



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

29.06.2016

№ 825/16

Москва

**О рассмотрении разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, и организациями коммунального комплекса, ООО «Самарские коммунальные системы» и Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области**

В соответствии с Правилами рассмотрения разногласий, возникающих между органами, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок на товары и услуги организаций коммунального комплекса, и организациями коммунального комплекса, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2007 г. № 208, на основании заявления ООО «Самарские коммунальные системы» (исх. от 23.12.2015 № 5928, вх. от 25.12.2015 рег. № 153827/15), рассмотрев разногласия между ООО «Самарские коммунальные системы» (далее – Заявитель, регулируемая организация, ООО «СКС») и Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (далее – Министерство, Респондент, орган регулирования) по приказу Министерства от 22.11.2014 № 385 «Об установлении тарифов в



сфере водоснабжения и водоотведения ООО «Самарские коммунальные системы», установлено следующее.

Тарифы на услуги водоснабжения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон о водоснабжении).

В соответствии с частью 2 статьи 32 Федерального закона о водоснабжении порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, устанавливается основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждёнными Правительством Российской Федерации.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406 утверждены основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основы ценообразования).

В соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования при установлении тарифов с применением метода индексации необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы, расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов и нормативную прибыль регулируемой организации, а также расчетную предпринимательскую прибыль гарантирующей организации.

В соответствии с пунктом 76 Основ ценообразования величина текущих расходов регулируемой организации определяется в соответствии с пунктами 58 - 65 Основ ценообразования и с учетом того, что неподконтрольные расходы включают в себя помимо расходов, указанных в пункте 65 Основ ценообразования, также расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и проценты по ним, за исключением средств на возврат займов и кредитов, процентов по займам и кредитам, предусмотренных подпунктом «б» пункта 78 Основ ценообразования, с учетом положений, предусмотренных пунктом 15 Основами ценообразования.

В соответствии с пунктом 58 Основ ценообразования текущие расходы регулируемой организации включают в себя операционные расходы, неподконтрольные расходы и расходы на приобретение электрической энергии и топлива.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования величина операционных расходов определяется в соответствии с Методическими указаниями.

В соответствии с пунктом 60 Основ ценообразования операционные расходы регулируемой организации определяются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в базовом варианте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и плановый период, индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов.

При определении операционных расходов на год долгосрочного периода регулирования, не вошедший в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

В соответствии с пунктом 61 Основ ценообразования базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с методическими указаниями и включает в себя производственные расходы (за исключением расходов на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию и другие виды энергетических ресурсов), ремонтные расходы, административные расходы и сбытовые расходы, определенные в соответствии с пунктами 21 - 23, 39 - 42, 48 - 52 Основ ценообразования.

В соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования необходимая

валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в методических указаниях и включающей показатели, предусмотренные подпунктами «а» - «д» пункта 73 Основ ценообразования, а также с учетом положений пункта 78 Основ ценообразования.

**1) По статье «Объём отпуска услуг» в части оказываемых услуг водоснабжения.**

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования тарифы на горячую воду (горячее водоснабжение), на питьевую воду (питьевое водоснабжение), на техническую воду, водоотведение, транспортировку холодной (горячей) воды, на транспортировку сточных вод устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема отпуска воды, объема принятых сточных вод, оказываемых услуг. Указанные объемы определяются в соответствии с Методическими указаниями исходя из фактического отпуска воды (приема сточных вод) за последний отчетный год и динамики отпуска воды (приема сточных вод) за последние 3 года.

Пунктом 4 Методических указаний предусмотрено, что расчетный объем отпуска воды, объем принятых сточных вод, оказываемых услуг определяются в соответствии с Приложениями 1, 1.1 к Методическим указаниям на очередной год и каждый год в течение долгосрочного периода регулирования (при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования), исходя из фактического объема отпуска воды (приема сточных вод) за последний

отчетный год и динамики отпуска воды (приема сточных вод) за последние 3 года, в том числе с учетом подключения (технологического присоединения) объектов потребителей к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения и прекращения подачи воды (приема сточных вод) в отношении объектов потребителей, а также изменения порядка определения количества поданной воды (принятых сточных вод), включая переход от применения расчетных способов определения количества поданной воды (принятых сточных вод) к использованию приборов учета воды (сточных вод).

