



Общество с ограниченной ответственностью

Частная охранная организация

"ПРИОРИТЕТ"

460048, г.Оренбург, ул. Транспортная 7, кв. 167

ОГРН 116565805359, ИНН 5610218222, КПП 561001001, ОКВЭД 74.60.

Тел/факс 8 (3532) 22-58-56 e-mail: prioritet-ohrana@mail.ru

Исх. № 12 от «87» ноября 2016 г.

Заказчик:  
Полубояриной Л.Ю.  
1-18.11.16

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

Адрес: 460046 г. Оренбург, ул. 9 Января, 64

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ЦЕНТР СПОРТИВНОЙ ПОДГОТОВКИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ», Место нахождения, почтовый адрес: 460050, город Оренбург, ул. Новая, 17.

Адрес электронной почты: csp\_oren@mail.ru

Контактные лица: Каширин Каражанова Гульжана Ергалиевна, тел: 7 (3532) 524911.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация "ПРИОРИТЕТ"

Место нахождения, почтовый адрес: 460048, г.Оренбург, ул. Транспортная 7, кв. 167

Номер контактного телефона: (3532)22-58-56

Адрес электронной почты: prioritet-ohrana@mail.ru

Контактное лицо: Ильинов Олег Сергеевич.

### Жалоба

#### на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

02.11.2016 года на сайте <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение о закупке №31604284345 на право заключения договора на оказание услуг по охране административного здания ГАУ «ЦСП ОО» в форме открытого конкурса. В ходе изучения конкурсной документации, ООО ЧОО «Приоритет» сделаны обоснованные выводы о незаконном ограничении заказчиком конкуренции среди потенциальных участников закупки.

1. Так, заказчиком в пп.3 п. 22 конкурсной документации установлены такой критерий оценки заявок как *объем предоставления гарантий качества*:

22.	Критерии оценки заявок на участие в конкурсе участников конкурса	1. Цена договора 10% 2. Качество услуг и квалификация участника конкурса 80% 3. Объем предоставления гарантий качества 10%
-----	--	--

П. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223 ФЗ устанавливает необходимость установления заказчиком критериев оценки заявок и порядка проведения оценки заказчиком при формировании положения о закупке, а также необходимость раскрывать критерии и порядок проведения оценки только в конкурсной документации.

Так, критерий объем предоставления гарантий качества, согласно положениям конкурсной документации, предполагает собой указание объема предоставления гарантий качества услуг, предлагаемого участником размещения заказа в заявке на участие в конкурсе.

9467 и  
18-11-2016 14:12

Таким образом, исходя из анализа критериев оценки заявки, нами сделан вывод о том, что ключевым показателем данного критерия является именно **объем предоставления гарантий качества услуги, то есть именно размер суммы, предоставляемой участником закупки в качестве обеспечения гарантий качества услуг, являющихся предметом закупки.**

ООО ЧОО «Приоритет» намеревалось указать максимально возможный объем предоставления гарантий качества услуги в целях получения высокого рейтинга заявки и соответственно возможной в дальнейшем победы в проводимом конкурсе, однако не имеет возможности принять участие в данной закупке по объективным причинам.

Так, заказчиком неправомерно установлен способ обеспечения гарантий качества услуг, являющихся предметом закупки – перечисление денежных средств на реквизиты Заказчика, указанные в информационной карте. Считаем данное требование заказчика необоснованным и неправомерным, поскольку по своей сущности обеспечение гарантий качества услуг является обеспечительной мерой, а также на него распространяются положения главы 23 Гражданского кодекса РФ.

Так, согласно ч. 1 статьи 329 Гражданского кодекса РФ, исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием вещи должника, поручительством, независимой гарантией, задатком, обеспечительным платежом.

Таким образом, участник закупки вправе самостоятельно определить способ предоставления обеспечения гарантий качества услуг, являющихся предметом закупки. В рассматриваемом случае ООО ЧОО «Приоритет» намеревалось предоставить обеспечение гарантий качества услуг в виде банковской гарантии.

В соответствии с п.2 ч.1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Соответственно, установление заказчиком способа предоставления обеспечения гарантий качества услуг, являющихся предметом закупки, исключительно в виде перечисления денежных средств на реквизиты заказчика незаконно и неизбежно введет к ограничению числа участников закупки и предоставлению преимущественных условий для принятия участия другим участникам данной закупки.

Своими действиями заказчик нарушает положения п.2 ст. 3 ФЗ от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно принцип, регламентирующий равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также положения ч. 1 статьи 329 Гражданского кодекса РФ, п.2 ч.1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ.

2. Кроме того, заказчиком не определено начало срока с момента наступления которого длится срок предоставления гарантий качества услуг, составляющий срок в семь месяцев.

Так, остается неясным с какого момента отсчитывать указанный срок, поскольку он определен периодом времени (семь месяцев).

Данное положение конкурсной документации прямым образом вводит в заблуждение ООО ЧОО "Приоритет", поскольку согласно статье 191 Гражданского кодекса РФ, течение срока, определенного периодом времени, должно начинаться на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Заказчиком подобная календарная дата либо событие не определены.

