



ИНН/КПП 7717287945/771701001  
129626, г Москва, Графский переулок, д 14, к 1,  
р/с 40702810800000002002  
в ЗАО «Новый Промышленный Банк»  
БИК 044525260 к с 30101810545250000260  
Tel 495-933-88-02 web fenix-td.ru  
Fax 495-933-88-29 e-mail Phoenix@arcm.ru

5

Исх. 75/01 от 14.11.2016

**Руководителю                                  Управления  
Федеральной                              антимонопольной  
службы по городу Москвы.**

Адрес: 119017, г. Москва, ул. Ордынка  
Б, д.25, корп. стр.1  
Приемная: (495) 784-75-05  
Факс: 607-49-29  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заказчик**            **копия:**            Публичное  
акционерное общество    «Московская  
городская телефонная сеть»

**Место нахождения:** Российская Федерация, 119017, г. Москва, ул. Ордынка Б, д.25, корп. стр.1

Почтовый адрес: Российская  
Федерация, 119017, г. Москва, ул.  
Ордынка Б, д.25, корп. стр.1

Контактное лицо: Зотов Вадим Дмитриевич

Тел: (915) 021-48-68

E-mail: [vdzotov@mts.ru](mailto:vdzotov@mts.ru)

# ЖАЛОБА

Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон  
заказчика, действия которого обжалуются: **Московское УФАС**

**Московское УФАС**  
Рег.номер 49591  
Зарегистрирован: 14.11.2016



Наименование: Публичное акционерное общество «Московская городская телефонная сеть» (далее – Заказчик).

Указание на размещенный заказ:

Способ размещения заказа: одноэтапный запрос коммерческих предложений в электронной форме.

Номер извещения: 31604278649

Наименование открытого аукциона в электронной форме: «Поставка средств индивидуальной защиты гражданской обороны».

Извещение о проведении открытого запроса предложений было размещено на официальном сайте Российской Федерации о размещении заказов: <http://zakupki.gov.ru>

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

ООО Торговый Дом «ФЕНИКС» настоящей жалобой оспаривает действия Заказчика, который установил в открытом аукционе требования, которые ограничивают участников закупки. что нарушает установленные Заказчиком правила закупки продукции, установленные в положении о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд Публичного акционерного общества «Московская городская телефонная сеть» (ПАО «МГТС») и тем самым, ограничивает право ООО Торговый Дом «ФЕНИКС» (ООО ТД «ФЕНИКС») на участие в данном открытом аукционе и заключении контракта.

#### **Доводы жалобы:**

19.10.2016г. Заказчиком опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №31604278649, Поставка средств индивидуальной защиты гражданской обороны для нужд Публичного акционерного общества «Московская городская телефонная сеть». Извещение было размещено на официальном сайте Российской Федерации о размещении заказов: <http://zakupki.gov.ru>. Считаю, что Заказчиком нарушены правила закупки товаров установленные в Положении о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг, для нужд ПАО «МГТС».

Общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к закупкам установлены Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту - Закон о закупках) предусмотрено, что целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке

товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках закреплено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Также, пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках определено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Однако в нарушении Закона о закупках Заказчиком установлены требования, ограничивающие конкуренцию среди возможных участников закупки.

На основании Решения комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №878 принят Технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (далее – ТР ТС), который вступил в силу с 01.06.2012.

Приложением № 5 к ТР ТС «О безопасности средств индивидуальной защиты» определен перечень средств индивидуальной защиты, подлежащих обязательному подтверждению соответствия при выпуске в обращение на территории государств - членов Таможенного союза.

Пунктом 2 данного Приложения фильтрующие самоспасатели включены в перечень средств, подлежащих обязательной сертификации.

В силу пункта 5.3 статьи 5 ТР ТС «О безопасности средств индивидуальной защиты» перед выпуском в обращение на рынке государств - членов Таможенного союза средства индивидуальной защиты, на которые распространяется действие настоящего технического регламента, должны быть

подвергнуты процедуре подтверждения соответствия установленным в нем требованиям безопасности.

Вместе с тем, объектами регулирования Федерального закона от 22.07.2009 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» являются, средства индивидуальной защиты и спасения людей при пожаре, которые в соответствии с положениями статьи 47 данного Федерального закона классифицируются на средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения и средства индивидуальной защиты пожарных (сотрудников противопожарной службы МЧС России). Из разъяснений МЧС России от 16.10.2015 № 19-2-13-4387 и Евразийской Экономической Комиссии от 24.02.2015 № 16-88 следует, что требования Федерального закона от 22.07.2009 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» не распространяются на продукцию, на которую действуют положения технических регламентов Таможенного союза.

