



Общество с ограниченной
ответственностью Частное охранное
предприятие «Контур-К»
(ООО ЧОП «Контур-К»)
ул. Миклухо-Маклая, д.42 Б, г. Москва,
117342 Тел./факс (495) 429-60-10
E-mail: chop.kontur@inbox.ru [www.kontur-
gr.ru](http://www.kontur-gr.ru)
ОКПО 64472972, ОГРН 1097746836835,
ИНН/КПП 7728720695/772801001

№ 2-ОК от 16 ноября 2016 г.

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1
Телефон: +7 (495) 784-75-05
Факс: +7 (495) 607-42-92

ЗАЯВЛЕНИЕ

о нарушении антимонопольного законодательства
при проведении запроса котировок

Заказчик: Акционерное общество "Главное управление жилищно-коммунального хозяйства"

119021, г. Москва, Комсомольский пр-кт, д. 18, стр. 3

Контактное лицо: Чиганаев Михаил Сергеевич

Электронная почта: ChiganaevMS@GUZHKN.RU

Телефон: +7 (499) 790-91-12, доб.: 236

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Контур-К»

Адрес: 117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 42Б

Телефон: +7(495) 429-60-10, +7(929) 915-40-92

e-mail: tender@kontur-gr.ru

Контактное лицо: Козлова Анна Дмитриевна

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31604291450

Наименование запроса предложений: Оказание услуг по охране имущества центрального офиса АО «ГУ ЖКХ», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д.40/12 к.2

Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений: «03» ноября 2016 г.

Обжалуемые действия Заказчика:

неправомерный отказ в участии заявки Заявителя в запросе котировок.

Доводы:

Для участия в запросе предложений Заказчику была направлена наша заявка, в которую входили требуемые в соответствии с закупочной документацией документы.

По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений комиссия 15.11.2016 г. составила Протокол подведения итогов №31604291450-02, в котором было указано, что наша заявка отклонена.

Заказчик мотивировал это тем, что «не предоставлены копии о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну». Это формулировка не дает однозначного ответа, что же все-таки мы должны были представить.

В Документации установлены следующие требования к составу Заявки:

Раздел I: ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

5.1. Соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки продукции, являющейся предметом закупки.

5.2. Непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

5.3. Неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в процедуре закупки;

5.4. Отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, по данным бухгалтерской отчетности за последний

отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

5.5. Отсутствие решения суда или иного уполномоченного органа о наложении ареста на имущество участника закупки, на день подачи заявки на участие в процедуре закупки;

5.6. Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков, ведение которого осуществляется уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также в реестре недобросовестных поставщиков, ведение которого осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте, в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», сведений об участнике закупки – юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

5.7. Отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

6. Заказчик (организатор) вправе установить дополнительные требования к участникам закупочных процедур (указывается в Разделе II Информационной карты закупочной документации).

10. Заявка на участие в запросе предложений должна содержать:

1) сведения и документы об участнике закупки, подавшем заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении запроса предложений выписку из единого

государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении запроса предложений выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за два месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении запроса предложений;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель)).

Кроме того, в случае, если от имени участника закупки действует иное лицо (в т.ч. подписывает заявку электронной цифровой подписью), заявка на участие в запросе предложений должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупочной процедуры, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупочной процедуры (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности.

В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в запросе предложений должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам, установленным Заказчиком;

д) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

е) документы, подтверждающие применение упрощенной системы налогообложения, если такая система применяется;

ж) решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупочной процедуры поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

- 2) предложение участника закупки в отношении предмета запроса предложений с приложением документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в закупочной документации;
- 3) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в запросе предложений (платежное поручение с отметкой банка, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, или копия такого поручения с отметкой банка, либо оригинал банковской гарантии).
- 4) план распределения выполнения объемов поставок товара (выполнения работ, оказания услуг) между членами коллективного участника согласно Приложению № 7.

Раздел II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

<i>Номер пункта информации карты</i>	<i>Наименование пункта закупочной документации</i>	<i>Информация</i>
2.3.	Требования к участникам закупочной процедуры	<p>Обязательные требования к участникам закупочной процедуры:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки продукции, являющейся предметом закупки. <ol style="list-style-type: none"> а) быть правомочным заключать договор на поставку продукции, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки; б) обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку продукции, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации; в) обладать необходимыми сертификатами на продукцию, являющуюся предметом заключаемого договора, в соответствии с законодательством Российской Федерации; 2) непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства; 3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в процедуре закупки; 4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о

		<p>налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;</p> <p>5) отсутствие решения суда или иного уполномоченного органа о наложении ареста на имущество участника закупки, на день подачи заявки на участие в процедуре закупки;</p> <p>6) отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков, ведение которого осуществляется уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти в соответствии Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также в реестре недобросовестных поставщиков, ведение которого осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте, в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», сведений об участнике закупки – юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки.</p> <p>7) отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.</p> <p>8) другие требования, установленные в закупочной документации, Техническом задании и приложениям к нему, в проекте Договора и приложениям к нему.</p>
--	--	--

