

Заказное с уведомлением о вручении



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

22.11.2016 № 4343/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

ОРОО «Центр противодействия коррупции  
«Честные закупки – Честный бизнес»  
302038, Орловская область, Орловский район,  
с/п Платоновское, ул. Коневская, 5  
e-mail: [netotkatatam.ru@yandex.ru](mailto:netotkatatam.ru@yandex.ru)

Заказчику:

Бюджетное учреждение здравоохранения  
Орловской области  
«Детская поликлиника №3»  
302030, Орловская обл, Орёл г, ул ГЕРЦЕНА, 21  
e-mail: [zakupki@orel-dp3.ru](mailto:zakupki@orel-dp3.ru)

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»  
e-mail: [info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

(Извещение № 0354300018316000061)

## РЕШЕНИЕ

по делу № 430-16/03 ТЖ о нарушении законодательства о закупках

17 ноября 2016 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок в составе: председателя Комиссии Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Гончаровой М.И., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Торшиной О.А., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей: Бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Детская поликлиника №3» (далее – БУЗ ОО «Детская поликлиника №3», Заказчика) Борисова П.Е., Усачевой С.Н.; Орловской региональной общественной организации «Центр противодействия коррупции «Честные закупки – Честный бизнес» (далее - Заявитель) Шишиморова С.С., Прошкина А.В.,

рассмотрев жалобу Орловской региональной общественной организации «Центр противодействия коррупции «Честные закупки – Честный бизнес» на содержание документации об электронном аукционе на закупку расходных материалов (определение поставщика среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций), извещение № 0354300018316000061 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по



исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

#### У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель считает, что Заказчик в документации об Аукционе установив в пункте 4 Раздела III Технического задания документации об Аукционе «Перчатки смотровые нитриловые» требования к упаковке (упакованы в гигиенический диспенсер с предусмотренной возможностью его фиксации к вертикальной поверхности. Упаковка должна обеспечивать подачу перчаток снизу по одной, манжетой вперед для исключения контакта рук персонала с другими перчатками, диспенсером и основной поверхностью извлекаемой перчатки) и материалу (внутренняя поверхность перчатки обработана полиуретановым покрытием содержащим экстракт натурального шелка для сохранения гидробаланса и ухода за кожей рук), тем самым нарушил пункт 2 часть 1 статьи 33 Закона.

Заявитель считает, что в совокупности указанные характеристики товара подходят под одного производителя «Basic International Inc.», Китай, что нарушает положения части 1 статьи 8 Закона.

Представители Заказчика пояснили Комиссии, что в техническом задании установлены показатели, к поставляемому товару, позволяющие наиболее полно определить соответствие закупаемого товара потребности Заказчика, а именно: экстракт шёлка имеет ряд преимуществ по сравнению с другими обычно используемыми компонентами: обладает высокой молекулярной массой, что способствует осмотической активности слоя с протеинами натурального шёлка и создает гидрофильный слой внутри перчатки, кроме того, протеины натурального шёлка являются биологически нейтральными, в то время иные компоненты внутреннего покрытия перчаток (алоэ вера, витамин Е, ромашка, ланолин), обладая хорошими ухаживающими свойствами, достаточно часто являются причиной как местных, так и общих аллергических реакций; в соответствии с пунктом 12.4.7.1 главы I СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»: «Перчатки необходимо надевать во всех случаях, когда возможен контакт с кровью или другими биологическими субстратами, потенциально или явно контаминированными микроорганизмами, слизистыми оболочками, поврежденной кожей», и в данном случае риск передачи инфекции и инфицирования сохраняется. А описанная в извещении упаковка исключает обсеменение основной площади перчатки при изъятии перчатки, а значит, снижает риск передачи инфекции контактным путем. Кроме того само отверстие диспенсера защищено от попадания в него сторонних частиц. Данное условие наиболее актуально в учреждении здравоохранения педиатрического профиля; на участие в аукционе поданы 3 заявки, все они соответствуют документации об Аукционе. Страной происхождения товара являются Таиланд и Малайзия. На основании данного факта указание в жалобе па единственного производителя данного товара «Basic International Inc.» Китай считаем необоснованными.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе [new.zakupki.gov.ru](http://new.zakupki.gov.ru) - 02.11.2016;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 221 090,00 руб.;

4) на участие в Аукционе подано три заявки, все участники закупки допущены к участию в аукционе;

5) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок - 14.11.2016;

6) дата проведения аукциона - 17.11.2016.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона.

Пунктом 1, 2, 3 части 1 статьи 33 Закона определено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании,

документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

2.1 Пунктом 4 Раздела III Технического задания документации об Аукционе «Перчатки смотровые нитриловые» установлены требования к упаковке, а именно: упакованы в гигиенический диспенсер с предусмотренной возможностью его фиксации к вертикальной поверхности. Упаковка должна обеспечивать подачу перчаток снизу по одной, манжетой вперед для исключения контакта рук персонала с другими перчатками, диспенсером и основной поверхностью извлекаемой перчатки, что не противоречит положениям статьи 33 Закона.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчик неправомерно установил в техническом задании требования к упаковке не нашел своего подтверждения.

2.2. Пунктом 4 Раздела III Технического задания документации об Аукционе «Перчатки смотровые нитриловые» установлены требования к материалу с обоснованием необходимости использования других требований, а именно: внутренняя поверхность перчатки обработана полиуретановым покрытием содержащим экстракт натурального шелка для сохранения гидробаланса и ухода за кожей рук.

В соответствии с ГОСТ Р 52238-2004 перчатки должны быть изготовлены из смеси на основе натурального латекса или нитрильного латекса, или полихлоропренового латекса, или раствора бутадиен-стирольного каучука, или раствора термоэластопласта, или смеси на основе бутадиен-стирольной каучуковой эмульсии. Для облегчения надевания перчаток могут быть применены обработка поверхности, смазка, пудра или полимерное покрытие при условии соответствия требованиям.

ГОСТ Р 52238-2004 на перчатки не предусматривает возможности использования каких-либо внутренних покрытий, тем более не устанавливает

требования к содержанию конкретных компонентов таких покрытий, то есть Заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, то есть в документации об Аукционе должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Заказчиком не представлены доказательства о необходимости указания наравне с другими показателями значения показателя материал «Внутренняя поверхность перчатки обработана полиуретановым покрытием содержащим экстракт натурального шелка».

В Государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей) осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий размещенных на сайте [www.roszdravnadzor.ru](http://www.roszdravnadzor.ru) сведения о перчатках смотровых нитриловых с внутренней поверхностью обработанной полиуретановым покрытием содержащим экстракт натурального шелка не выявлено.

Учитывая изложенное, Комиссия считает, что описание объекта закупки Заказчиком не носит объективный характер, нарушает требования пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу Орловской региональной общественной организации «Центр противодействия коррупции «Честные закупки – Честный бизнес» признать обоснованной в части.
2. Приостановление определения исполнителя отменить.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона.
4. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Орловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

М.И. Гончарова

О.А. Торшина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.