

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС)

Т.В. КУРАЕВУ

Г. Симферополь, ул. Александра Невского, д.1

ЖАЛОБА

на неправомерные действия государственного заказчика:
Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым

Наименование конкурса:

Открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения на реализацию инфраструктурного проекта по строительству и эксплуатации объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов для обслуживания территории логистической зоны (кластера) № 6

Государственный заказчик:

Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым

Адрес местонахождения: 295021, г. Симферополь, ул. Залесская, д.12

Контрактная информация: тел. (3652) 530-170, e-mail: mzhkh@rk.gov.ru

Состав комиссии: Нахлупин В.Г., Балахонов М.Б., Попов С.В., Белик В.Д., Вяткина Т.И., Зиновьева Н.Ю., Кабаков Б.А., Ковалевская Е.В., Локтионов В.А., Магомедов М.Г., Михаленко И.А., Новосад Ю.А., Фонарев О.В.

Официальный сайт, на котором размещена документация о конкурсе: www.torg.gov.ru,
mzhkh.rk.gov.ru

Заявитель: ООО « Висмарт »

ИНН 7811504202

КПП 781101001

ОГРН 1117847442184

Юридический адрес: г.Санкт-Петербург, ул. Седова, 37А

Тел: +7 925 0435679

Генеральный директор: Емельянов Юрий Борисович

Уважаемый Тимофей Владимирович!

ООО « Висмарт » просит Вас приостановить прием заявок на участие в указанном выше открытом конкурсе в связи с многочисленными нарушениями в конкурсной документации, искажениями существенных данных о конкурсе и введением в заблуждение потенциальных участников конкурса в виде несостыковок ключевых сведений в различных частях документации. Просим разобраться в сложившейся ситуации.

12.00

Входящий №	3043/05
« 15 » 11	2016
Подпись	

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым был объявлен открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения на реализацию инфраструктурного проекта по строительству и эксплуатации объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов для обслуживания территории логистической зоны (кластера) № 6 (далее по тексту – конкурс, открытый конкурс) (опубликовано 05.07.2015, сообщение № 050716/12750612/03 с изменениями, внесенными 03.10.2016 на основании предписания УФАС). Действующая документация представлена на официальном сайте Министерства ЖКХ редакцией от 30.09.2016 (приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым № 299А от 30.09.2016).

1. Прежде всего необходимо отметить различие формулировок наименования открытого конкурса, встречающиеся в составе комплекта конкурсной документации.

Первая формулировка звучит как «Открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения на реализацию инфраструктурного проекта по строительству и эксплуатации объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов для обслуживания территории логистической зоны (кластера) № 1». Данная формулировка встречается в следующих частях документации:

- на официальном сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым в разделе «Концессионные соглашения» в качестве гиперссылки на подробности конкурса;

- в Сообщении от 30.09.2016 г. О внесении изменений в сообщение о проведении открытого конкурса;

- на титульном листе Конкурсной документации, являющейся Приложением № 1 к приказу Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым от 30.09.2016.

Вторая формулировка звучит как «Открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения на проектирование, строительство и эксплуатацию объектов обезвреживания, обработки и захоронения коммунальных отходов на территории логистической зоны (кластера) № 4», которая встречается:

- в разделе «Термины и их толкование» при определении понятия «Исполнительная документация» Конкурсной документации;

- п. 1 части 2 «Информационная карта конкурса» Конкурсной документации;

- п. 6 «Предмет концессионного соглашения» части 2 «Информационная карта конкурса» Конкурсной документации;

- в п. 14 «Порядок представления заявок на участие в конкурсе и требования, предъявляемые к ним» части 2 Конкурсной документации при указании надписи, которая должна содержаться на конверте с конкурсной документацией;

- в п. 19 «Размер задатка, вносимого в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения, порядок и срок его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток» части 2 Конкурсной документации при указании назначения платежа при перечислении задатка;

- в п. 21 «Порядок, место, дату или даты в случае, если конкурсной документацией предусмотрено представление конкурсных предложений в двух отдельных запечатанных конвертах» части 2 Конкурсной документации при указании надписи на конверте с конкурсным предложением, при указании надписи на конверте при внесении изменений в конкурсное предложение и при указании надписи на конверте при отзыве конкурсного предложения;

- в Приложении № 1 к Конкурсной документации Форма № 1 «Заявка на участие в конкурсе» при указании наименования конкурса;
- в Приложении № 2 к Конкурсной документации Форма сопроводительного письма при указании наименования конкурса;
- в Приложении № 5 к Конкурсной документации Форма договора о задатке при указании наименования конкурса, при указании назначения платежа и в абз. 11 п. 4 Формы договора о задатке.

