

Кому: Крымское УФАС России
295000, Республика Крым, город Симферополь, улица
Александра Невского, 1
Телефон / факс: +7 (3652) 252431
E-mail: to82@fas.gov.ru.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Промстройсервис»
Место нахождения, почтовый адрес: 190121 Санкт-
Петербург, наб.р.Мойки, д.108 лит.Б
Контактный телефон: +79788006135.
ИНН: 7826121227
E-mail: institutelaw@yandex.ru

Заказчик:
Государственное унитарное предприятие Республики
Крым «Черноморнефтегаз»
Место нахождения, почтовый адрес: Республика Крым,
295034, г. Симферополь, просп. Кирова, 52.
Адрес электронной почты: simitut@gas.crimea.ru
Контактный телефон: +7(3652)56-96-06

Жалоба на действия заказчика при проведении закупки

Наименование объекта закупки: Проведение спасательных археологических полевых работ на территориях и в границах зон охраны объектов культурного наследия, попадающих в полосу отвода земельного участка под строительство объекта "Строительство магистрального газопровода Керчь-Симферополь-Севастополь с отводами к Симферопольской ПГУ-ТЭС и Севастопольской ПГУ-ТЭС" 1 очередь строительства» (71.12.3 - Услуги в области геологических, геофизических и взаимосвязанных изыскательных работ и консультативные услуги) (извещение о проведении закупки № 31604318959).

Оператор электронной площадки: OTC-tender (tender.otc.ru).

Обжалуемые действия:

11.11.2016 г. в единой информационной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд <http://zakurki.gov.ru/> (далее по тексту - ЕИС) был размещен запрос предложений в электронном виде ««Проведение спасательных археологических полевых работ на территориях и в границах зон охраны объектов культурного наследия, попадающих в полосу отвода земельного участка под строительство объекта "Строительство магистрального газопровода Керчь-Симферополь-Севастополь с отводами к Симферопольской ПГУ-ТЭС и Севастопольской ПГУ-ТЭС" 1 очередь строительства» (71.12.3 - Услуги в области геологических, геофизических и взаимосвязанных изыскательных работ и консультативные услуги)» (далее по тексту – запрос предложений, закупка).

Считаем, что указанная документация составлена с нарушением требований Федеральных законов от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), а также Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП Республики Крым «Черноморнефтегаз» (далее - Положение).

1) Заказчиком в документации о закупке установлены следующие требования к предложению претендента: «Предложение претендента составляется по форме, установленной документацией о закупке. Описание характеристик поставляемого товара, который является предметом закупки, а именно, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его качественных и количественных характеристик, а также описание претендентом выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом закупки, их качественных и количественных

14.47

31.11.16
22.11.16
16

которые в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 19.04.2012 N 349, не включены в перечень лицензируемых видов работ, т.е. для организации их проведения лицензия не требуется;

