

ООО «КаскадТеле»

460048 город Оренбург, проезд Автоматики, дом № 12 тел.: 75-40-00
р/с 40702810600610002655 Филиал «Приволжский»
Банка ВТБ (ПАО) в г. Нижнем Новгороде
БИК 042282728, к/с 30101810922020000728
ИНН 5609065645 / КПП 560901001
e-mail: kaskadtele@mail.ru

Врученному в 11.11.16

Исх. № 49
« 14 » ноября 2016 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области (Оренбургское УФАС России)
Адрес: 460046 г. Оренбург, ул. 9 Января, 64.
E-mail: to56@fas.gov.ru
Приемная: 8(3532)78-66-17; факс: 8(3532)77-80-70

Получено 11.11.16

От кого: Общество с ограниченной ответственностью
"КаскадТеле"
Адрес место нахождения: 460048, г. Оренбург, проезд
А Автоматики, дом 12, тел.: 8 (3532) 754-000
e-mail: kaskadtele@mail.ru

**Жалоба на нарушение заказчиком и комиссией по осуществлению закупок
ФЗ от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц" и ст. 18.1 ФЗ от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"**

1. **Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
"ОРЕНБУРГСКИЙ ОБЛАСТНОЙ КЛИНИЧЕСКИЙ НАРКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР"
ИНН \ КПП 5611020440 \ 561101001, ОГРН 1035607500620

Адрес места нахождения: 460023, обл ОРЕНБУРГСКАЯ, г ОРЕНБУРГ, ул
ИНСТРУМЕНТАЛЬНАЯ, дом №2

Почтовый адрес: 460004, г. Оренбург, пер. Дорожный, 8

Контактное лицо: Марков Константин Георгиевич

Электронная почта: ooknd56@mail.ru

Телефон: +7 (3532) 568150

Состав комиссии:

Председатель комиссии:

Чехонадский Игорь Джонович – заместитель главного врача по медицинской части

Заместитель председателя комиссии:

Гуров Андрей Викторович-заместитель главного врача по экспертной работе

Члены комиссии:

Карпец Владимир Васильевич-главный врач ГАУЗ ООКНД

Марков Константин Георгиевич – начальник административно-хозяйственной части

Конарева Лилия Ивановна – начальник планово-экономического отдела

Затеева Анна Сергеевна-начальник отдела закупок

Секретарь комиссии:

Шитикова Виктория Александровна-инженер отдела закупок

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью
«КаскадТеле» (ООО «КаскадТеле»), ИНН: 5609065645.

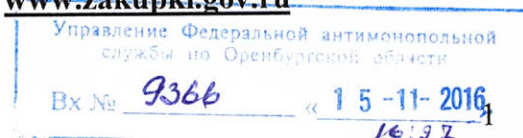
Адрес места нахождения / почтовый адрес: 460048, г. Оренбург, проезд Автоматики, дом 12;
телефон: 8 (3532) 754-000; факс: 8 (3532) 754-000;

e-mail: kaskadtele@mail.ru; контактное лицо: директор Баранов Денис Викторович

3. **Официальный сайт, на котором размещена документация:** www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** 31604281551

Способ размещения закупки: Запрос цен товаров, работ, услуг



Наименование закупки: на оказание услуги по техническому обслуживанию линий телефонной связи и МИНИ-АТС

Дата размещения извещения: 02.11.2016 (МСК+2)

Обжалуемые действия Заказчика, комиссии по осуществлению закупок:

неправомерный отказ в допуске к участию в запросе цен и в признании участником запроса цен.

Общество с ограниченной ответственностью «КаскадТеле» (далее участник закупки) в лице директора Баранова Дениса Викторовича, действующего на основании Устава 10.11.2016г. в 08:07 (МСК+2) подало Заявку под № 272/16 на участие в запросе цен (номер извещения: 31604281551).

По результатам рассмотрения Заявка не допущена к участию по причине не соответствия п.18 и 12 документации запроса цен, а именно (Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен от 10.11.2016г. (далее Протокол – Приложение 5):

1. Заявка на участие в запросе цен должна содержать описание входящих в ее состав документов. В заявке описание отсутствует.

2. У участника закупки имеется задолженность по начисленным налогам и сборам и иным обязательным платежам.

Считаем, что заявка была отклонена неправомерно и необоснованно, так как:

1. На основании ч.3 п. 18 Документации запроса цен на оказание услуги по техническому обслуживанию линий телефонной связи и МИНИ-АТС (далее Документация – Приложение 4) «Заявка на участие в запросе цен должна содержать описание входящих в ее состав документов, должна быть скреплена печатью участника закупки и подписана участником закупки». Согласно вышеуказанного требования ООО «КаскадТеле» указало описание входящих в состав заявки документов (Заявка на участие в запросе цен – Приложение 6).

