в присутствии комиссии были вскрыты конверты с заявками участников конкурсной процедуры и перечислены все поступившие ценовые предложения в соответствии с приведенной ниже таблицей. Таким образом, в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению систем отопления, технического, холодного и горячего водоснабжения КНС Центральная по адресу: г. Москва, Шлюзовая наб., д. 18, **было подано 3 (три) ценовых предложения от участников.**

В соответствии с п. 6.1 Протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре 31604115907 от 07 ноября 2016 года комиссией **принято решение о допуске ООО «Строй-ДЛИВС» к участию в процедуре, основание для решения — состав документов заявителя соответствует требованиям документации.**

На основании Протокола оценки и сопоставления заявок от 09.11.2016 года № 31604115907-03 ООО «Строй-ДЛИВС» **признано победителем открытого конкурса в электронной форме.**

В соответствии с п. 7 Протокола подведения итогов 31604115907 от 07 ноября 2016 года, в связи с признанием открытого конкурса несостоявшимся и руководствуясь п. 6.2.2 конкурсной документации, Закупочной комиссией принято решение о не заключении договора с единственным участником, допущенным до участия в открытом конкурсе и проведении повторной процедуры закупки.

Считаем данное решение заказчика о не заключении договора является незаконным, противоречит принципу равенства участников гражданских правоотношений, установленному ч. 1 ст. 1 ГК РФ, а также установленному ч. 1 ст. 10 ГК РФ запрету на злоупотребление правом, по следующим основаниям.

Согласно ст. 8 ГК РФ, гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

Исходя из положений названной нормы права, торгами в контексте гражданского законодательства могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению "аукцион" или "конкурс", вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур.

Согласно ст. 118 ГК РФ, извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том

числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

К правоотношениям по размещению Заказчиком извещения для неопределенного круга лиц, содержащее условия, позволяющие отнести способ заключения договора к торгам, по мнению Общества, применимы нормы 1К РФ, регулирующие проведение торгов вне зависимости от того, как Заказчик именует проводимую им процедуру.

В соответствии с ч 1 ст. 447 ГК РФ, договор заключается с лицом, выигравшим торги. **Положениями ст. ст. 447 - 448 ГК РФ не предусмотрено возможности отказа от заключения договора с победителем.**

Соответственно, нормы п. 5.2.11 и п. 6.2.2 Конкурсной документации Заказчика неправомерны и не соответствуют требованиям гражданского законодательства и Закона о закупках, нарушают баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создают незаконные, необоснованные преимущества Заказчику, наделяя его исключительно правами и, ущемляя, таким образом, экономически более слабую сторону в правоотношениях - участника, презюмируя, что у него имеются исключительно обязанности.

В соответствии с п 2 ч 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Право заказчиков самостоятельно определять порядок и механизмы проведения закупочных процедур не освобождают их от необходимости соблюдения требований действующего законодательства и прав участников закупочных процедур.

Таким образом, ООО «Строй-ДЛИВС» полагает, что в системе действующего правового регулирования при проведении конкурентного отбора контрагента является недопустимым наличие у одного субъекта исключительно прав, у другого - исключительно обязанностей. Принципу стабильности и определенности положение Общества в правоотношениях с Заказчиком не отвечает (например, в случае уклонения ООО «Строй-ДЛИВС» от заключения договора с Заказчиком участник может быть включен в реестр недобросовестных поставщиков. В то же время Заказчик оставляет за собой право немотивированно отказаться от заключения договора с победителем без принятия на себя какой-либо ответственности).

Соответственно в случае признания конкурса не состоявшимся, а заявки соответствующей требованиям документации, у заказчика в соответствии с законодательством РФ возникает ОБЯЗАННОСТЬ заключить договор с единственным допущенным участником.

Кроме того, в соответствии с пунктом 6.2.1 конкурсной документации и п. 26.1. Положения о закупке, если конкурс признан несостоявшимся в случае, когда подана одна заявка и/или только один участник закупки, подавший заявку на участие в конкурсе, признан участником закупки, Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе вправе передать такому участнику закупки проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных таким участником в заявке на участие в конкурсе, в проект договора, прилагаемый к конкурсной документации. При этом договор заключается на условиях, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе и конкурсной документацией и по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурса. Также Заказчик вправе провести с таким участником переговоры по снижению цены, представленной в заявке на участие в

конкурсе, без изменения иных условий договора и заявки и заключить договор по цене, согласованной в процессе проведения преддоговорных переговоров.

То есть, учитывая данный пункт, Заказчик был обязан или направить договор на подписание или провести с таким участником переговоры по снижению цены. Однако п. 6.2.2 конкурсной документации, на который ссылается заказчик в протоколе при отказе в заключении договора, по мнению Общества может быть применен только к единственному участнику закупки, допущенному к участию в конкурсе

На основании изложенного Просим:

1. Признать Заказчика нарушившим Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Гражданский кодекс, Положение о закупке.

2. Вернуть конкурс на этап заключения контракта и обязать Заказчика АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОСВОДОКАНАЛ" заключить контракт с единственным допущенным участником Обществом с ограниченной ответственностью "Строй-ДЛИВС".

Перечень прилагаемых к жалобе документов на 12 листах.

- Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе 31604115907, лот 1 от 12 октября 2016 года с сети «Интернет»: <http://zakupki.gov.ru>.
- Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 31604115907 от 07 ноября 2016 года с сети «Интернет»: <http://zakupki.gov.ru>.
- Протокол подведения итогов 31604115907 от 07 ноября 2016 года с сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru>.
- Протокол оценки и сопоставления заявок от 09 ноября 2016 года 331604115907-03 с сети «Интернет»: <http://zakupki.gov.ru>.

Документы, подтверждающие полномочия:

- Решение №8 Общества с ограниченной ответственностью "Строй-ДЛИВС" от "04" июня 2013 г.
- Приказ № 09 от "04" июня 2013 г

Генеральный директор



В.В. Гришин