



117303, г. Москва, Ул. Малая Юшуньская, д. 1, к.1, офис 304-308
Тел.: +7 495 319-81-80, +7 495 319-84-24, факс. +7 495 319-81-79
E-mail: innoter@innoter.com, web-site: http://innoter.com

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От кого: ООО «Иннотер»
123098, г. Москва, ул. Академика Бочвара, д. 8

Московское УФАС
Рег номер 49928
Зарегистрирован. 16.11.2016



Исх. № 316 от 15.11.2016

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного учреждения, специализированной организации осуществлению закупок

1. **Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное учреждение «Рослесинфорг» (ФГБУ «Рослесинфорг»). **Адрес:** 109316, г. Москва, Волгоградский проспект, дом. 45, стр.1, тел./факс: (495) 926-72-48^ **контактное лицо:** Павлов Павел Борисович, Поплавский Алексей Юрьевич.
2. **Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, должностных лиц, действия (бездействие) которых обжалуются:** обжалуются документация о запросе котировок (утверждено директором ФГБУ «Рослесинфорг» С.Н. Штраховым).
3. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Иннотер», **ИНН:** 7734582059. **Юридический адрес:** 123098, г. Москва, ул. Академика Бочвара, д. 8, **Адрес для корреспонденции:** 117303, г. Москва, ул. М.Юшуньская, д. 1, кор. 1, офис 304-308; **телефон:** 8-966-0168168; **e-mail:** a2048289@gmail.com; **контактное лицо:** Скок Андрей Николаевич.
3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru.

Прямая ссылка на конкурс: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?epz=true¬iceId=4445456>.

4. **Номер извещения:** № 31604313429.

Наименование запроса котировок: «Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съёмка) на территорию(и): Теллермановское лесничество Воронежской области, Грязинское, Елецкое, Задонское, Усманское лесничества Липецкой области, Хоботовское лесничество Тамбовской области».

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): запрос котировок.

Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок: 10.11.2016.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 16.11.2016 в 10:00.

5. **Обжалуемые действия:** положения документации о запросе котировок, т.к. нарушаются нормы Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – закон № 223-ФЗ) и Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон № 135-ФЗ).

6. **Доводы жалобы:**

6.1. 10.11.2016 было опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 31604313429 - «Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съёмка) на территорию(и): Теллермановское лесничество Воронежской области, Грязинское, Елецкое, Задонское, Усманское лесничества Липецкой области, Хоботовское лесничество Тамбовской области» (далее – Запрос котировок).

В положениях документации о запросе котировок содержатся требования к участникам закупки нарушающие нормы закона № 223-ФЗ и закона № 135-ФЗ по следующим основаниям.

1) Согласно действующему законодательству РФ, № 223-ФЗ Заказчик при описании объекта закупки в документации о закупке должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В Приложение № 2 к Документации Запроса котировок в п.11 Технического задания указано требования к Исполнителю обеспечить поставку «вместе с обработанными согласно пункту 11 Технического задания данными дистанционного зондирования Исполнитель передает Заказчику исходные (не обработанные) данные дистанционного зондирования»;

Ответственно заявляем, что данное требование ограничивает конкуренцию и является по сути не выполнимым, так как исключительные права на снимки принадлежат оператору, а снимки от оператора к дистрибьютеру поставляются уже обработанные. Как правило, доступа к исходным данным никто кроме оператора не имеет и получить не может.

Следовательно, данное условия не является выполнимым. У поставщика возможности вместе с обработанными снимками приобрести еще и необработанные (сырые) не имеется.

ПРОСИМ: исключить обязанность Исполнителя в поставке необработанных данных.

2) Согласно п. 1.4 проекта Контракта в Документации установлено, что Исполнитель гарантирует, что, указанные в п. 1.4 Контракта (далее – Космические снимки), являются новыми, ранее не использованными, свободными от любых прав третьих лиц, не находятся под запретом (арестом), в залоге.

