

Администрация Ногинского м.р.
Московской области

ул. Советская, д. 42, г. Ногинск
Московская область, 142400

Решение

Резолютивная часть решения оглашена 29 июля 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено 12 августа 2016 г.

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела № 06-11/18-2016 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии

Муравьев С.Е. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев дело № 06-11/18-2016 в отношении Администрации Ногинского муниципального района Московской области (место нахождения: Московская область, г. Ногинск, ул. Советская, д. 42) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя Администрации Ногинского муниципального района Московской области – <...>, по доверенности от 08.07.2016 № 1исх 1324,

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России поступила информация о признаках нарушения антимонопольного законодательства Администрацией

Ногинского муниципального района Московской области при предоставлении муниципальной услуги по выдаче градостроительного плана земельного участка.

Согласно информации, Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги по подготовке и выдаче градостроительных планов земельных участков при индивидуальном жилищном строительстве на территории Ногинского муниципального района Московской области, утвержденный постановлением Администрации Ногинского муниципального района Московской области от 03.08.2015 № 1175 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по подготовке и выдаче градостроительных планов земельных участков при индивидуальном жилищном строительстве на территории Ногинского муниципального района» (далее – Административный регламент), не соответствует требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации и Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии представитель Администрации Ногинского муниципального района Московской области пояснила, что Административный регламент принят на основании методических рекомендаций Правительства Московской области. В настоящее время, в связи с изменением аналогичного административного регламента Правительства Московской области, разрабатываются изменения в Административный регламент.

Рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав доводы представителя Администрации Ногинского муниципального района Московской области, Комиссия установила следующее.

Согласно подпункту 1.2 Административного регламента: «Заявителями на предоставление государственной услуги являются физические и юридические лица, обратившиеся в администрацию Ногинского муниципального района с заявлением о выдаче градостроительного плана земельного участка».

Перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, установлен пунктом 2.5 Административного регламента.

Подпунктом 2.5.1 Административного регламента определены документы, необходимые для предоставления государственной услуги, которые заявитель должен представить самостоятельно:

- заявление установленной формы (приложение № 1 к Регламенту), форму заявления можно скачать на Портале;
- копия паспорта (для физических лиц);

- оформленная в установленном порядке доверенность представителя заявителя;
- копия свидетельства о постановке юридического лица на налоговый учет;
- топографическая съемка земельного участка М 1:500 (топографо-геодезическая съемка действительна два года).

В пункте 2.6 Административного регламента указаны основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, в том числе в абзаце 2 указанного пункта установлено следующее основание – отсутствие документов, необходимых для предоставления государственной услуги, предусмотренных пунктом 2.5 Административного регламента.

Перечень документов и последовательность действий, которые необходимо совершить для получения градостроительного плана земельного участка, указаны в статье 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации (части 2 – 16).

В соответствии с частью 17 статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему градостроительного плана земельного участка, проведение процедур, предусмотренных частями 1-16 указанной статьи, не требуется. Орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его. Орган местного самоуправления предоставляет заявителю градостроительный план земельного участка без взимания платы.

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Орган местного самоуправления, утверждающий градостроительный план земельного участка, при разработке градостроительного плана земельного участка вносит все необходимые сведения о земельном участке в соответствии с действующим законодательством о градостроительной деятельности по форме, утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 10 мая 2011 г. № 207 «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка» (далее – Приказ

№ 207).

Сведения, зафиксированные в градостроительном плане земельного участка, прежде всего, позволяют идентифицировать земельный участок, а также позволяют определить его месторасположение по отношению к другим земельным участкам, объектам капитального строительства, объектам недвижимости, линейным объектам и другим объектам и зонам.

Согласно типовой форме градостроительного плана земельного участка, утвержденной Приказом № 207, к градостроительному плану в обязательном порядке прилагается чертеж градостроительного плана земельного участка и линий градостроительного регулирования.

Градостроительным кодексом Российской Федерации и Приказом № 207 установлено, что обязанность по подготовке и выдаче градостроительного плана земельного участка, в том числе по оформлению чертежа градостроительного плана земельного участка и линий градостроительного регулирования возложена на органы местного самоуправления.

Сведения, которые содержатся в градостроительном плане земельного участка, необходимы для подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка, а также в случаях проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи), а его получение является необходимым для хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по строительству или реконструкции объектов капитального строительства.

Хозяйствующих субъектов, при обращении за получением градостроительного плана земельного участка обязывают представить документы, не предусмотренные Градостроительным кодексом Российской Федерации, ссылаясь на положения Административного регламента.

Таким образом, Административный регламент устанавливает административные барьеры, которые могут привести к препятствованию хозяйствующим субъектам в осуществлении своей деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или)

осуществления таких действий (бездействия).

В адрес Администрации Ногинского муниципального района Московской области направлено заключение об обстоятельствах дела (исх. № 06/КВ/11452 от 15.07.2016).

Органом местного самоуправления представлены письменные пояснения, согласно которым разработан новый Административный регламент предоставления государственной услуги по выдаче градостроительных планов земельных участков при осуществлении строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства на территории Ногинского муниципального района Московской области. В данном проекте Административного регламента исключены топографическая съемка земельного участка, как документа, необходимого к предоставлению в обязательном порядке.

Вместе с тем, на дату принятия решения действует Административный регламент, нормы которого не соответствуют требованиям статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации и устанавливают административные барьеры.

Таким образом, Администрация Ногинского муниципального района Московской области нарушила часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, путем издания Административного регламента.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Ногинского муниципального района Московской области, нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, путем принятия Административного регламента по предоставлению государственной услуги по подготовке и выдаче градостроительных планов земельных участков при индивидуальном жилищном строительстве на территории Ногинского муниципального района Московской области, утвержденного постановлением от 03.08.2015 № 1175 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по подготовке и выдаче градостроительных планов земельных участков при индивидуальном жилищном строительстве на

территории Ногинского муниципального района».

2. Выдать Администрации Ногинского муниципального района Московской области обязательное для исполнения предписание.

3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации Ногинского муниципального района Московской области, предусмотренного статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

С.Е. Муравьев

Члены комиссии

Т.Л. Новичкова

М.Х. Бекоева

Решение может быть обжаловано в трехмесячный срок в судебном порядке.