2. Наблюдается расхождение ключевых дат - сроков окончания подачи заявок на участие в конкурсе, вскрытия конвертов и т.д. по тексту Конкурсной документации, т.е. разные части Конкурсной документации противоречат друг другу. Так, в соответствии с конкурсной документацией, части 2 «Информационная карта конкурса» п. 15 устанавливается срок окончания подачи заявок **16 ноября 2016 г. до 18:00**. Одновременно в Приложении 4 к Конкурсной документации представлен график проведения конкурса, в соответствии с которым сроком окончания подачи Заявок установлена дата **15 ноября 2016 года до 10:00**. На сайте torgi.gov.ru также размещена конкурсная документация, где в соответствии с Приложением 4 к Конкурсной документации, сроком окончания подачи заявок является **15 ноября 2016 года до 18:00**. Таким образом, в документации, размещенной на официальных источниках в сети Интернет имеется информация как минимум о трех различных сроках окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Поскольку все перечисленные документы обладают равной юридической силой, невозможно сделать вывод о том, какой из указанных сроков окончания подачи заявок является корректным. Таким образом, государственный заказчик вводит потенциальных участников конкурса в заблуждение.

Аналогичная ситуация с датами вскрытия конвертов с заявками (п.23 Конкурсной документации), предварительного отбора участников (п. 24 Конкурсной документации), окончания подачи конкурсных предложений (п. 21 Конкурсной документации), вскрытия конвертов с конкурсными предложениями (п. 25 Конкурсной документации), рассмотрения и оценки конкурсных предложений (п. 26 Конкурсной документации), протоколов решения конкурсной комиссии (п. 28 Конкурсной документации). Данные несоответствия приведены в таблице 1.

Таблица 1. Несоответствия дат, указанных в разных разделах конкурсной документации

параметр	страница Министерства, подстраница «Концессионные соглашения»	текст конкурсной документации	приложение 4 конкурсной документации с сайта Министерства	Приложение 4 с сайта torgi.gov.ru
дата окончания подачи заявок	16 ноября 2016 в 18:00	16 ноября 2016 в 18:00	15 ноября 2016 в 10:00	15 ноября в 18:00
вскрытие конвертов с заявками	17 ноября 2016	17 ноября 2016 в 10:00	16 ноября 2016	16 ноября 2016
предварительный отбор участников конкурса	18 ноября 2016	18 ноября 2016 с 10:00 до 15:00	17 ноября 2016	17 ноября 2016
дата окончания подачи конкурсных предложений	03 марта 2017 в 18:00	Ссылка по тексту на приложение 4	02 марта 2017 в 10:00	02 марта 2017 в 18:00

вскрытие конвертов с конкурсными предложениями	06 марта 2017	01 марта 2017 в 10:00	03 марта 2017	03 марта 2017
рассмотрение и оценка конкурсных предложений	16 марта 2017	16 марта 2017 в 10:00	14 марта 2017	14 марта 2017
протокол решения конкурсной комиссии (срок подписания протоколов о результатах проведения конкурса)	21 марта 2017	21 марта 2017	17 марта 2017	17 марта 2017

Более того, в сообщении от 30.09.2016 «О внесении изменений в сообщение о проведении открытого конкурса на реализацию инфраструктурного проекта по строительству и эксплуатации объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, для обслуживания территории логистической зоны (кластера) № 6» (далее по тексту – Сообщение от 30.09.2016), размещенного на официальных сайтах размещения конкурсной документации, датой **вскрытия конвертов с заявками** на участие в открытом конкурсе указано **06 марта 2017 года 10:00** (п. 11 Сообщение от 30.09.2016). Такие же дата и время, т.е. **06 марта 2017 10:00** указаны для **вскрытия конвертов с конкурсными предложениями** (п. 12 Сообщение от 30.09.2016).

Таким образом, государственный заказчик вводит в заблуждение несоответствием графиков проведения конкурса, что в дальнейшем может привести к тому, что заявки некоторых участников могут быть отклонены по причине их подачи после окончания срока подачи, приведенного в документации. Кроме того, это указывает на профессиональную некомпетентность и органов, разрабатывающих указанную конкурсную документацию, и высокую степень небрежности при исполнении прямых функциональных обязанностей.

3. В конкурсной документации открытого конкурса в части 2 «Информационная карта конкурса» нарушен порядок нумерации пунктов: после пункта 9 следует пункт 12, что приводит в заблуждение участников, а также отсутствие данных пунктов можно трактовать как умысел со стороны государственного заказчика на включение впоследствии дополнительных условий, предусмотренных пропущенными пунктами 10 и 11.

4. В п. 27 Конкурсной документации есть ссылка на п.9.1 конкурсной документации по критериям конкурса. Тем не менее данный пункт отсутствует, есть только п.9, в состав которого включена таблица с совокупностью критериев оценки со своей внутренней нумерацией, которую невозможно использовать как сквозную. В этой связи наличие ссылки на п. 9.1 также вводит в заблуждение потенциальных участников конкурса.

5. В п. 12 «Перечень документов и материалов и формы их представления Участниками конкурса, в том числе документов и материалов на соответствие заявителей требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса» части 2 «Информационная карта конкурса» Конкурсной документации при перечислении состава заявки нарушена нумерация: дважды указан пункт 1 для документов,

подтверждающих правоспособность, и для документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени Участника.