В соответствии с пунктом 5 Методических указаний объем воды, отпускаемой (планируемой к отпуску) абонентам, определяется отдельно в отношении питьевой воды, технической воды, горячей воды по формулам (1), (1.1) Методических указаний.

Разногласия по данной статье заключается в том, что орган регулирования динамику объёмов отпуска услуг анализировал с учётом данных по полезному отпуску за 2014 год, отображенных ООО «СКС» в шаблонах отчётности по форме № 11, 12, загруженных регулируемой организацией в Хранилище модуля ЕИАС изначально с ошибкой (с разницей в 100 000,00 тыс. куб. в части оказываемых услуг водоснабжения). После принятия органом регулирования решения 11 Декабря 2015 года в части отсутствия оснований по корректировке необходимой валовой выручки ООО «СКС» во втором периоде регулирования, данные регулируемой организацией в шаблонах отчётности по форме № 11, 12 были исправлены на корректные.

Регулируемой организацией на разногласия представлен расчёт по статье «Объём отпуска услуг» в части оказываемых услуг водоснабжения в соответствии с пунктами 4 и 5 Методических указаний. В данном расчёте ООО «СКС» темп снижения не ограничен пятью процентами, согласно требованиям Методических указаний.

В связи с тем, что орган регулирования не проводил полного анализа

представленных ООО «СКС» в тарифной заявке на портале ЕИАС материалов, подтверждающих обоснованность снижения объёмов отпуска услуг в части оказываемых услуг водоснабжения, кроме шаблонов отчётности по форме № 11, 12, на анализировал шаблоны отчётности № 15, 17, а также формы статистической отчетности № 22-ЖКХ, свидетельствующих о расхождении величин, заполненных в формах от величин, указанных в формах статистической отчётности, подход Респондента свидетельствует о нарушении требований законодательства Российской Федерации.

Отпуск услуг водоснабжения ООО «Самарские коммунальные системы» рассчитан в соответствии с пунктами 4 и 5 Методических указаний с учётом ограничения темпа изменения (снижения) потребления воды (в рамках 5 процентов) пятью процентами в год.

Данный расчёт подтверждает обоснованность заявленного регулируемой организацией объёма отпуска услуг водоснабжения в полном объёме на уровне 133 716,33 тыс. куб. м.

**2) По статье «Недополученный доход за 2014 г.» в части оказываемых услуг водоснабжения.**

В соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования недополученные доходы – доходы регулируемой организации, не полученные в предыдущие периоды регулирования в связи со снижением (по причинам, не зависящим от регулируемой организации (в данном случае причинами могут являться установка приборов учёта, естественная убыль населения, изменения нормативов потребления, изменение количества потребителей и другое) объёма поданной воды и (или) принятых сточных вод по сравнению с объёмом поданной воды и (или) принятых сточных вод, применяемым для расчёта при установлении тарифов.

В соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла

экономически обоснованные расходы, не учтённые органом регулирования тарифов при установлении тарифов на её товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие расходы (недополученные доходы), а также расходы, связанные с обслуживанием заёмных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с методическими указаниями органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объёме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчётностью.

Пунктом 12 Методических указаний определено, что в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтённые органом регулирования тарифов при установлении тарифов на её товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования (далее - выпадающие расходы и недополученные доходы), то такие выпадающие расходы и недополученные доходы, а также расходы, связанные с обслуживанием заёмных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объёме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчётностью.

Регулируемой организацией заявлена величина недополученных доходов за 2014 г. в размере 212 718,96 тыс. руб. В обоснование данной статьи ООО «Самарские коммунальные системы» представлен расчёт недополученных доходов, возникших в регулируемой организации в 2014 году ввиду разницы

между фактическим и плановым объёмом отпуска оказываемых услуг водоснабжения.

