

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 15417**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 24.10.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ТРАНС-АВТО» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Министерства транспорта Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам, извещение о проведении торгов опубликовано на сайте [www.mt.mosreg.ru](http://www.mt.mosreg.ru) за № 21РВ-159 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 17.06.2016 № 81-16/МТдов и <...>, по доверенности от 25.12.2015 № 06-16/МТдов; от Заявителя – <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), <...>, по доверенности от 24.10.2016 № 14 и <...>, по доверенности от 24.10.2016, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно включил в состав лота Конкурса маршруты, по которым Заявитель осуществляет регулярные перевозки на основании договоров, заключенных с Министерством транспорта Московской области в 2007 г. (маршрут № 55) и в 2011 г. (маршрут № 22).

2. Организатором торгов укрупнен лот Конкурса, что нарушает часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

3. Организатор торгов не исполнил предписание, выданное по результатам рассмотрения жалобы № 12071.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Организатор торгов правомерно включил в состав лота Конкурса межмуниципальные маршруты, по которым Заявитель осуществляет перевозки, так как Заявителем в течение тридцати дней с момента опубликования Закона об организации перевозок не было направлено в Министерство транспорта Московской области сведений о данных маршрутах регулярных перевозок.

2. Маршруты, объединенные в единый лот Конкурса, сформированы по территориальному признаку для наиболее эффективного решения вопросов, отнесенных к самостоятельной компетенции Министерства транспорта Московской области с учетом необходимости обеспечить оптимальный баланс интересов пассажиров и перевозчиков.

3. Предписание по жалобе № 12071 исполнено в полном объеме в установленный срок.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона об организации перевозок, в течение тридцати дней со дня официального опубликования указанного Федерального закона юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые после дня официального опубликования указанного Федерального закона осуществляли регулярные перевозки по маршрутам регулярных перевозок в соответствии с заключенными с ними договорами, выданными им разрешениями, паспортами маршрутов регулярных перевозок или в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, направляют в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченные органы местного самоуправления, к компетенции которых в соответствии с настоящим Федеральным законом отнесено ведение реестров соответствующих маршрутов регулярных перевозок, сведения о данных маршрутах регулярных перевозок, предусмотренные частью 1 статьи 26 указанного Федерального закона.

Положением о Министерстве транспорта Московской области, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 28.11.2007 № 905/28, Министерство транспорта Московской области определено центральным исполнительным органом государственной власти

Московской области в сфере транспортно-дорожного комплекса Московской области, в том числе транспортного обслуживания населения, проводящим единую государственную политику, осуществляющим координацию деятельности в указанной сфере.

25.12.2015 Заявителем направлены сведения по межмуниципальным маршрутам в Министерство транспорта Российской Федерации.

Таким образом, сведения о маршрутах, по которым Заявитель осуществляет перевозки, для включения их в реестр и выдачи по ним соответственно свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок в Министерство транспорта Московской области не направлены.

Доказательств, опровергающих указанное, не представлено.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Закон об организации перевозок и нормы Гражданского кодекса Российской Федерации не устанавливают отдельных требований к порядку формирования лотов.

Заявитель указывает на возможное нарушение норм антимонопольного законодательства, в том числе статьи 17 Закона о защите конкуренции, путем объединения в один лот нескольких маршрутов.

В действиях Организатора торгов могут содержаться признаки нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, которые не могут быть рассмотрены в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Довод Заявителя не обоснован.

3. В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов или организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций (далее – уполномоченный орган) при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие

перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также – исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) (за исключением процедур, осуществляемых государственным органом, уполномоченным на осуществление государственной регистрации прав на имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации), в части:

а) нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

б) предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Довод не относится к порядку организации и проведения торгов и не может быть рассмотрен Комиссией в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ТРАНС-АВТО» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

А.Б. Прохоров

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.