

Исх. № 322 от 18.11.2016 г.

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное учреждение «Рослесинфорг» (ФГБУ «Рослесинфорг»). **Адрес:** 109316, г. Москва, Волгоградский проспект, дом. 45, стр.1, тел./факс: (495) 926-72-48.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: Шлямин Андрей Валерьевич, Багранюк Иван Александрович, Поплавский Алексей Юрьевич.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Иннотер», **ИНН:** 7734582059. **Юридический адрес:** 123098, г. Москва, ул. Академика Бочвара, д. 8, **Адрес для корреспонденции:** 117303, г. Москва, ул. М.Юшуньская, д. 1, кор. 1, офис 304-308; **телефон:** 8-966-0168168; **e-mail:** a2048289@gmail.com; **контактное лицо:** Скок Андрей Николаевич.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru.

Прямая ссылка на конкурс: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?epz=true¬iceId=4337891>

4. **Номер извещения:** № 31604209815.

Наименование запроса котировок: Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съемка) на территории: Зеленчукского лесничества Карачаево-Черкесской Республики.

Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок: 14.10.2016.

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

Нарушение Заказчиком положений гражданского законодательства, выразившееся в одностороннем отказе от заключения контракта по результатам проведения закупки с ее победителем, наличие в Положении о закупках Заказчик пунктов, прямо противоречащих гражданскому законодательству РФ, а также заключение контракта после отмены проведения закупки с лицом, не являющимся победителем закупки.

6. **Доводы жалобы:**

6.1. **14.10.2016** было опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 31604209815 - «Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съемка) на территории: Зеленчукского лесничества Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Запрос котировок) (Приложение № 1).

6.1.1. **20.10.2016** ООО «Иннотер» была подана заявка на участие в данном Запросе котировок. ООО «Иннотер» как участник соответствовало требованиям об отсутствии в предусмотренном Законом о закупках реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица (в соответствии со ст. 3 Закона о закупках) ((Приложение № 3).

6.1.2 Согласно протоколу вскрытия, рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе для запроса котировок № 31604209815 от **20.10.2016** ООО «Иннотер» победителем признано (Приложение № 4).

6.2. Между тем, **11.11.2016** Заказчик отменил проведения Запроса котировок (Приложение № 5).

6.2.1. Согласно п. 26 Документации запроса котировок «Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съемка) на территории: Зеленчукского лесничества Карачаево-Черкесской Республики» (далее - Конкурсная документация), победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в документации запроса котировок и в которой указана **наиболее низкая цена товара**.

П. 34 Конкурсной документации установлено, что процедура **закупки не является торгами** (конкурсом, аукционом) или публичным конкурсом в соответствии со ст.ст. 447 – 449, ст.ст. 1057 – 1061 ГК РФ и **не накладывает на Заказчика обязательств**, установленных указанными статьями Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе – **по обязательному заключению Контракта с Победителем** (по итогам процедуры закупки у Заказчик возникает право, а не обязанность по заключению Контракта с Победителем).

В соответствии с п.п. 3.1.1. и 3.11.2 Положения «О закупках, товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «Рослесинфорг» от 28.12.2015 (далее – Положение о закупках), Заказчик вправе отказаться от проведения торгов в любой момент до подведения итогов процедуры закупки; запроса предложений, запроса котировок в любое время, в том числе после подписания протокола по результатам закупки, не неся при этом никакой ответственности перед любыми физическими и юридическими лицами, которым такое действие может принести убытки..

Вместе с тем, п. 8.1.3 Положение о закупках в случае уклонения победителя закупки от заключения договора Заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении победителя заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора, а также заключить договор с иным участником в соответствии с настоящим Положением.

Т.о. Положением о закупках Заказчика и Конкурсной документацией одновременно закреплена обязанность лица, признанного в качестве победителя закупки, по заключению контракта, с другой стороны - право Заказчика не заключать договор с победителем Запроса котировок, что в свою очередь противоречит общим принципам гражданского законодательства и Закону о закупках, в частности принципу равенства участников гражданских правоотношений, установленному ч. 1 ст. 1 ГК РФ, а также установленному ч. 1 ст. 10 ГК РФ запрету на злоупотребление правом.

6.2.2. Согласно ч. 1 ст. 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

Исходя из положений названной нормы права, торгами в контексте гражданского законодательства могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению "аукцион" или "конкурс", вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур.

По результатам Запроса котировок определяется участник, предложивший лучшие условия исполнения договора, а именно – наиболее низкую цену.

