

ООО «ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ «МАРКО»

Россия, 109145 г. Москва, Жулебино, ул. Привольная, дом 25.

Тел./факс: (495) 705-87-44, 705-87-42

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г.
Москве
(Московское УФАС России)
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Тел.: (495) 784-75-05
Факс: (495) 607-49-29
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Торговая Компания «МАРКО» (ООО «Торговая Компания
«МАРКО»)

Место нахождения: 109145, г. Москва, ул. Привольная, 25;
Почтовый адрес: 109145, г. Москва, ул. Привольная, 25;
ИНН/КПП: 7720132660/772101001
Тел/факс: 8 916 109-71-90

Адрес электронной почты: gubanova@renna.ru
Контактное лицо: Губанова Людмила Семеновна
Тел/факс: 8 916 364-65-22
Адрес электронной почты: tenders@uk-prioritet.ru
Контактное лицо: Тетерина Вера Николаевна

Организатор торгов: Акционерное общество «Выставка
достижений народного хозяйства» (АО «ВДНХ»)
Место нахождения: г. Москва, проспект Мира, д. 119;
Юридический адрес: г. Москва, проспект Мира, д. 119;
Почтовый адрес: 129223 г. Москва, проспект Мира, д. 119;
Номер контактного телефона: (495) 974-35-35 доб. 1315,
факс: (495) 544-34-00;
Адрес электронной почты: esorokina@vdnh.ru; Контактное
лицо: Сорокина Елена Юрьевна

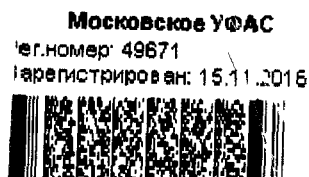
14 ноября 2016 года

ЖАЛОБА на действия (бездействия) организатора торгов

26.10.2016 на сайте <http://vdnh.ru/> был опубликован Открытый аукцион на право заключения договора аренды 20 нестационарных торговых объектов по адресу: Москва, проспект Мира, дом 119, ВДНХ (далее – аукцион). Организатор торгов – Акционерное общество «Выставка достижений народного хозяйства» (АО «ВДНХ»).

Электронный адрес торгов: <http://official.vdnh.ru/press/official/otkrytyy-auksion-na-pravo-zaklyucheniya-dogovora-arendy-20-nestatsionarnykh-torgovykh-obektov/>.

1. Заявитель имел намерение принять участие в аукционе. Согласно Извещения открытого аукциона:



Документация об аукционе на бумажном носителе будет выдаваться Организатором торгов Заявителям при наличии доверенности с «24» октября 2016 г. по «7» ноября 2016 г. (в рабочие дни) с 15 ч. 00 мин. до 17 ч. 00 мин. (время московское) по адресу: г. Москва, проспект Мира, д. 119, стр. 69, каб.418 при её оплате.

Стоимость Документации об аукционе: 1 500 (одна тысяча пятьсот) рублей.

2. Согласно п. 1.1 Раздела I Извещение о проведении аукциона полученной документации открытый аукцион проводится в соответствии с положениями Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с ч. 2 ст. 448 Гражданского кодекса РФ 2. Если иное не предусмотрено законом, **извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.**

Согласно ч. 5.1. ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" В соответствии с частью 6 настоящей статьи извещение о проведении конкурса размещается не менее чем за тридцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе, **извещение о проведении аукциона размещается не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.**

В соответствии с ч. 5. ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества утверждены Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса".

Согласно п. 103 Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" **Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте торгов не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.**

Согласно извещения и документации аукциона Прием заявок на участие в аукционе осуществляется нарочным способом, заявка подается в рабочие дни с 10 часов 00 минут до 17 часов 00 минут, обед с 13 часов 00 минут до 14 часов 00 минут, в помещении по адресу г.Москва, проспект Мира, д. 119, стр. 230, каб. 238 с «24» октября 2016 г. по «7» ноября 2016 г.

Общий срок приема заявок согласно аукционной документации составляет 15 дней. Кроме того, извещение размещено организатором торгов на сайте <http://vdnh.ru/> **26.10.2016 г.**, а прием заявок осуществляется с **24.10.2016**. Т. о. организатор торгов нарушил положения Федерального законодательства в части сроков приема заявок и порядка размещения информации о проведении аукциона.

3. Согласно ч. 6 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" С 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, **размещается на официальном сайте Российской Федерации** в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов).

П. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 N 909 "Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" определен **адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве адреса официального сайта Российской Федерации** в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт) для размещения информации, в т. ч. о проведении конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 27 ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее - Приказ) **Информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет"** для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), **без взимания платы.** При этом к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов.

Согласно п. 3.1 раздела II Общие положения документации об аукционе извещение о проведении аукциона и документация об аукционе размещаются на официальном сайте организатора торгов www.vdnh.ru, а также извещение о проведении аукциона публикуется на официальном сайте «Российская газета» www.rg.ru.

Кроме того, согласно п. 28 Приказа Информация о проведении конкурсов или аукционов, размещенная на официальном сайте торгов, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Согласно п. 19 извещения о проведении аукциона стоимость Документации об аукционе: 1 500 (одна тысяча пятьсот) рублей.

Т. о., не разместив извещение и документацию на официальном сайте организатор торгов нарушил положения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса".

4. Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

П. 6.1 документации об аукционе устанавливает следующее требование «Заявитель подает заявку на участие в аукционе в письменной форме в папке в соответствии с указаниями, предусмотренными настоящей документацией об аукционе. На папке должно быть указано наименование аукциона, на участие в котором подается заявка».