6. В п. 17 Конкурсной документации приведен Порядок предоставления разъяснений положений конкурсной документации. Так, в соответствии с п.17 *«Любой Участник вправе направить в письменной форме в запрос о разъяснении положений конкурсной документации (при необходимости таковых). Организатор конкурса обязан предоставлять в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации, если запросы поступили не позднее, чем за десять рабочих дней до дня истечения срока представления заявок на участие в конкурсе. Организатор конкурса обязана предоставлять в письменной форме разъяснения положений настоящей Конкурсной документации по запросам Участников, если такие запросы поступили в Конкурсную комиссию не позднее, чем за 5 (пять) рабочих дней до дня истечения срока представления Заявок на участие в Конкурсе. Разъяснения положений Конкурсной документации направляются Организатор конкурса каждому заявителю в течение 2 (двух) рабочих дней после дня поступления запроса, но не позднее, чем за 4 (четыре) рабочих дней до дня истечения срока представления Заявок на участие в Конкурсе с приложением содержания запроса без указания Участника, от которого поступил запрос».*

Во втором предложении установлен срок поступления разъяснений **«не позднее, чем за десять рабочих дней до истечения срока представления заявок на участие».** Вместе с этим в третьем предложении таким предельным сроком указано другое количество дней – **«не позднее, чем за пять рабочих дней до истечения срока представления заявок на участие».** Таким образом, государственный заказчик вновь вводит в заблуждение по поводу возможных сроков направления запросов на разъяснение положений документации конкурса. В соответствии с п.5 ст.23 федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее по тексту – Закон № 115-ФЗ) срок направления запросов составляет **десять рабочих дней.** Таким образом, положения Конкурсной документации не соответствуют нормам Закона № 115-ФЗ.

Также в Конкурсной документации установлен срок направления разъяснений заявителю – **«не позднее, чем за 4 (четыре) рабочих дня до дня истечения срока представления Заявок».** В соответствии с п.5 ст.23 Закона № 115-ФЗ срок направления таких разъяснений заявителю составляет **«не позднее чем за 5 (пять) рабочих дней до дня истечения срока представления заявок на участие».** Таким образом, государственный заказчик вновь нарушил требования законодательства, уменьшив срок направления подобных разъяснений.

7. В п. 12 Конкурсной документации приведен перечень документов и материалов и формы их представления Участниками конкурса, в том числе документов и материалов на соответствие заявителей требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса.

Так, в соответствии с этим пунктом, в состав Заявки участника в том числе должны входить следующие документы – **«Документы, подтверждающие обязательства, принимаемые на себя концессионером в случаях недополучения запланированных доходов от использования (эксплуатации), возникновения дополнительных расходов при создании и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, использовании (эксплуатации) объекта концессионного соглашения» (пп.5 п.17).**

В силу подп. «а» п. 5 ч. 1 ст. 23 Закона № 115-ФЗ конкурсная документация должна содержать исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления

заявителями – участниками конкурса, в том числе документов и материалов, подтверждающих соответствие заявителей требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса.

По мнению ООО « Висмарт », установление открытого перечня документов посредством формулировки «Документы, подтверждающие обязательства ...» порождает неопределенность и препятствует подаче заявки на участие в Конкурсе.

Учитывая вышеизложенное, вероятно имеет место нарушение подп. «а» п. 5 ч. 1 ст. 23 Закона № 115-ФЗ, выразившееся в установлении в пп.5 п.17 Конкурсной документации открытого перечня документов, которыми подтверждается указанные выше обязательства.

Кроме того, согласно пп.8 п.2 ст. 24 Закона № 115-ФЗ «обязательства, принимаемые на себя концессионером в случаях недополучения запланированных доходов от использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения, возникновения дополнительных расходов при создании и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, использовании (эксплуатации) объекта концессионного соглашения» могут устанавливаться лишь в качестве критериев конкурса. В п.9 Конкурсной документации «Критерии конкурса и параметры критериев конкурса» указанные обязательства не приведены в качестве критерия, и соответственно не приведена методика оценки данного параметра. Установление в качестве обязательного документа подтверждение таких обязательств ограничивает круг участников конкурса.

В связи с вышеизложенным просим:

1. Защитить права и законные интересы ООО « Висмарт »
2. Приостановить процедуру приема заявок на участие в открытом конкурсе до момента внесения изменений и корректировок государственным заказчиком в конкурсную документацию с целью устранения вышеперечисленных несоответствий.
3. Применить меры административного наказания к должностным лицам, принимающим участие в разработке и утверждении конкурсной документации, поскольку за государственным заказчиком наблюдается неоднократное халатное отношение к официальным документам и нормам законодательства, регулирующих данную сферу.

С уважением,
Генеральный директор ООО « Висмарт »

14.11.2016