ООО «Самарские коммунальные системы» на момент корректировки необходимой валовой выручки 2016 года в Министерство был представлен расчет недополученных доходов за 2014 г. в связи с изменением объемов полезного отпуска услуг. Однако в письме от 24.02.2016 № 15/953, вх. от 03.03.2016 рег. № 28639/16 орган регулирования указывает на то, что данный расчёт не был дополнительно подтвержден статистической и бухгалтерской отчетностью, а также не содержал расчета экономии по условно-переменным расходам, зависящим от объема отпуска оказываемых услуг. В этой связи Министерством недополученные расходы, заявленные организацией, не приняты к учету при корректировке тарифов ООО «Самарские коммунальные системы» 2016 года на основании того, что в соответствии с пунктом 90 Методических указаний корректировка НВВ на второй год первого долгосрочного периода не производится, а также ввиду недостаточной обоснованностью первоначально заявленных в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области расходов, не подтвержденных бухгалтерскими документами.

При этом положением пункта 90 Методических указаний предусмотрено проведение ежегодной корректировки (начиная со второго года первого долгосрочного периода регулирования) с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

Также Респондентом на момент принятия решения по корректировке тарифов 2016 года бухгалтерская и статистическая отчетность за 2014 год дополнительно не запрашивалась.

Величина средств по статье «Недополученный доход за 2014 г.» в части



оказываемых услуг водоснабжения рассчитана исходя из отклонения (снижения) фактического объема отпуска услуг водоснабжения от планового, учтённого Министерством для ООО «СКС» в 2014 г., с учетом экономии по статьям «Электроэнергия», «Химреагенты» и «Водный налог и плата за пользование». Данный расчёт средств по статье «Недополученный доход за 2014 г.» подтверждает частичную обоснованность требований Заявителя.

В соответствии с бухгалтерским балансом ООО «Самарские коммунальные системы» и отчетом о финансовых результатах на 31 декабря 2014 года, в целом за 2013 год чистая прибыль в регулируемой организации сложилась на уровне 187 465 тыс. руб., за 2014 год – 46 182 тыс. руб. При этом Правительством Самарской области приказом от 22.05.2013 № 79 утверждена инвестиционная программа ООО «Самарские коммунальные системы» на 2013-2019 гг. В соответствии с отчётом по выполнению мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой, факт выполнения ООО «СКС» вышеуказанных мероприятий в 2014 году составил 349 719,38 тыс. руб.

В связи с тем, что источником реализации мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой, является прибыль, следовательно чистая прибыль, сложившаяся в регулируемой организации, не остается в регулируемой организации, а направляется ООО «СКС» на реализацию вышеуказанных мероприятий.

На основании вышеизложенных доводов, требования Заявителя по статье «Недополученные доходы за 2014 г.» в части оказываемых услуг водоснабжения частично признаны обоснованными, дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «Самарские коммунальные системы» 2016 года по статье «Недополученный доход за 2014 г.» подлежит сумма в части оказываемых услуг водоснабжения в размере 56 298,03 тыс. руб.

**3) По статье «Арендная плата» в части оказываемых услуг водоснабжения.**

В соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования неподконтрольные расходы включают в себя расходы на арендную плату, концессионную плату и лизинговые платежи, размер которых определяется с учетом требований, предусмотренных пунктом 44 Основ ценообразования.

Согласно пункту 44 Основ ценообразования расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем, определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим пунктом.

Экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения арендодателю (лизингодателю) амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду (лизинг) имущества, связанных с владением указанным имуществом. Экономически обоснованный уровень размера арендной платы или лизингового платежа не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата (лизинговый платеж) являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора.

В отношении договоров аренды и концессионных соглашений, заключенных и зарегистрированных в установленном порядке до 31 декабря 2012 г., экономически обоснованный размер арендной и концессионной платы определяется в размере, предусмотренном таким договором аренды (концессионным соглашением).

Общая сумма средств, заявленная регулируемой организацией на разногласия и подлежащая дополнительному учёту, по мнению Заявителя, составила 38 910,72 (по водоснабжению – 26 732,22 тыс. руб.).