П. 7.1 документации об аукционе устанавливает порядок рассмотрения заявок, при этом документация не содержит информации о порядке вскрытия папок и порядке доступа к документам папок участников. Кроме того, организатор закупки не гарантирует сохранность папок участников.

Согласно п. 7.4 документации об аукционе Комиссия начинает свою работу в день окончания приема заявок. Комиссия рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным в Документации...

Согласно п. 6.5 документации об аукционе **Представление документов в составе заявки на участие в аукционе с несоблюдением установленных в документации об аукционе требований.. может быть признано Аукционной комиссией как несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, установленным Документацией об аукционе.**

Т. о. организатор торгов в нарушение положений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" обязывает предоставлять участников заявки в папках без возможности предоставления заявки в запечатанном конверте, не указывает порядок открытия доступа к документам папок, не гарантирует сохранность заявок в целом и отдельных документов заявок в частности, что позволяет организатору торгов просматривать заявки до начала процедуры рассмотрения заявок, что в свою очередь может привести к ограничению конкуренции.

5. Согласно п. 7.6 документации об аукционе Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором торгов на официальном сайте в день окончания рассмотрения заявок.

П. 8.5 документации об аукционе: для подведения итогов аукциона оформляется протокол об итогах аукциона, который размещается на официальном сайте.. При этом п. 3.1 документации об аукционе устанавливает 2 официальных сайта www.vdnh.ru и www.rg.ru. Т. о. остается непонятным где именно будут размещаться протоколы, составленные в ходе проведения торгов, что также нарушает положения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-

ФЗ "О защите конкуренции", в т. ч. ст. 17 о запрете действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

6. Согласно п. 6.4 документации о аукционе заявка должна быть подготовлена по форме с приложением технической документации. В этом же пункте организатор торгов устанавливает требования к составу технической документации, в том числе к описанию строительных материалов для производства нестационарных торговых объектов, а также конкретных показателей материалов с учетом установленных организатором требований минимальных, максимальных значений. При этом остается не понятным чем руководствовался организатор торгов, устанавливая соответствующие требования к товарам, если смету на строительство объектов согласно п. 6.4 документации об аукционе должен предоставить участник торгов.

При этом участникам предлагается выбрать сорт фанеры из указанных организатором торгов, а также указать разрывную силу при растяжении гидроизола и т. д. Требование о предоставлении конкретных показателей материалов сопровождается подробной инструкцией о предоставлении характеристик, например, дается толкование знаков «;», «/», и др.

Кроме того, в соответствии с п. 2 документации организатор торгов обязуется в срок до 15 февраля 2017 года за свой счет создать нестационарные торговые объекты.

В случае, если организатор торгов самостоятельно и за свой счет создает нестационарные торговые объекты для передачи их в аренду, то зачем в таком случае требовать от участников предоставления конкретных характеристик **по заранее заданным параметрам, установленным по ГОСТ**, тем более если участник в составе заявки должен предоставить смету на строительство и дизайн-концепцию нестационарных торговых объектов.

Согласно п. 6.5 **Представление документов в составе заявки на участие в аукционе с несоблюдением установленных в документации об аукционе требований.. может быть признано Аукционной комиссией как несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, установленным Документацией об аукционе.**

Т. о. организатор торгов намеренно вводит участников в заблуждение, обязуя предоставлять в составе заявки сведения, выходящие за рамки логического понимания и противоречащие требованиям положений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" о запрете действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Таким образом, считаем размещение Открытого аукциона на право заключения договора аренды 20 нестационарных торговых объектов по адресу: Москва, проспект Мира, дом 119, ВДНХ осуществлено организатором торгов – Акционерным обществом «Выставка достижений народного хозяйства» (АО «ВДНХ») с нарушением требований, установленных Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса".

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 17, 17.1, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Приостановить процедуру проведения аукциона на право заключения договора аренды 20 нестационарных торговых объектов по адресу: Москва, проспект Мира, дом 119, ВДНХ до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку процедуры проведения аукциона на право заключения договора аренды 20 нестационарных торговых объектов по адресу: Москва, проспект Мира, дом 119, ВДНХ.
3. Признать действия организатора торгов при проведении аукциона на право заключения договора аренды 20 нестационарных торговых объектов по адресу: Москва, проспект Мира, дом 119, ВДНХ незаконными.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.
5. Отменить открытый аукцион на право заключения договора аренды 20 нестационарных торговых объектов по адресу: Москва, проспект Мира, дом 119, ВДНХ, размещенный 26.10.2016 на сайте <http://vdnh.ru/>.
6. Обязать заказчика устранить нарушения при проведении аукциона, внести изменения в документацию об аукционе.
7. Обязать заказчика разместить информацию об аукционе в соответствии с положениями Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса".
8. Отменить протоколы, составленные в ходе проведения торгов на момент рассмотрения жалобы по существу.
9. При наличии в действиях организатора торгов, членов аукционной комиссии признаков административного правонарушения, привлечь организатора торгов, членов аукционной комиссии к административной ответственности.

Приложение к жалобе:

1. Решение Общего собрания участников об избрании генерального директора ООО «Торговая Компания «МАРКО».
2. Приказ о вступлении в должность генерального директора ООО «Торговая Компания «МАРКО»
3. Документация об аукционе на право заключения договора аренды 20 нестационарных торговых объектов по адресу: Москва, проспект Мира, дом 119, ВДНХ.
4. Скриншот страницы сайта www.vdnh.ru о размещении извещения о проведении аукциона на право заключения договора аренды 20 нестационарных торговых объектов по адресу: Москва, проспект Мира, дом 119, ВДНХ.

Генеральный директор

ООО «Торговая Компания «МАРКО»



М.П.

/ Вахтенко Михаил Сергеевич/