Ни в одном из пунктов Документации и Положения о проведении закупок товаров, работ, услуг ГАУЗ «Оренбургский областной клинический наркологический диспансер» (далее Положение – Приложение 7) не указано требования, предъявляемого к форме описи.

Согласно ч.6 ст. 3 ФЗ-223 не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В связи с этим считаем, что Заказчик неправомерно отстранил ООО «КаскадТеле» ссылаясь на отсутствие описи входящих в состав заявки документов.

Не понятно каким образом выделение описи в отдельный документ может отразиться на предложениях и на содержании прилагаемых документов и на содержании самой заявки на участие.

2. На основании ч.5 п. 12 Документации «отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период...»

На основании ч. 3 пп.3 п.17 Документации «отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период...»

На основании ч. 5 п. 7.1. Положения «отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период...»

Участником в подтверждение соответствия требованиям ч.5 ст.12 и ч.3 пп.3 п. 17 Документации, ч.5 п. 7.1. Положения к Заявке приложены оригиналы справок:

1) Справка № 7881 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (оригинал справки) по состоянию на 07.11.2016г. – 1 экз. на 2 л.;

2) Справка № 73801 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей (оригинал справки) по состоянию на 07.11.2016г. – 1 экз. на 2 л..

При условии, что требование о предоставлении Справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций для расшифровки задолженности (в какой сумме и за какой период) Заказчиком не установлено. А требуемая пп.1(г) п. 17 Документации Справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (далее Справка) отражает лишь имеется / не имеется задолженность. Исходя из вышесказанного, одной Справкой невозможно определить соответствует ли участник закупки установленным требованиям или нет.

Согласно п. 4 ч.1 ст. 3 Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее ФЗ-223) один из принципов, которым должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуги – это отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч.6 ст. 3 ФЗ-223 не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

При этом ни одним из пунктов Документации и Положения не предусмотрено недопущение участника к участию в запросе цен, в случае если в справке указано, что задолженность имеется.

Таким образом, считаем, что Заказчиком нарушены положения п. 4 ч.1 ст.3 и ч. 6 ст. 3 ФЗ-223.

У участника закупки нет возможности предоставить вышеуказанные справки вместе с жалобой в связи с тем, что согласно требованию Заказчика оригиналы были предоставлены вместе с заявкой, а срок предоставления данных справок ИФНС России по Дзержинскому району г. Оренбурга составляет 10 (десять) дней.

Обращаю Ваше внимание, что из 4-х (четырёх) поданных заявок допущена лишь одна заявка. Из содержания Протокола видно, что Заказчик безосновательно не допустил к участию в данной процедуре закупок ООО «КаскадТеле», а также иных участников, что привело к ограничению конкуренции и необоснованному и незаконному недопущению к участию в данной процедуре закупок.

К тому же цена, предложенная ООО «КаскадТеле» в 2 (два) раза меньше (123 000,00 (Сто двадцать три тысячи рублей 00 копеек)) начальной (максимальной) цены договора (250 080,00 (Двести пятьдесят тысяч восемьдесят рублей 00 копеек)) и цены предложенной единственно допущенной заявки (237 600,00 (двести тридцать семь тысяч шестьсот рублей 00 копеек)). Что могло бы привести к экономии денежных средств бюджета субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного, и в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федеральным законом от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Прошу Вас:

1. Приостановить закупку в части подписания контракта;
2. Отменить все протоколы;
3. Провести внеплановую проверку заявок других отстраненных участников и единственно допущенной заявки на предмет соответствия требованиям, предъявляемым к участникам закупки согласно Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о проведении закупок товаров, работ, услуг ГАУЗ «Оренбургский областной клинический наркологический диспансер»;
4. Признать результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен недействительными.
5. Обязать Заказчика признать заявку ООО «КаскадТеле» соответствующей требованиям и допустить к участию в данной Закупке.

Приложения:

1. Копия Протокола общего собрания участников о переизбрании директора № 1 от 09.01.2014г. – 1 экз. на 1 л.;
2. Копия Приказа об исполнении обязанности директора № 1 от 09.01.2014г. – 1 экз. на 1 л.;
3. Извещение о запросе цен товаров, работ, услуг номер 31604281551 – 1 экз. на 2 л.;

4. Документация запроса цен на оказание услуги по техническому обслуживанию линий телефонной связи и МИНИ-АТС – 1 экз. на 9 л.;

5. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен – 1 экз. на 2 л.;

6. Заявка на участие в запросе цен – 1 экз. на 1 л.;

7. Положение о проведении закупок товаров, работ, услуг ГАУЗ «Оренбургский областной клинический наркологический диспансер» – 1 экз. на 29 л..

Директор ООО «КаскадТеле»

Д.В. Баранов