На основании признания победителем в конкурсе на право заключения

договора аренды в отношении объектов муниципального имущества, относящихся к системе водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод города Самара и находящихся в хозяйственном ведении МП г. Самара «Самараводоканал», функции по водоснабжению и водоотведению перешли к ООО «Самарские коммунальные системы».

В 2015 году Департаментом управления имущества городского округа Самара были переданы МП г. Самара «Самараводоканал» объекты водоснабжения, расположенные в Кировском районе посёлка Аэропорт-2. Данные объекты являются технологически связанными сетями инженерно-технического обеспечения, ранее принятыми в аренду ООО «Самарские коммунальные системы», и имеют неразрывную связь. На основании договора от 26.08.2015 № 150826 ООО «Волжский Альянс» провело независимую оценку по определению рыночной обоснованной арендной платы за объект аренды (имущественный комплекс – здание, сооружения, передаточные устройства и оборудование, расположенный по адресу: г. Самара, Кировский район, пос. Аэропорт-2), принадлежащее на праве хозяйственного ведения Муниципальному предприятию города Самара «Самараводоканал» по состоянию на 26.08.2015 г. Итоговая рыночно обоснованная величина арендной платы за объект аренды (имущественный комплекс – здание, сооружения, передаточные устройства и оборудования, расположенный по адресу: г. Самара, Кировский район, пос. Аэропорт-2,) в год, без учёта НДС на дату оценки составила 19 565, 568 тыс. руб.

Затраты на аренду имущества централизованных систем определены регулируемой организацией в соответствии с заключёнными договорами и дополнительными соглашениями к заключённым договорам (дополнительные соглашения от мая 2015 года № 1, 7, 5). Данные расходы в соответствии с положениями пунктов Основ ценообразования и Методических указаний относятся к неподконтрольным, по мнению Заявителя, и подлежат

корректировке.

Проанализировав представленные ООО «Самарские коммунальные системы» материалы (вышеуказанные дополнительные соглашения и расчёты), сделан вывод о том, что регулируемой организацией в обоснование заявленной на разногласия величины по статье «Арендная плата» представлен расчёт рыночно обоснованной суммы арендной платы за объект аренды в части оказываемых услуг водоснабжения, которая сложилась исходя из принципа возмещения арендодателю амортизации и налогов на имущество и составила 19 565, 568 тыс. руб. (копии расшифровок к дополнительному соглашению от мая 2015 года № 7 на трёх листах с указанием величины амортизации и налога на имущество). В остальной части заявленной ООО «Самарские коммунальные системы» на разногласия суммы средств в размере 26 732,22 тыс. руб. отсутствует расчёт амортизации и налога на имущество.

В отсутствии в материалах, представленных регулируемой организацией на разногласия, необходимых данных для расчёта амортизации и налога на имущества, не представляется возможным определить экономически обоснованный размер арендной платы в оставшейся части заявленных требований в части оказываемых услуг водоснабжения, в связи с чем требования Заявителя по статье «Арендная плата» признаны обоснованными только в части оказываемых услуг водоснабжения, дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «Самарские коммунальные системы» в части оказываемых услуг водоснабжения подлежит сумма средств в размере 19 565, 568 тыс. руб.

**4) По статье «Водный налог, плата за пользование водными объектами» в части оказываемых услуг водоснабжения.**

В соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования неподконтрольные расходы включают в себя расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, в том числе обязательного страхования,

предусмотренных законодательными актами Российской Федерации, включая плату за негативное воздействие на окружающую среду, в пределах установленных для регулируемой организации нормативов и (или) лимитов.

Величина расходов, заявленная на разногласия по данной статье, сложилась по расчёту регулируемой организации на уровне 59 186,64 тыс. руб.

Разногласия по данной статье заключаются в учтённой органом регулирования для ООО «СКС» величине подъема воды, от которой рассчитан водный налог и плата за пользование водными объектами (далее - ВО), а также в изменении (росте) налоговых ставок.

В связи с тем, что регулируемой организацией в Заявлениях о разногласиях не оспариваются объёмы поднятой воды, в части натуральных показателей ООО «СКС» отказано в удовлетворении требований.