2. «Кроме того, участник/претендент в составе заявки предоставляет оригиналы или копии документов, заверенные* собственной печатью (собственной подписью для физического лица) документов и сведений о претенденте закупки, включая лиц, выступающих на стороне претендента закупки:
е) копии лицензий и всех приложений к ним, если деятельность, которую осуществляет претендент в соответствии с предметом закупки, подлежит обязательному лицензированию в соответствии с действующим законодательством РФ; копии других документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (иные требуемые свидетельства, разрешения, все приложения к указанным документам и др.)» - из указанного пункта не представляется возможным понять какие документы участник закупки должен представить в составе заявки, чтобы комиссия допустила заявку к оценке;
3. «1. Наличие материально-технической базы:
- наличие на праве собственности и/или ином законном основании на срок исполнения договора недвижимого имущества (подтвердить выпиской из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающей право собственности на объект недвижимости, используемый в производственных целях, выданной не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в закупке, или копией договора аренды недвижимого имущества, заключенного на срок не менее 2 лет, зарегистрированного в установленном порядке, с приложением акта передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя участнику закупки (арендатору), или выпиской из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающей право аренды на объект недвижимого имущества, используемый в производственных целях, выданной не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в закупке, или иные документы, подтверждающие нахождение участника закупки недвижимого имущества на ином законном основании), оборудования, технических средств (предоставить копии сертификатов соответствия на оборудование и приборы, применяемых при производстве работ (копии карточек учета основных средств, и/или копии договоров аренды, иных договоров, специальное разрешение, подтвердить бухгалтерской справкой о нахождении на балансе участника основных средств) - характер проведения спасательных археологических полевых работ не требует необходимости обязательного наличия у лица, осуществляющего данный вид работ, объекта недвижимости, используемого в производственных целях. Более того, основной комплекс работ выполняется в поле (археологические разведки, раскопки, наблюдения).
В отношении требуемого оборудования и приборов Заказчиком в нарушение Положения о закупках не установлены четкие измеряемые параметры определения и предельные показатели достаточности и необходимости обладания участниками закупки указанными ресурсами и характеристиками для исполнения предполагаемого договора, позволяющие однозначно определить соответствие участника закупки установленным требованиям. Так как из документации невозможно определить, какое конкретно оборудование, приборы должны быть в наличии у участника закупки и в каком количестве.
4. «Наличие работников, квалификация которых подтверждена дипломами, и/или свидетельствами, и/или аттестатами, и/или удостоверениями, и/или сертификатами (заверенная справка в произвольной форме с приложением копий заверенных документов, подтверждающих квалификацию):
- научный руководитель, держатель открытого листа не менее 2 чел.; копии открытых листов на право проведения археологических полевых работ, выданных специалистам за последние 5 (пять) лет до даты окончания подачи заявок на участие в настоящем

конкурсе. Участник закупки должен представить заверенные копии всех листов трудовой книжки или трудового договора на каждого специалиста, опыт которого подтвержден открытыми листами.

- заместители научного руководителя не менее 2 чел. (подтвердить заверенной копией трудовой книжки и/или трудовым соглашением);
- специалисты-археологи не менее 4 чел. (подтвердить заверенной копией трудовой книжки и/или трудовым соглашением);
- специалисты камеральной обработки не менее 2 чел. (подтвердить заверенной копией трудовой книжки и/или трудовым соглашением);
- технические работники не менее 2 чел. (подтвердить заверенной копией трудовой книжки и/или трудовым соглашением);
- водители не менее 2 чел. (подтвердить заверенной копией трудовой книжки и/или трудовым соглашением);
- рабочие не менее 30 чел. (подтвердить заверенной копией трудовой книжки и/или трудовым соглашением)».

В соответствии с Правилами выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия, утв. Постановлением Правительства РФ от 20.02.2014 г. № 127 для получения открытого листа физические лица (далее - заявители) представляют в Министерство культуры Российской Федерации заявление о выдаче открытого листа (далее - заявление) по форме согласно приложению. К заявлению прилагаются следующие документы, в том числе д) копии документов, подтверждающих наличие у заявителя высшего образования (бакалавриат, специалитет, магистратура) по специальностям "история", "музейное дело и охрана памятников" или послевузовского профессионального образования в аспирантуре (подготовка кадров высшей квалификации по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре) по указанным специальностям, а также по специальности "археология".

Таким образом, установление требований к наличию исключительно специалистов-археологов считаем ограничением конкуренции, так как открытый лист может быть выдан лицу, имеющему высшее образование (бакалавриат, специалитет, магистратура) по специальностям "история", "музейное дело и охрана памятников", т.е. не только «археология».

Указанные выше требования закупочной документации не позволяют нашей организации, имеющей большой опыт в области проведения спасательных археологических полевых работ, принять участие в данной закупке, что ограничивает конкуренцию и создает преимущественные условия другим организациям.

Таким образом, Заказчиком при проведении данной закупки нарушены положения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Провести проверку соблюдения антимонопольного законодательства, законодательства о закупках.
3. Приостановить осуществление закупки до рассмотрения жалобы по существу.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении Заказчика к административной ответственности в связи с выявленными нарушениями.
5. Выдать предписание Заказчику об устранении допущенных нарушений законодательства и принять иные меры, необходимые для устранения нарушений.

Генеральный директор ООО «Промстройсервис»

Д.С. Богатырев/

Приложения:

- 1) Извещение о проведении закупки № 31604318259;
- 2) Скриншот экрана с ЕИС;