Данное требования ограничивает конкуренцию и является по сути не выполнимым, так как исключительные права на снимки принадлежат оператору, т.е. существуют объективные ограничения со стороны прав третьих лиц; не определены критерии оценки «новые»; объективно отсутствует информация от оператора космических аппаратов использовались ли поставляемые снимки ранее не использованные.

Считаем данный пункт проекта Контракта незаконным и ограничивающим конкуренцию. Интересы Заказчика защищены лицензионным соглашением.

Данное требование является неконкретным, и существует объективная вероятность вольной трактовки данного требования Заказчиком, все это сказывается на конкуренции.

ПРОСИМ: исключить обязанность поставщика гарантировать, что поставляемые снимки являются новыми, ранее не использованными, свободными от любых прав третьих лиц, не находятся под запретом (арестом).

3) Согласно П.31 Документации запроса котировок о «Срок подписания контракта победителем в проведении запроса котировок», Контракт заключается не позднее чем через 20 календарных дней со дня размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок, после внесения обеспечения исполнения контракта победителем запроса котировок (в случае установления требования об обеспечении исполнения контракта п. 29). Победитель запроса котировок с целью подписания контракта в срок, установленный настоящим пунктом, предоставляет Заказчику пакет документов в течение 7 (семи) календарных дней со

дня размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок.

Позиция: с учетом выходных и опубликования протокола во второй половине дня имеется риск не успеть.

ПРОСИМ: согласно сложившейся практике, изменить на следующую редакцию: Победитель запроса котировок с целью подписания контракта в срок, установленный настоящим пунктом, предоставляет Заказчику пакет документов в течение 10 (десяти) календарных дней со дня размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок.

4) Согласно п. 5.3.3 проекта Контракта в Документации установлено, что Исполнитель не вправе досрочно исполнить обязательства по Контракту без согласия на то Заказчика.

Данное требование является неконкретным, и существует объективная вероятность вольной трактовки данного требования Заказчиком, все это сказывается на конкуренции.

ПРОСИМ: исключить из п. 5.3.3 проекта Контракта обязанность по согласованию исполнения Контракта досрочно.

5) Согласно п. 3.2.2 проекта Контракта в Документации установлено, что Исполнитель вправе в рамках оказания Услуг предоставить Заказчику Космические снимки качество, технические и/или функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в Контракте. Вместе с тем, не указаны критерии оценки качества и прочих технических и функциональных характеристик космических снимков. Например, приоритет отдается более свежим снимкам, или с меньшим углом отклонения от надира, или с большим количеством спектральных каналов, либо лучшим пространственным разрешением (оригинальным или измененным) и т.п.

Данное требование является неконкретным, и существует объективная вероятность вольной трактовки данного требования Заказчиком, все это сказывается на конкуренции.

Таким образом, Заказчиком в документации об электронном аукционе не установлены требования к качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительские свойства), эксплуатационным характеристикам Космических снимков и иных показателей Космических снимков или обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии в соответствии действующим законодательством РФ.

ПРОСИМ: определить четкие требования по оценке и приоритетности сравнению характеристик космических снимков / либо исключить данное требование.

6) Согласно п. 3.2.6 проекта Контракта в Документации Все имущественные права, право использования Космических снимков в рамках Лицензионного соглашения (Приложение №3 к Контракту), переданных Заказчику в результате оказания Услуг, принадлежат исключительно Заказчику с момента подписания Акта сдачи-приёмки оказанных услуг (Приложение №5 к Контракту). Исполнитель не вправе передавать их третьим лицам и использовать в собственных коммерческих целях, если иное не предусмотрено Лицензионным соглашением (Приложение №3 к Контракту).

ПРОСИМ изложить п. 3.2.6 проекта Контракта в Документации в редакции: Все имущественные права, право использования Космических снимков в рамках Лицензионного соглашения (Приложение №3 к Контракту), переданных Заказчику в результате оказания Услуг, принадлежат исключительно Заказчику с момента исполнения Заказчиком своих обязательств по Контракту в полном объеме.