В настоящий момент, обязательным регламентирующим документом, для закупаемых средств индивидуальной защиты органов дыхания (самоспасатели фильтрующие) является сертификат на соответствие Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», данный стандарт введен в перечень общеобязательных стандартов. В то время как требования сертификации по стандарту ГОСТ Р 53261-2009 носит не обязательный, а рекомендательный характер, о чем указано в главе 1 «Область применения»: «Стандарт может быть рекомендован для целей сертификации».

Заказчиком установлены требования ограничивающие конкуренцию среди возможных участников закупки, так как в Техническом задании указано требование о том, что самоспасатели должны иметь сертификаты:

1. ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты»;
2. ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний»;
3. ГОСТ Р 22.9.09-2005 безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средств индивидуальной защиты населения в чрезвычайных ситуациях. Самоспасатели фильтрующие. Общие технические требования;
4. НПБ 302-2001 Нормы пожарной безопасности;

При наличии у продукта обязательного сертификата, ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», требование о соответствии другим сертификатам является избыточным, так как Сертификат ТР ТС 019/2011 является определяющим документом в области обязательной сертификации на территории стран-членов Таможенного Союза.

В Техническом задании Заказчиком указаны, требования о том, что к эксплуатационным характеристикам рабочей части самоспасателя взрослого и детского - «Капюшон с полумаской, четвертьмаской самоспасателя взрослого и

детского, должен иметь: внутреннюю систему самонатяжения оголовья; плотное прилегание четвертьмаски к лицу независимо от степени натяжения пользователем внешнего оголовья; самоспасатель детский должен иметь не менее двух комбинированных фильтров», а так же боковое расположение фильтров.

Следует отметить, что в ТР ТС 019/2011 нет требований к наличию у самоспасателя внутренней системы оголовья и боковое расположение фильтров.

Кроме того, в Технической документации Заказчиком установлены требования о поставки «детских» самоспасателей в возрасте от 7 до 12 лет.

В настоящее время, в России, законодательство предусматривает возрастную категорию людей старше 12 лет, в ГОСТ Р 53261-2009 утверждены перечни национальных стандартов, содержатся правила и методы испытаний фильтрующих самоспасателей. Ни в одном из национальных стандартов и Техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты», не содержатся понятия и методов испытаний - «Детских фильтрующих самоспасателей», соответственно использование фильтрующих самоспасателей детьми младше 12 лет, может привести к непредсказуемым последствиям. Иначе говоря, средства индивидуальной защиты в данной возрастной категории (от 7 до 12 лет) в настоящее время, не предусмотрены, и не подтверждены ни национальными стандартами, ни Техническим регламентом Таможенного союза.

Поэтому указания на какие-либо требования к характеристикам самоспасателя с привязкой к данной возрастной категории - «детский», не допускается.

Установленные требования по своей совокупности, ограничивают количество участников, дают преимущество конкретному товару – самоспасателю УФМС «ШАНС-Е. Заказчик умышленно создал такие условия, которые ограничивают добросовестную конкуренцию между возможными участниками закупки, представив тем самым преимущество конкретному производителю.

Учитывая изложенное, на основании ч. 7 ст. 106 ФЗ №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и ч. 8 ст. 106 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение данной закупки до рассмотрения жалобы по существу;

2. Запретить закупку так называемых «Детских фильтрующих самоспасателей»;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений предусмотренного п. 2 ч. 22 ст. 99 ФЗ №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Приложения:

1. Копия Жалоба;
2. Копия Техническое задание;
3. Копия Извещение о проведении открытого аукциона;
4. Копия Письмо МЧС России от 16.10.2015 №19-2-13-4387;
5. Копия Письмо Евразийской Экономической Комиссии от 24.02.2015 № 16-88;
6. Копия Протокол №1 подтверждающий полномочия генерального директора;
7. Копия свидетельства ОГРН;
8. Копия о постановке на учет в налоговом органе.

Генеральный директор  
ООО Торговый Дом «ФЕНИКС»



/ Т. В. Испирян /

Исп. Шилыганов С.В.  
Тел. (495) 933-88-02