

ООО «Параллак»  
420132, г. Казань, ул. Адоратского, 29в  
тел./факс: +7 (843) 520-10-15



www.parallax.ru reception@parallax.ru

Parallax Ltd.  
29v Adoratsky st., 420132, Kazan  
Tel./fax: +7 (843) 520-10-15

01.11.2016 № П02-06/3290

**Руководителю  
Чувашского УФАС России  
В.А. Борисову**  
428018, Чувашская Республика,  
г. Чебоксары, Московский проспект, д. 2  
e-mail: to21@fas.gov.ru

**Заявитель жалобы (участник закупки):  
ООО «Параллак»**  
420132, г. Казань, ул. Адоратского, д. 29В  
тел./факс: (843) 520-10-15  
e-mail: kurmasheva.a.k@parallax.ru

**Заказчик:  
АО «5 арсенал»**  
429820, Чувашская Республика  
г. Алатырь, ул. Б. Хмельницкого, д. 45  
тел./факс: 8(83531) 2-00-24  
e-mail: oao5ars@mail.ru

### ЖАЛОБА

#### на действия комиссии Заказчика по осуществлению закупок

29.09.2016 г. на сайте zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31604146038 о проведении следующей закупки:

- 1) Форма и способ процедуры закупки: Открытый конкурс в неэлектронной форме.
- 2) Предмет конкурса: право заключения договора на реализацию программы технического перевооружения и модернизации системы электроснабжения АО «5 арсенал».
- 3) Начальная (максимальная) цена договора: 45 878 310 (сорок пять миллионов восемьсот семьдесят восемь тысяч триста десять) рублей 00 копеек, в том числе НДС 18%.
- 4) Заказчик: Акционерное общество «5 арсенал»  
Место нахождения: Чувашская Республика г. Алатырь ул. Б. Хмельницкого д. 45  
Почтовый адрес: 429820, Чувашская Республика г. Алатырь, ул. Б. Хмельницкого, д. 45
- 5) Дата и время окончания подачи заявок на участие в конкурсе: 19.10.2016 г. 10:00 (время московское).

21.10.2016 г. на официальном сайте был размещен Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 19 октября 2016 г., в соответствии с которым, к сроку окончания подачи заявок были представлены две заявки на участие в открытом конкурсе от двух участников закупки, а именно: ООО «Параллак» (ИНН 1653021223) и ООО «Атлетик Транс Групп» (ИНН 5027144584).

Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №2 от 28 октября 2016 г. размещен на официальном сайте 28.10.2016 г., согласно которому на основании подпунктов 3.8., 4.6., 16.7. Конкурсной документации, подпункта 4 пункта 153. «Требования к поставляемому товару (работам, услугам)» Извещения о проведении конкурса (Приложение №1

Вх. 06.04/6882 (21 н)  
21.11.2016

к Конкурсной документации) ООО «Параллакс» было отказано в допуске к участию в открытом конкурсе и заявка на участие была отклонена как несоответствующая требованиям конкурсной документации.

ООО «Атлетик Транс Групп» (ИНН 5027144584) было допущено к участию в открытом конкурсе и признано участником конкурса.

На основании пункта 10 статьи 31 Положения о закупках, подпункта 16.13 Конкурсной документации открытый конкурс был признан несостоявшимся и было принято решение заключить договор с ООО «Атлетик Транс Групп» (ИНН 5027144584) на следующих условиях: цена договора: 45 648 918,45 рублей с НДС 18%; объем выполняемых работ: в соответствии с техническим заданием и проектной документацией; срок исполнения договора: начало выполнения работ по Объекту в течение 10 рабочих дней с даты перечисления аванса по Договору. Окончание выполнения работ по Объекту (с учетом устранения замечаний Заказчика) – шесть месяцев с даты перечисления аванса по Договору.

Согласно статье 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», «целями регулирования настоящего Федерального закона являются.... развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.»