7) Согласно п.9.5. проекта Контракта в Документации Заказчик вправе в одностороннем порядке, не отказываясь от исполнения Контракта в целом, уменьшить объем обязательств Исполнителя по Контракту, изъяв обязательства по оказанию услуг у Исполнителя для выполнения собственными силами и/или передав их выполнение другому лицу, путем направления в адрес Исполнителя письменного уведомления о таком уменьшении, в следующих случаях:

- если Исполнитель не приступает своевременно к исполнению Контракта, включая любое дополнительное соглашение к нему;

- в случае систематического (более двух раз) и/или неоднократного нарушения Исполнителем сроков оказания услуг.

Указанное в настоящем пункте уведомление должно содержать:

- перечень исключаемых обязательств, их наименования, виды и объемы;
- стоимость исключаемых обязательств (обязательства по оказанию услуг);
- измененную Цену Контракта.

С момента получения Исполнителем уведомления Заказчика об уменьшении объема обязательств и дополнительного соглашения к Контракту, Контракт считается измененным в части объема обязательств, подлежащих выполнению Исполнителем по Контракту, их стоимости и цены Контракта в целом, и Исполнитель обязан исполнить Контракт в соответствии с его новыми условиями, изложенными в таком уведомлении.

Считаем данный пункт противоречащий положениям Гражданского кодекса РФ.

ПРОСИМ: исключить данный пункт / либо привести в соответствие с действующим законодательством РФ.

8) Согласно Приложению № 2 «Параметры космической съемки» проекта Контракта в Документации установлено требования по заполнению таблицы.

Заполнение данной таблицы представляется возможным исключительно для предварительных информационных целей. В процессе выполнения Контракта, после перепроверки всех ранее выбранных космических снимков и их обработки, ортотрансформирования и геопривязки будет сформирована окончательная структура поставки

материалов космической съемки.

Вместе с тем, для внесения Исполнителем изменений в таблицу предусмотрена по размытым, четко не определенным критериям процедура согласования с Заказчиком, несмотря на то, что в составе Контракта действуют Приложения - Техническое задание и Параметры космической съемки.

Ввиду неопределенности критериев оценки и сопоставления качественных, технических и функциональных характеристик космических снимков требованием по заполнению данной таблицы на этапе подписания договора влечет за собой риски для Исполнителя и ограничивает конкуренцию на рынке.

ПРОСИМ: исключить из Приложения № 2 к Контракту.

9) Согласно Форме № 2 «Предложение участника запроса котировок» участник запроса котировок обязан заполнить таблицу с перечнем космических аппаратов и снимков.

Заполнение данной таблицы представляется возможным исключительно для предварительных информационных целей. В процессе выполнения Контракта, после перепроверки всех ранее выбранных космических снимков и их обработки, ортотрансформирования и геопривязки будет сформирована окончательная структура поставки материалов космической съемки.

Вместе с тем, подписываемый контракт должен соответствовать Форме 2 «Предложение участника запроса котировок», а внесение Исполнителем изменений в таблицу предусмотрена по размытым, четко не определенным критериям процедура согласования с Заказчиком, несмотря на то, что в составе Контракта действуют Приложения - Техническое задание и Параметры космической съемки.

Ввиду неопределенности критериев оценки и сопоставления качественных, технических и функциональных характеристик космических снимков требованием по заполнению данной таблицы на этапе подписания договора влечет за собой риски для Исполнителя и ограничивает конкуренцию на рынке.

Также отмечаем, что на момент подачи у предлагаемого к поставке снимка может не быть ID номера. Заказчик запрещает использовать формулировки: “Новая съёмка”, “Старая съёмка и т.п.”, хотя снимок полностью соответствует требованиям технического задания и Параметрам космической съемки.)

ПРОСИМ: исключить из Формы № 2 «Предложение участника запроса котировок» таблицу.

10. 10.11.2016 четверг было опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 31604313429.

11.11.2016 пятница было опубликовано изменение к извещению о проведении запроса котировок № 31604313429.