Ввиду того, что размер ставки водного налога изменён Федеральным законом от 24.11.2014 г. № 366-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в связи с тем, что ставка водного налога изменена до принятия регулирующим органом решения об установлении тарифов, Респондентом нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

На основании вышеизложенного требования по статье «Водный налог, плата за пользование водными объектами» в части оказываемых услуг водоснабжения частично подлежат удовлетворению. Дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 года подлежат средства в размере 13 776,9 тыс. руб.

**5) По статье «Экономически обоснованные расходы за 2014 год» в части оказываемых услуг водоснабжения.**

В соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла

экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие расходы (недополученные доходы), а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с методическими указаниями органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Разногласия по данной статье заключаются в неучёте регулирующим органом расходов по подстатье «Водный налог, плата за пользование водными объектами».

Органом регулирования, при расчёте водного налога и платы за пользование водными объектами 2014 года была допущена техническая ошибка, то есть водный налог рассчитан органом регулирования от объёма отпуска воды, а не от объёма поднятой воды. В соответствии с пунктом 2 статьи 333.10 Налогового Кодекса Российской Федерации при заборе воды налоговая база определяется как объем воды, забранной из водного объекта за налоговый период.

На основании вышеизложенного требования ООО «СКС» по статье «Экономически обоснованные расходы за 2014 год» признаны обоснованными в полном объёме на уровне 12 943,54 тыс. руб.

**б) По статьям «Налог на имущество» и «Амортизация» в части оказываемых услуг водоснабжения.**

В соответствии с пунктом 77 Основ ценообразования величина расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов устанавливается

на каждый год долгосрочного периода регулирования в соответствии с методическими указаниями.

В соответствии с пунктом 89 Методических указаний величина расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктом 28 Методических указаний.

В соответствии с пунктом 28 Методических указаний расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, относимые к объектам централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения, учитываются при установлении тарифов в сфере водоснабжения и (или) водоотведения на очередной период регулирования в размере, определенном в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете. Переоценка основных средств и нематериальных активов, осуществляемая в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитывается при условии, что средства в виде амортизационных отчислений, получаемые в результате учета переоценки, являются источником финансирования инвестиционной программы регулируемой организации. В случае, если по итогам исполнения инвестиционной программы указанные расходы не были осуществлены, они исключаются из расчета тарифов в очередном периоде регулирования.

Сумма расходов по статье «Амортизация» заявлена ООО «СКС» в размере 17 679,58 тыс. руб., по статье «Налог на имущество» - 12 183,06 тыс. руб.

Разногласия по данным статьям заключаются в том, что регулируемой организацией в соответствии с утверждённой инвестиционной программой проведены мероприятия по реконструкции и модернизации арендованных основных средств, строительство и приобретение собственных основных средств в 2015 году. В связи с тем, что неотделимыми улучшениями могут быть признаны только работы по достройке, дооборудованию, модернизации,

реконструкции или техническому перевооружению объекта, стоимость начисленной амортизации и налога на имущество ООО «СКС» увеличилась.

Расчет амортизации и налога на имущество регулируемой организацией произведен на основании фактических затрат, понесенных организацией на реконструкцию и модернизацию арендованных основных средств, строительство и приобретение собственных основных средств в 2015 году, и планируемых затрат на реконструкцию, модернизацию, строительство и приобретение основных средств на 2016 год.

Расчёт расходов по статьям «Амортизация» и «Налог на имущество» ООО «Самарские коммунальные системы» скорректирован и признан обоснованным только в части увеличения фактических затрат, понесенных организацией на реконструкцию и модернизацию арендованных основных средств, строительство и приобретение собственных основных средств в 2015 году. В связи с отсутствием подтверждения планируемых затрат на реконструкцию, модернизацию, строительство и приобретение основных средств на 2016 год, данные требования организации признаны необоснованными.

С учётом вышеизложенного требования Заявителя признаны частично экономически обоснованными, дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «Самарские коммунальные системы» 2016 года подлежит сумма средств по статье «Амортизация» на уровне 15 526,48 тыс. руб., по статье «Налог на имущество» - 8 189,78 тыс. руб.