2.4.	Перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупочной процедуры требованиям, установленным Заказчиком.	<p>1) сведения и документы об участнике закупки, подавшем заявку:</p> <p>а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;</p> <p>б) полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении запроса предложений выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении запроса предложений выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за два месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении запроса предложений;</p> <p>в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель)).</p> <p>Кроме того, в случае, если от имени участника закупки действует иное лицо (в т.ч. подписывает заявку электронной цифровой подписью), заявка на участие в запросе предложений должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупочной процедуры, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупочной процедуры (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности.</p> <p>В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в запросе предложений должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;</p> <p>г) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам, установленным Заказчиком в настоящей закупочной Документации, Техническом задании и проекте Договора;</p>
------	--	---

		<p>д) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц); для АО (документы должны быть заверены участником закупки):</p> <ul style="list-style-type: none"> - свидетельство о государственной регистрации юридического лица; - устав Общества в редакции, действующей на момент подачи заявки на участие в закупке, с печатью ИФНС; - свидетельство ИФНС о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации; <p>для ООО (документы должны быть заверены участником закупки):</p> <ul style="list-style-type: none"> - свидетельство о государственной регистрации юридического лица; - решение о создании Общества или учредительный договор, с печатью ИФНС; - свидетельство ИФНС о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации; - устав Общества в редакции, действующей на момент подачи заявки на участие в закупке, с печатью ИФНС; <p>е) документы, подтверждающие применение упрощённой системы налогообложения, если такая система применяется;</p> <p>ж) решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупочной процедуры поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;</p> <p>2) предложение участника закупки в отношении предмета запроса предложений с приложением документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в закупочной Документации, Техническом задании и проекте Договора;</p>
--	--	--

Также Заказчик установил возможные причины отклонения заявки к участию в запросе предложений:

8.1. При рассмотрении заявок на участие в запросе предложений участник закупочной процедуры не допускается закупочной комиссией к участию в запросе предложений в случае:

8.1.1. Несоответствия участника закупочной процедуры требованиям, установленным в закупочной документации, в РАЗДЕЛЕ II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ», а также соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков), если таковые указаны в

заявке участника закупочной процедуры, а требования к соисполнителям (субподрядчикам, субпоставщикам) были установлены в РАЗДЕЛЕ II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ»;

8.1.2. Непредставления банковской гарантии в качестве обеспечения заявки или документа/копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений (платежное поручение с отметкой банка), а также невнесения и (или) непоступления в срок, указанный в документации денежных средств в качестве обеспечения заявки, если требование обеспечения таких заявок указано в РАЗДЕЛЕ II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ»;

8.1.3. Несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям закупочной документации, технического задания, приложений к закупочной документации и техническому заданию, проекту договора и приложениям к нему:

8.1.3.1. наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (либо начальную (максимальную) цену единицы продукции, если данное значение установлено в закупочной документации);

8.1.3.2. несоответствие заявки требованиям, установленным Заказчиком (организатором) по составу, а именно:

- непредставления обязательных документов и сведений, указанных в настоящей закупочной документации, в РАЗДЕЛЕ II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ», полностью или частично, а также представление документов в редакции, утратившей силу, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупочной процедуры, а также о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) в случае их наличия в заявке участника закупочной процедуры (если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в закупочной документации); представления недостоверных и противоречивых сведений, сведений, несоответствующих требованиям закупочной документации.

8.1.3.3. несоответствие заявки требованиям, установленным Заказчиком (организатором) по содержанию, а именно:

- наличие в представленных сведениях и (или) документах любых не оговоренных подчисток, помарок и исправлений.

8.1.3.4. несоответствие заявки, требованиям, установленным Заказчиком по форме, а именно:

- не представление в составе заявки какого-либо Приложения к заявке;
- представление в составе заявки документов и сведений не по форме, установленной закупочной документацией;

- не заполнение полностью или частично граф, разделов, строк и других разделов форм документов, установленных Заказчиком (не заполнение возможно только в случаях, прямо указанных в закупочной документации);

- нарушение целостности документов, отсутствие печати и подписи на представленных документах;

- подача заявки не в сшитом виде, допускающем выпадение отдельных листов, с указанием на обороте количества прошитых и пронумерованных листов заявки участника;

- отсутствие сквозной нумерации листов заявки участника.

8.1.3.5. поступления более одной заявки на участие в запросе предложений или наличия более чем одного предложения в заявке на участие в запросе предложений от одного участника закупочной процедуры в рамках одного запроса предложений;

8.1.3.6. нарушения срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

В связи с вышеизложенным, считаем, что отклонение нашей заявки является незаконным, так как в документации о проведении закупки Заказчиком не было указано требование о предоставлении какого-либо документа, связанного с государственной тайной и Общество выполнило все требования, установленные в документации.

Также можно добавить, что предметом закупки не являются работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну. В связи с этим, требование о наличии каких-либо подтверждающих документов не законно.

ПРОСИМ:

1. Приостановить заключения договора до рассмотрения обращения по существу.

2. Провести внеплановую проверку Акционерного общества "Главное управление жилищно-коммунального хозяйства";

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Приказ и Решение о назначении Директора,

2. Документация к запросу котировок № 31604291450

Генеральный директор
ООО ЧОП «Контур-К»

Рощупкин Р.В.