3. Также, по мнению ООО ЧОО "Приоритет" заказчик незаконно установил запрет на привлечение к исполнению договору субподрядчиков в п.17 информационной карты конкурсной документации. ООО ЧОО "Приоритет" считает, что данное условие нарушает ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ. Данный вывод нашел свое подтверждение также в Решении ФАС России от 25.01.2016 № 223ФЗ-19/16.

Согласно разделу «Термины и определения» конкурсной документации: **участник конкурса** – лицо, претендующее на заключение договора с заказчиком. Участником осуществления закупок может быть любое юридическое лицо или несколько

юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным в настоящей Документации.

Соответственно, заказчик, устанавливая в п.17 информационной карты конкурсной документации запрет на привлечение субподрядчиков прямым образом противоречит положениям документации о конкурсе, содержащимся в разделе «Термины и определения». Тем самым, прямым образом нарушает положения ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, что также нашло свое подтверждение в решении ФАС России по делу № 223ФЗ-9/16 от 15.01.2016 года.

4. В п.3.1. конкурсной документации заказчиком предъявлены следующие требования к участникам закупки:

3.1. Привлечение поставщиков/субподрядчиков/ соисполнителей.

Участники конкурса могут привлекать поставщиков/ субподрядчиков/ соисполнителей при условии соблюдения нижеприведенных требований.

3.1.1. Участник конкурса должен подтвердить, что каждый из привлекаемых поставщиков/ субподрядчиков/ соисполнителей (юридическое или физическое лицо, выполняющее/оказывающее часть поставок, работ / услуг по договору), выполняющий/оказывающий поставки / работы / услуги более объема, указанного в пункте **Ошибка! Источник ссылки не найден.** раздела **Ошибка! Источник ссылки не найден.** «Информационная карта конкурса»:

а) осведомлен о привлечении его в качестве поставщика/ субподрядчика/ соисполнителя;

б) согласен с выделяемым ему перечнем, объемами и сроками поставки товара/ выполнения работ/ оказания услуг;

в) отвечает требованиям настоящей документации по конкурсу (пункт 12 раздела **Ошибка! Источник ссылки не найден.** «Информационная карта конкурса») в объеме выполняемых поставок, работ /оказываемых услуг поставщиком/ субподрядчиком/ соисполнителем.

Из анализа указанных положений конкурсной документации нам, как потенциальным участникам данной закупки неясна позиция заказчика по вопросу о возможности привлечения соисполнителей к оказанию услуг, являющихся предметом данной закупки, поскольку в п.17 информационной карты конкурсной документации заказчиком установлен запрет на привлечение субподрядчиков (соисполнителей).

Кроме того, заказчик требует указать сведения о соответствии привлекаемых соисполнителей перечню требований, содержащихся в пп. а)-в) конкурсной документации.

В результате вероятно возникновение ситуации, при которой участник закупки при подготовке заявки к участию в открытом конкурсе может указать сведения, указанные в пп. а)-в), однако заказчик установлена легальная возможность необоснованного отказа в допуске данному участнику на основании п.17 информационной карты конкурсной документации.

Считаем, что своими действиями заказчик прямым образом вводит в заблуждение участников закупки и намеренно ограничивает их круг, поскольку устанавливая подобные требования, заказчик создает в неизвестных целях благоприятные условия для отклонения «нежелательных» участников закупки.

Действия заказчика нарушают положения п.2 ст. 3 ФЗ от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно принцип, регламентирующий равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

ПРОШУ:

1. Изложить критерий «Объем предоставления гарантий качества услуг» в новой редакции:

<p>Объем предоставления гарантий качества услуг</p>	<p>10</p>	<p>Вычисление рейтинга по критерию 3 осуществляется в следующем порядке: Участник указывает сумму денежных средств, которую он во внесудебном порядке направит на возмещение ущерба, возникшего от неправомерных действий иных лиц, в результате ненадлежащих исполнения услуг охраны. Рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию "объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг", определяется по формуле:</p> $\text{Рейтинг участника} = \frac{\text{Объем участника} - \text{Мин. объем}}{\text{Мин. объем.} \times 100}$ <p>где: - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию; Мин. объем - минимальный объем предоставления гарантий качества услуг составляет 196000 (сто девяносто шесть тысяч) рублей. Объем участника – объем предоставления гарантий качества услуг, предлагаемый участником размещения заказа в заявке на участие в конкурсе. Срок предоставления гарантий качества услуг составляет семь месяцев. Победитель конкурса должен предоставить указанную им сумму в качестве обеспечения гарантии качества в виде внесения денежных средств на реквизиты Заказчика, указанные в информационной карте либо в виде банковской гарантии. Для получения итогового рейтинга по заявке "объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг", умножается на соответствующую указанному критерию значимость- 0,1</p>
---	-----------	--

2. Рассмотреть жалобу на действия заказчика Государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки Оренбургской области», признать жалобу обоснованной.
3. Выдать предписание об устранении нарушений.

**Приложения:**

1. Учредительные документы ООО ЧОО «Приоритет» (Устав, ИНН, ОГРН, Решение №1,) – 23 стр.
3. Копия выписка из ЕГРЮЛ - 1 стр.
4. Доверенность на представления интересов ООО ЧОО «Приоритет» Коноплеву А.С.

Директор ООО «Приоритет»



Ильинова Т.Ю.