**7) По статье «Операционные расходы» в части оказываемых услуг водоснабжения.**

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования величина операционных расходов определяется в соответствии с Методическими указаниями.

В соответствии с пунктом 60 Основ ценообразования операционные расходы регулируемой организации определяются на каждый год долгосрочного



периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в базовом варианте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и плановый период, индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов.

При определении операционных расходов на год долгосрочного периода регулирования, не вошедший в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них, сведения о которых получены из следующих источников информации (в приоритетном порядке): а) цены (тарифы) на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), установленные органом регулирования тарифов, - в случае, если цены (тарифы) на такие товары (работы, услуги) подлежат государственному регулированию; б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов, в) прогнозные показатели, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, или (при наличии) следующие прогнозные показатели, определенные в базовом варианте уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год

и плановый период: прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), темпы роста цен на природный газ и другие виды топлива, темпы роста цен на электрическую энергию, темпы роста заработной платы; г) сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях; д) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, сведения о которых предоставляются независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах; е) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации; ж) данные бухгалтерского учета и статистической отчетности регулируемой организации за 3 предыдущих периода регулирования, за которые у органа регулирования тарифов имеются указанные данные.

В соответствии с пунктом 95 Методических указаний операционные расходы определяются по формуле (39) Методических указаний.

Органом регулирования не была произведена корректировка операционных расходов ООО «Самарские коммунальные системы» с применением индекса потребительских цен, определённого в базовом варианте уточнённого прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год.

Операционные расходы рассчитаны регулируемой организацией исходя из

увеличения базового уровня операционных расходов 2015 года на индекс потребительских цен сценарных условиях на 2016 год (с учетом индекса эффективности операционных расходов) и составили 1 821 851,52 тыс. руб.

В условиях отсутствия корректировки органом регулирования операционных расходов ООО «Самарские коммунальные системы» 2016 года, Респондентом нарушены пункты 60 Основ ценообразования и 95 Методических указаний.

На основании вышеизложенного затраты по статье «Операционные расходы» скорректированы на индекс потребительских цен, определённый в базовом варианте уточнённого прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в связи с чем, требования ООО «СКС» частично признаны экономически обоснованными. Величина средств, подлежащая дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 года, по статье «Операционные расходы» сложилась на уровне 11 341,21 тыс. руб.

**8) По статье «Уплата процентов по займам и кредитам» в части оказываемых услуг водоснабжения (по формуле 24 Методических указаний).**

В соответствии с пунктом 88 Методических указаний величина текущих расходов регулируемой организации определяется в соответствии с главой VI.I Методических указаний с учетом того, что неподконтрольные расходы включают в себя помимо расходов, указанных в пункте 49 Методических указаний, также расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и проценты по ним, с учетом положений, предусмотренных пунктом 20 Методических указаний.

Расходы на обслуживание займов и кредитов, необходимых для пополнения оборотного капитала, могут быть установлены на долгосрочный период регулирования в размере, равном чистому оборотному капиталу,

рассчитанному в соответствии с формулой (24) Методических указаний.

В связи с отсутствием документального подтверждения в потребности заёмных средств на пополнение оборотных средств в 2016 году (отсутствия пояснений о показателях эффективности использования оборотного капитала, а также отсутствием расчета формирования сумм кассовых разрывов ежемесячно с учетом суммы денежных средств на начало периода, платежей дебиторов, платежей поставщиков, следовательно, не доказано возникновение кассовых разрывов в 2016 году и необходимость в кредитовании предприятия на эти цели), требования Заявителя в части учёта расходов по статье «Уплата процентов по займам и кредитам» (по формуле 24 Методических указаний) при расчёте необходимой валовой выручки на расчётный период регулирования (2016 год) признаны экономически необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

**9) По статье «Расчётная предпринимательская прибыль гарантирующей организации» в части оказываемых услуг водоснабжения.**

В соответствии с пунктом 78(1) Основ ценообразования расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 76 Основ ценообразования (за исключением расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации, являющейся государственным или муниципальным унитарным предприятием, по предложению этой гарантирующей организации устанавливается на более низком уровне.

Расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации не учитывается при определении необходимой валовой выручки регулируемой

организации, не являющейся гарантирующей.

Разногласия по данной статье напрямую связаны с заявленным увеличением расходов по оспариваемым регулируемой организацией статьям затрат. В связи с частичным удовлетворением требований ООО «СКС» в части оказываемых услуг водоснабжения предпринимательская прибыль рассчитана согласно положениям Основ ценообразования и Методических указаний, то есть предпринимательская прибыль гарантирующей организации определена в размере 5 процентов текущих расходов (за исключением расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним) и расходов на амортизацию.

В связи с частичным удовлетворением заявленных регулируемой организацией на разногласия требований, расчётная предпринимательская прибыль гарантирующей организации пересчитана с учётом увеличения расходов в той части, в которой требования ООО «СКС» признаны экономически обоснованными. Средства, подлежащие дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 года, сложились в размере равном 3 420, 0 тыс. руб.

**10) По статье «По статье «Проценты по кредитам, связанным с необходимостью покрытия недостатка средств» в части оказываемых услуг водоснабжения.**

В соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие расходы (недополученные доходы), а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с методическими указаниями органом

регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, учитываются в размере, рассчитанном исходя из ставки процента, равной ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату привлечения таких средств (заключения договора займа, кредитного договора), увеличенной в 1,5 раза, но не менее 4 процентных пунктов. По решению органа регулирования тарифов для регулируемых организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тыс. человек, указанная ставка процента может быть с учетом региональных особенностей определена в размере ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату привлечения заемных средств, увеличенной более чем в 1,5 раза, но в размере не менее 4 процентных пунктов.

Регулируемой организацией на разногласия заявлена сумма средств в размере 52 648,1 тыс. руб.

В связи с выявлением по результатам рассмотрения разногласий недополученных доходов в части оказываемых услуг водоснабжения и водоотведения и, как следствие подтверждение необходимости привлечения заёмных средств на покрытие недостатка средств, образованного в ООО «СКС» в результате недополучения доходов в предыдущие периоды регулирования, требования Заявителя в части учёта расходов по статье «Проценты по кредитам, связанным с необходимостью покрытия недостатка средств» при расчёте необходимой валовой выручки ООО «Самарские коммунальные системы» на расчётный период регулирования (2016 год) признаны частично экономически

обоснованными и подлежащими удовлетворению (в пределах 4 процентных пунктов). Дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 года по данной статье подлежат расходы в размере 6 896,5 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты рассмотрения данного вопроса на заседании Комиссии,

п р и к а з ы в а ю:

1. Возобновить рассмотрение заявления ООО «Самарские коммунальные системы» о разногласиях с Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (вх. от 25.12.2015 рег. № 153827/15);

2. Признать орган регулирования нарушившим пункты 15, 29, 41, 44, 65, 77, 78(1), 80, 95 Основ ценообразования и 4, 5 и 28 Методических указаний;

3. Частично удовлетворить требования ООО «Самарские коммунальные системы», указанные в заявлениях разногласиях, связанных с установлением и применением цен (тарифов) в сфере водоснабжения, с Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области;

4. Предписать органу регулирования в срок до 01.09.2016 устранить нарушения, указанные в настоящем приказе, без изменения иных, ранее учтенных и не указанных в настоящем приказе параметров расчета необходимой валовой выручки и тарифов ООО «Самарские коммунальные системы»:

- провести корректировку необходимой валовой выручки регулируемой организации и тарифов, установленных с применением метода индексации в соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования;

- учесть средства, подлежащие дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 в соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования, по статье «Экономически обоснованные расходы за 2014 год» в части оказываемых услуг водоснабжения на уровне 12 943,54 тыс. руб., по

статье «Недополученные доходы за 2014 год» в части оказываемых услуг водоснабжения – 56 298,03 тыс. руб. в установленном порядке на 2016-2018 гг.;