Согласно статье 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевым и экономически эффективным расходованием денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствием ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 12.2. Извещения о проведении конкурса (Приложение №1 к Конкурсной документации) участник закупки обязан декларировать в заявке на участие в запросе предложений свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 17 подпункта 13.3 пункта 13 Извещения о проведении конкурса (Приложение №1 к Конкурсной документации) заявка на участие в конкурсе должна содержать Декларацию о соответствии Участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (Форма № 6.1, 6.2 к Приложению №2 к Конкурсной документации) - в случае если Участник закупки является субъектом малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 12 подпункта 13.3 пункта 13 Извещения о проведении конкурса (Приложение №1 к Конкурсной документации) Участник вправе представить документы, подтверждающие выполненные работы (произведенные поставки) соответствующие предмету закупки, за 3 (три) года. Подтверждающим документом является Справка об опыте выполнения договоров по установленной в настоящей документации форме (Форма № 3 к Приложению № 2 к Конкурсной документации). В подтверждение Участник предоставляет копии первой и последней страниц выполненного договора содержащие информацию о предмете и сумме договора, и копии товарных накладных по форме ТОРГ-12 и/или актами выполненных работ, оказанных услуг, с отметкой о выполнении работ заверенные печатью и подписью уполномоченного лица участника.

Критериями оценки заявки, в соответствии с пунктом 26 Извещения о проведении конкурса (Приложение №1 к Конкурсной документации) являются:

- Цена договора - величины значимости критерия оценки заявок для случаев подачи участником конкурса заявки, содержащей предложение о цене договора, которая: 1) до

двадцати пяти процентов ниже начальной (максимальной) цены договора – 40 %; 2) на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора – 10 %.

- Квалификация Участника – 60%.

В соответствии с пунктом 9 Приложения №4 к Конкурсной документации «Критерии и порядок оценки Заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость» в рамках оценочной стадии ЗК оценивает и сопоставляет заявки по каждому лоту отдельно и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, исходя из следующих критериев (включая подкритерии) и их весовых коэффициентов:

№ п/п	Критерии оценки заявок на участие в процедуре закупки	Бальная оценка по подкритериям	Значимость критериев оценки заявок на участие в процедуре закупки (%)
1.	Цена договора		40 %
2.	Квалификация участника	опыт участника 50 баллов	60 %
		обеспеченность кадровыми ресурсами 50 баллов	
		<i>Итого</i> 100 баллов	
<b>ИТОГО</b>			<b>100 %</b>

Согласно пункту 2 Приложения №4 к Конкурсной документации «Критерии и порядок оценки Заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость» при оценке заявок по критерию "квалификация участника" наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшей квалификацией участника процедуры закупки.

Согласно подпункту 2.1 пункта 2 Приложения №4 к Конкурсной документации «Критерии и порядок оценки Заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость» для оценки заявок по подкритерию «опыт участника» (далее по тексту – опыт) каждой заявке присуждается от 0 до 50 баллов. Максимальный балл присваивается участнику закупки, предоставившему подтвержденные сведения об опыте работы на наибольшую сумму по выполненным строительным-монтажным работам за 3 (три) года. Остальным участникам присваивается пропорциональное количество баллов относительно значения в заявке, которой присвоено максимальное количество баллов.

Согласно подпункту 2.2 пункта 2 Приложения №4 к Конкурсной документации «Критерии и порядок оценки Заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость» показатель «обеспеченность кадровыми ресурсами», рассматривается квалификация специалистов, привлекаемых к выполнению работ по предмету запроса предложений (в форме ПДО). Максимальный балл присваивается участнику процедуры закупки, предоставившему подтвержденные сведения (информацию) об обеспеченности кадровыми ресурсами с наибольшим значением по показателю. Остальным участникам присваивается пропорциональное количество баллов относительно значения в заявке, которой присвоено максимальное количество баллов.