12.11.2016 и 13.11.2016 – выходные дни.

Подача котировок – 09:30 среда 16.11.2016.

Согласно п.21 Документации Запроса котировок Сроки предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке составляют: *«В случае его получения (датой получения считается дата регистрации входящего письма в Канцелярии Заказчика) не позднее чем за 2 рабочих дня до окончания срока подачи заявок, в течение 2 дней со дня его поступления, но не позднее срока окончания подачи котировочных заявок»*

Получается, подать запрос разъяснений нужно еще в пятницу 11.11.2016.

Более того, согласно п.19 Документации Запроса котировок, - Запрос может быть направлен посредством почтовой связи, факсимильной связи, курьерской доставки. Запрос не может быть направлен посредством электронной почты.

Итого: считаем, что Заказчиком намеренно созданы условия, при которых представляет практически невозможным своевременно направить запрос разъяснений положений Документации о закупке.

ПРОСИМ: изложить п.19 Документации Запроса котировок: «Форма запроса на предоставление участникам закупки разъяснений положений документации о закупке - Запрос может быть направлен посредством почтовой связи, факсимильной связи, курьерской доставки, электронной почты».

ПРОСИМ: изложить п.21 Документации Запроса котировок «Сроки предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке - *В случае его получения (датой получения считается дата регистрации входящего письма в Канцелярии Заказчика) не позднее чем за 2 календарных дня до окончания срока подачи заявок, не позднее за 1 календарного дня до окончания срока подачи*».

11. Согласно Положению «О закупках, товаров, работ, услуг для нужд «ФГБУ «Рослесинфорг»» от 28.12.2015, ФГБУ «Рослесинфорг» вправе заключать договоры с победителями закупочных процедур по 223-ФЗ без ограничения о незаключении договоров в течение 10 (десяти) дней с даты опубликования протокола о выборе победителя.

Сложившаяся практика: на момент рассмотрения жалоб ООО «Иннотер» на нарушения в ходе закупочных процедур в ФАС по г. Москве, договор с конкурентом уже заключен.

ПРОСИМ: Обязать ФГБУ «Рослесинфорг» привести в соответствие с действующим законодательством РФ Положение «О закупках, товаров, работ, услуг для нужд «ФГБУ «Рослесинфорг»» от 28.12.2015, в том числе в части определения сроков заключения договоров по результатам проведения закупочных процедур, а именно ограничения заключения договора в 10 (десяти) дневный срок с даты опубликования протокола о результатах проведения закупочной процедуры..

12. В соответствии с п. 1. ст. 18.1 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 2 постановления Правительства РФ № от 26.08.2013 г. N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с пп. 2 п. 22 ст. 99 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, в т.ч. предусмотренного пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции. А именно - организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя).
2. Провести внеплановую проверку в отношении Федерального государственного бюджетного учреждения «Рослесинфорг» (ФГБУ «Рослесинфорг»).
3. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику соответствующее Предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Обязать ФГБУ «Рослесинфорг» привести в соответствие с действующим законодательством РФ Положение «О закупках, товаров, работ, услуг для нужд «ФГБУ «Рослесинфорг»» от 28.12.2015, в том числе в части определения сроков заключения договоров по результатам проведения закупочных процедур.

7. Приложения:

- 1) Копия документа, подтверждающего полномочия на подписание жалобы на 1 л.
- 2) Копия извещения об осуществлении закупки на 3 л.
- 3) Копия документации запроса котировок на Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съёмка) на территорию(и): Теллермановское лесничество Воронежской области, Грязинское, Елецкое, Задонское, Усманское лесничества Липецкой области, Хоботовское лесничество Тамбовской области на 51 л.
- 4) РЕШЕНИЕ по делу No 2-57-11395/77-16 о нарушении Законодательства об осуществлении закупок от 10.10.2016 (по закупке №0373100134516000545) на 8 л.

Генеральный директор ООО «Иннотер»

Лавров В.Н.