- учесть средства, подлежащие дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016, в соответствии с пунктом 78 Основ ценообразования по статье «Проценты по кредитам, связанным с необходимостью покрытия недостатка средств» в части оказываемых услуг водоснабжения на уровне 6 896,5 тыс. руб., в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 г.;

- установить объём отпуска услуг ООО «СКС» 2016 года в соответствии с пунктами 29 Основ ценообразования, 4 и 5 Методических указаний в части оказываемых услуг водоснабжения на уровне 133 716,33 тыс. куб. м.;

- учесть расходы по статье «Арендная плата» в соответствии с пунктами 41, 44 Основ ценообразования, подлежащие дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 года, в части оказываемых услуг водоснабжения в размере 19 565,57 тыс. руб.;

- учесть расходы по статье «Водный налог, плата за пользование водными объектами» в соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования в части оказываемых услуг водоснабжения, подлежащие дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 года, в размере 13 776,9 тыс. руб.;

- учесть расходы по статье «Налог на имущество» в соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования, подлежащие дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 года, в части оказываемых услуг водоснабжения в размере 8 189,78 тыс. руб.;

- учесть расходы по статье «Амортизация» в соответствии с пунктами 77 Основ ценообразования и 28 Методических указаний, подлежащие дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 года, в части оказываемых услуг водоснабжения в размере 15 526,48 тыс. руб.;



- учесть расходы по статье «Операционные расходы» в соответствии с пунктом 95 Методических указаний, подлежащие дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 года, в части оказываемых услуг водоснабжения в размере 11 341,21 тыс. руб.;

- учесть средства, подлежащие дополнительному учёту по статье «Расчётная предпринимательская прибыль гарантирующей организации» в соответствии с 78(1) Основ ценообразования в части оказываемых услуг водоснабжения на уровне 3 420,00 тыс. руб. в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 года;

- учесть средства, полученные по результатам рассмотрения разногласий в необходимой валовой выручке ООО «СКС», предусмотренные настоящим пунктом с 01.09. 2016.

5. Органу регулирования Самарской области в области государственного регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения:

- установить тарифы на услуги водоснабжения, оказываемые потребителям ООО «СКС», с учётом пункта 4 настоящего решения (дополнительному учёту подлежат экономически обоснованные расходы, не учтённые Министерством в общей сумме 147 958,01 тыс. руб., по следующим статьям затрат: «Экономически обоснованные расходы за 2014 год» (водоснабжение - 12 943,54 тыс. руб.); «Недополученные доходы за 2014 год» (водоснабжение – 56 298,03); «Проценты по кредитам, связанным с необходимостью покрытия недостатка средств» (водоснабжение – 6 896,5) «Арендная плата» (водоснабжение - 19 565,57 тыс. руб.); «Водный налог, плата за пользование водными объектами» (водоснабжение - 13 776,9 тыс. руб.); «Налог на имущество» (водоснабжение - 8 189,78 тыс. руб.); «Амортизация» (водоснабжение - 15 526,48 тыс. руб.); «Операционные расходы» водоснабжение - 11 341,21 тыс. руб.); «Расчётная предпринимательская прибыль гарантирующей организации» (водоснабжение - 3 420,00 тыс. руб.)).

6. Органу регулирования Самарской области учесть средства, полученные в результате расчёта, указанного в пунктах 4 и 5 настоящего приказа, в необходимой валовой выручке ООО «СКС» на 2016 г., пересчитав при этом тарифы 2016 г.;

7. В остальной части отказать в удовлетворении требований ООО «Самарские коммунальные системы»;

8. Об исполнении настоящего приказа органу регулирования в течение 10 рабочих дней с даты принятия указанных в пунктах 4,5 и 6 настоящего приказа решений проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа регулирования, принятие которых предписано пунктами 3,4 и 5 настоящего приказа;

- протоколов заседаний правления органа регулирования, на которых принимались вышеуказанные решения;

- заключений экспертизы по результатам корректировки необходимой валовой выручки ООО «Самарские коммунальные системы» 2016 года в части оказываемых услуг водоснабжения.

9. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России С.А. Пузыревского.

Руководитель



И.Ю. Артемьев