Согласно ч. 2 ст. 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что Заказчиком опубликовано извещение для неопределенного круга лиц, содержащее условия, позволяющие отнести способ заключения договора к торгам, в связи с чем к данному правоотношению применимы нормы ГК РФ, регулирующие проведение торгов вне зависимости от того, как Заказчик именует проводимую им процедуру.

В соответствии с ч. 1 ст. 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Ст. 447-448 ГК РФ не предусмотрено возможности отказа от заключения договора с победителем.

Следовательно, нормы п. 34 Конкурсной документации неправомерны и не соответствуют требованиям гражданского законодательства и Закона о закупках, нарушают баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создают незаконные, необоснованные преимущества Заказчику, наделяя его исключительно правами и, ущемляя, таким образом, экономически более слабую сторону в правоотношениях - участника, указывая, что у него имеются исключительно обязанности.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Право Заказчика самостоятельно определять порядок и механизмы проведения закупочных процедур не освобождает его от необходимости соблюдения требований действующего законодательства и прав участников закупочных процедур.

6.2.3. Между тем, в связи с неудовлетворенной по результатам Запроса котировок производственной необходимостью, Заказчик планирует в ближайшее время заключить контракт по отмененному Запросу котировок с еще одним его участником - с **ООО ИТЦ «СКАНЭКС» (ОГРН 1027739017459)**. Обращаем внимание Московского УФАС по России, что цена контракта, предложенная ООО ИТЦ «СКАНЭКС» (**481 451 руб.**) превышает цену, предложенную ООО «Иннотер» (**437 300,35 руб.**). Эти действия Заказчика являются прямым нарушением законодательства о закупках и положений ГК РФ.

6.3. В соответствии с п. 1. ст. 18.1 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 2 постановления Правительства РФ № от 26.08.2013 г. N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», **Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).**

В соответствии с пп. 2 п. 22 ст. 99 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, в т.ч. предусмотренного пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции. А именно - организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на

устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов

На основании вышеизложенного,

Просим:

1. Признать незаконными:

- отмену проведения запроса котировок № 31604209815 - «Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съемка) на территории: Зеленчукского лесничества Карачаево-Черкесской Республики»;

- заключение контракта по запросу котировок № 31604209815 - «Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съемка) на территории: Зеленчукского лесничества Карачаево-Черкесской Республики» с ООО ИТЦ «СКАНЭКС» (ИНН 7704134116);

- пункты п.п. 3.11.1 – 3.11.2 Положения «О закупках, товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «Рослесинфорг» от 28.12.2015.

2. Выдать обязательные для исполнения предписания ФГБУ «Рослесинфорг»:

- об аннулировании контракта по запросу котировок № 31604209815 - «Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съемка) на территории: Зеленчукского лесничества Карачаево-Черкесской Республики» с ООО ИТЦ «СКАНЭКС» (ИНН 7704134116);

- о возложении на Заказчика обязательства заключить контракт по Запросу котировок на право заключить государственный контракт на оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съемка) на территории: Зеленчукского лесничества Карачаево-Черкесской Республики с участником Запроса котировок № 31604209815, предложившим наименьшую цену - ООО «Иннотер» (ИНН: 7734582059);

- о возложении на ФГБУ «Рослесинфорг» обязанности привести п.п. 3.11.1 – 3.11.2 Положения «О закупках, товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «Рослесинфорг» от 28.12.2015 в соответствие с действующим законодательством РФ, а именно - исключить положения о том, что Заказчик (ФГБУ «Рослесинфорг») вправе отказаться от проведения торгов в любой момент до подведения итогов процедуры закупки; запроса предложений, запроса котировок в любое время, в том числе после подписания протокола по результатам закупки, не неся при этом никакой ответственности перед любыми физическими и юридическими лицами, которым такое действие может принести убытки.

7. Приложения:

1. Извещение о закупке № 31604209815.

2. Копии заявки ООО «Иннотер» на участие в запросе котировок № 31604209815 (Форма 1), копии документов, подтверждающих соответствие ООО «Иннотер» требованиям Конкурсной документации.

3. Копия конкурсной документации конкурса для закупки № 31604209815.

4. Копия протокола вскрытия, рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе для запроса котировок № 31604209815 от 20.10.2016.

5. Копия извещения об отмене проведения запроса котировок № 31604209815.

6. Копия решения Московского УФАС России от 18.04.2016 по делу N 1-00-665/77-16.

Генеральный директор ООО «Иннотер»



Лавров В.Н.