Как следует из Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 19 октября 2016 г., ООО «Атлетик Транс Групп» (ИНН 5027144584) заявило и подтвердило опыт на сумму 563 452 226,20 рублей, а заявленная и подтвержденная обеспеченность кадровыми ресурсами – 70 чел.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о

налогах и сборах осуществляет ведение единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 3 статьи 4.1. вышеуказанного Федерального закона «В едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства содержатся следующие сведения о субъектах малого и среднего предпринимательства:

- 1) наименование юридического лица или фамилия, имя и (при наличии) отчество индивидуального предпринимателя;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) место нахождения юридического лица или место жительства индивидуального предпринимателя;
- 4) дата внесения сведений о юридическом лице или об индивидуальном предпринимателе в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 5) категория субъекта малого или среднего предпринимательства (микропредприятие, малое предприятие или среднее предприятие);
- 6) указание на то, что юридическое лицо или индивидуальный предприниматель является соответственно вновь созданным юридическим лицом, вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем;...».

В соответствии со Сведениями из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 31.10.2016 № ЮЭ9965-16-438254, полученными на официальном сайте <https://www.nalog.ru/>, ООО «Атлетик Транс Групп» (ИНН 5027144584) относится к следующей категории субъектов малого или среднего предпринимательства – **микропредприятие**.

Согласно статье 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях отнесения хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого и среднего предпринимательства должны выполняться следующие условия:

- среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, соответствующих одному из требований, указанных в пункте 1 настоящей части, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей не должна превышать следующие предельные значения среднесписочной численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства: до ста человек для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 04 апреля 2016 г. №265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» установлены предельные значения дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, определяемого в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, суммируемого по всем осуществляемым видам деятельности и применяемого по всем налоговым режимам, для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства: **микропредприятия - 120 млн. рублей**; малые предприятия - 800 млн. рублей; средние предприятия - 2 млрд. рублей.

Таким образом, учитывая условия Конкурсной документации о присвоении максимального балла участнику закупки, предоставившему подтвержденные сведения об опыте работы на наибольшую сумму по выполненным строительным работам за 3 (три) года по подкритерию «опыт участника», а также предельные значения дохода, получаемого от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 04 апреля 2016 г. №265, считаем возможным полагать, что максимальный



заявленный и подтвержденный опыт ООО «Атлетик Транс Групп» (ИНН 5027144584) не может быть более 360 000 000,00 рублей.

А также, учитывая условия Конкурсной документации о присвоении максимального балла участнику закупки, предоставившему подтвержденные сведения (информацию) об обеспеченности кадровыми ресурсами с наибольшим значением по показателю «обеспеченность кадровыми ресурсами», а также предельные значения среднесписочной численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства, установленные Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», считаем возможным полагать, что максимальная заявленная и подтвержденная обеспеченность кадровыми ресурсами не может превышать более 15 человек.

Вышеуказанные обстоятельства позволяют сделать вывод о представлении ООО «Атлетик Транс Групп» (ИНН 5027144584) недостоверных сведений в составе конкурсной заявки по критерию оценки заявок «Квалификация Участника», поскольку будучи микропредприятием у данного юридического лица не может быть кадровых ресурсов более 15 человек (заявлено 70 человек), а выручка по выполненным работам за 3 года не может превышать 120 млн. рублей (заявлено 563 452 226, 20 рублей), в связи с чем заявка ООО «Атлетик Транс Групп» подлежит отклонению.

Возможное представление недостоверной информации является недобросовестной конкуренцией, запрет на которую установлен Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу и рассмотреть ее по существу.
2. Принять решение о признании жалобы обоснованной и выдать предписание об устранении выявленных нарушений, обязав заказчика: 1) отменить результаты закупки; 2) объявить новую процедуру закупки.

#### Приложение:

- 1) Копия Протокола №56 от 10.09.2013 г.;
- 2) Конкурсная Документация на право заключения договора на реализацию программы технического перевооружения и модернизации системы электроснабжения АО "5 арсенал";
- 3) Извещение о проведении конкурса (Приложение №1 к Конкурсной документации);
- 4) Форма заявки на участие в конкурсе (Приложение №2 к Конкурсной документации);
- 5) Проект Договора (Приложение №3 к Конкурсной документации);
- 6) Критерии и порядок оценки Заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость (Приложение №4 к Конкурсной документации);
- 7) Техническое задание (Приложение №5 к Конкурсной документации);
- 8) Копия Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 19 октября 2016 г.;
- 9) Копия Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №2 от 28 октября 2016 г.;
- 10) Сведения Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 31.03.2016 № 109065-16-438254.