

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 15812
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 31.10.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Авто-Экспресс-4» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Министерства транспорта Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам, извещение о проведении торгов опубликовано на сайте www.mt.mosreg.ru № 21РВ-159 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 17.06.2016 № 81-16/МТдов, <...>, по доверенности от 25.12.2015 № 06-16/МТдов и <...>, по доверенности от 17.06.2016 № 80-16/МТдов; в отсутствие Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) и распоряжением Министерства транспорта Московской области № 21РВ-56 от 12.05.2016 «Об организации открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам» (далее – Распоряжение № 21РВ-56).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1

Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов не разместил на сайте протокол вскрытия конвертов на участие в Конкурсе.

2. Организатором торгов не соблюден установленный Гражданским кодексом Российской Федерации тридцатидневный срок для подачи заявок на участие в Конкурсе.

3. Организатор торгов не опубликовал Конкурсную документацию на сайте www.mt.mosreg.ru.

4. Организатор торгов неправомерно установил дополнительные требования к участникам Конкурса.

Согласно позиции Организатор торгов:

1. Размещение протокола вскрытия конвертов на участие в Конкурсе законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

2. С доводом жалобы не согласился, пояснил, что тридцатидневный срок для подачи заявок на участие в Конкурсе соблюден.

3. Конкурсная документация опубликована на сайте www.mt.mosreg.ru.

4. Ко всем участникам Конкурса установлены одинаковые требования, в том числе по перечню представляемых документов.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Закон об организации перевозок не предусматривает размещение на сайте протокола вскрытия конвертов на участие в Конкурсе.

Заявитель не указал норму закона, которая содержит соответствующее требование.

Довод Заявителя не обоснован.

2. В соответствии с частью 4 статьи 22 Закона об организации перевозок, решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

Закон об организации перевозок не содержит указаний на специальные сроки, в течение которых должен быть обеспечен прием заявок на участие в конкурсе.

Пунктом 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что извещение о проведении торгов должно быть опубликовано

организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Пунктом 1 статьи 435 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение. Оферта должна содержать существенные условия договора.

В соответствии с пунктом 2 статьи 437 Гражданского кодекса Российской Федерации, публичная оферта – содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется.

Согласно пункту 3 статьи 438 Гражданского кодекса Российской Федерации, совершение лицом, получившим оферту, в срок, установленный для ее акцепта, действий по выполнению указанных в ней условий договора (отгрузка товаров, предоставление услуг, выполнение работ, уплата соответствующей суммы и т.п.) считается акцептом, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или не указано в оферте.

Организатор торгов, разместив на сайте www.mt.mosreg.ru извещение о проведении Конкурса (далее – Извещение), адресовал лицам оферту, содержащую ее условия.

Срок, установленный пунктом 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации для акцепта оферты, составляет 30 дней.

Согласно информации о Конкурсе, представленной Организатором торгов:

- дата окончания приема заявок на участие в Конкурсе 05.10.2016;
- дата подведения итогов Конкурса 18.10.2016;
- Извещение размещено 12.09.2016.

Таким образом, срок, уставленный для приема заявок на участие в Конкурсе (акцепта оферты), составлял менее 30 дней.

Довод Заявителя обоснован.

3. Закон об организации перевозок и законодательство Российской Федерации не предусматривает наличие Конкурсной документации.

Согласно извещению о проведении Конкурса: «официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация: www.mt.mosreg.ru, в разделе: Документы/Информация для перевозчиков и уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области.».

В понимании Организатора торгов Конкурсная документация – «приложение к информационному извещению о проведении Конкурса» (далее – Приложение к Извещению).

Приложение к Извещению на сайте www.mt.mosreg.ru опубликовано.

Заявление не содержит ссылок на нормы законодательства,

устанавливающие обязанность публиковать информацию в форме Конкурсной документации.

Довод Заявителя не обоснован.

4. Частью 1 раздела II приложения № 3 к Распоряжению № 21РВ-56 «Положение о Комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам» установлен перечень документов, представляемых для участия в Конкурсе.

Требования к участникам Конкурса определены частью 1 статьи 23 Закона об организации перевозок.

Заявитель указал на возможные нарушения при утверждении отдельных положений Распоряжения № 21РВ-56.

Довод не относится к порядку организации и проведения торгов и не может быть рассмотрен Комиссией в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Авто-Экспресс-4» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Министерства транспорта Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

Т.Л. Новичкова

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.