



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44
гор. Москва, 123423
тел./факс (499) 755-23-16
e-mail: to50@fas.gov.ru

21.11.2016 № 06/KB/18168

На № _____ от _____

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве

ул. Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1
г. Москва, 107078

to77@fas.gov.ru

О направлении обращения

В Московское областное УФАС России, в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Диалог народов-1» на действия (бездействие) организатора торгов – Федерального государственного унитарного предприятия «Специализированное предприятие по размещению федеральных органов государственной власти и обслуживанию объектов казны» (адрес регистрации: г. Москва, ул. Академика Королева, д. 13, стр. 2) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды федерального недвижимого имущества.

В связи с тем, что лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, зарегистрировано на территории города Москвы, в соответствии с письмом ФАС России от 16.03.2015 № ИА/12337/15, Московское областное УФАС России направляет указанную жалобу для рассмотрения по существу.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя –
начальник отдела контроля органов власти

К.В. Иванюженко

В Управление Федеральной антимонопольной
службы
по Приморскому краю
(423) 222-94-95, Факс: (423) 222-28-44
Адрес: 690007, Владивосток
ул. 1-я Морская, 2
E-mail: to25@fas.gov.ru

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью
«Диалог-народов 1»
690014 г. Владивосток, ул. Жуковского, 68
evolution5@bk.ru
тел.:
факс: (423) 241-22-88

Организатор торгов:
Федеральное государственное унитарное
предприятие "Специализированное Предприятие
по размещению федеральных органов
государственной власти и обслуживанию
объектов казны"
(ФГУП «Росразмещение»)
Адрес: 129515, Москва, Академика Королева, д.
13, корп. 2
Телефон: (495) 103-41-08
E-Mail: info@rosrazm.ru
694910, Сахалинская обл, Углегорский р-н,
г. Шахтерск, ул. Мира, 8
oar.admshah@mail.ru

Объявляемые торги: Номер извещения: №
031016/1479979/01
Тип имущества, площадь: Лот 1, Помещение
119.1 м²
Описание: нежилые помещения: номера на
позт. плане 1-10, эт.1 (лит.А) расположенные в
нежилых помещ. площадью 257,7 кв.м (номер
регистра. права хоз. ведения ФГУП
«Росразмещение» 25-25/001-25/001/011/2015-
930/1 от 12.11.2015) в здании (жилой дом с
нежилыми помещ., лит.А, лит.А1-пристр.,
лит.А2-пристр.) являющемся объектом
культурн. наследия регион. значения: Памятник
градостроительства и архитектуры "Чайный
дом" и склад мануфактуры Жуклевича) номера
на позт. плане: 1-11, 1-18. Техн. характ. указаны в
прил. №1 к Докум. об аукционе.
место расположения: Приморский край,
г. Владивосток, ул. Светланская, д. 7.

Сайт размещения информации о проведении
торгов: <http://torgi.gov.ru/>

Приморское УФАС России
входящий № 10279
«14» 11 2016

Или, 14 ноября

Заявление о нарушении Федерального антимонопольного законодательства Российской Федерации

13 августа 2012 года между Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Приморском крае и ООО «Диалог народов -1» был заключён Договор аренды нежилого помещения, расположенного по адресу Россия, Приморский край, Владивосток г, Светланская ул, д.7, общей площадью 119,1 кв.м.

По истечении срока действия, договор продолжил действовать бессрочно.

03 октября 2016 года, ФГУП «Росразмещение» на официальном сайте торгов <http://torgi.gov.ru> опубликовало извещение о продаже на торгах права заключения договора аренды имущества, находящегося в Федеральной собственности, расположенного по адресу Россия, Приморский край, Владивосток г, Светланская ул, д.7, общей площадью 119,1 кв.м.

Согласно указанного извещения дата окончания подачи заявок установлена 31.10.2016г.

04 октября 2016 года ООО «Диалог народов 1» получило уведомление о расторжении договора аренды по основаниям ч.2 ст. 610 ГК РФ, и уведомление о продаже на аукционе права заключения договора аренды на новый срок

14 октября 2016 года» на официальном сайте торгов были внесены изменения в извещение о проведении аукциона № 031016/1479979/01 от 03.10.2016 по Лоту 1

18 октября ООО «Диалог народов - 1» была подана заявка на участие на торгах с приложением документов, указанных в документации об аукционе.

Дата проведения аукциона согласно извещению номер 031016/1479979/01 определена на 02 ноября 2016 года.

01 ноября 2016 года ООО «Диалог народов - 1» получило уведомление со ссылкой на протокол № 1 от 01.11.2016 г. Аукционной комиссией ООО «Диалог народов 1» было отказано в допуске для участия в аукционе, по основаниям п. 2.3.2 и пп. «а» п. 3.3.2 Документации об аукционе и пп.1 п. 24 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества утв. приказом Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. N 67.

В связи с наличием недостоверных сведений в документах, представленных по пп. а) и д) п. 1 предусмотренных п. 121 Правил, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67 или по пп. а) и з) п.1 предусмотренных п. 17 Приложения № 2 к документации об аукционе.

Согласно решения аукционной комиссии: Аукцион по Лоту 1 признан несостоявшимся, по основаниям отсутствия необходимого числа допущенных участников для проведения аукциона.

При этом заявка, поданная Обществом с ограниченной ответственностью "АВТО МОТО СЕРВИС" (ООО "АМС") ОГРН 1152536003058, согласно Протокола № 1 от 01.11.2016 соответствовала требованиям документации об аукционе и в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" было принято решение заключить договор аренды с единственным участником ООО "АМС" на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, в срок, предусмотренный действующим законодательством.

На дату подготовки настоящего заявления сведения о заключенном контракте на официальном сайте не размещены.

Полагаем что Аукционной комиссией ФГУП «Росразмещение» решение об отказе в принятии заявки на участие в допуске для участия в аукционе, согласно извещения номер 031016/1479979/01 вынесено с нарушением правил проведения аукциона, а так же Федерального Антимонопольного законодательства.

Согласно п. 2.3.2 Документации об аукционе в случае предоставления заявки на участие в аукционе, не отвечающей всем требованиям настоящей Документации об аукционе, заявитель не допускается к участию в аукционе.

В соответствии с п. 2.3.4. Документации об аукционе в случае установления факта недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных заявителем аукциона в составе заявки на участие в аукционе, аукционная комиссия отстраняет такого заявителя или участника аукциона от участия аукционе на любом этапе его проведения.

Согласно п 3.1.4. Документации об аукционе заявка на участие в аукционе, которую представляет заявитель в соответствии с настоящей Документацией об аукционе, должна быть подготовлена в соответствии с требованиями настоящей Документации об аукционе, по форме в соответствии с приложением № 4 и должна содержать документы, указанные в приложении № 2.

В силу п. 3.3.2. Документации об аукционе при рассмотрении заявок на участие в аукционе заявитель не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае:

а) непредставления указанных в приложении № 2 документов, либо наличия в представленных документах недостоверных сведений, либо отсутствия необходимой информации.

Согласно п. 24 Правил Заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случаях: непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

В соответствии с пп. "е" п. 1 п. 52 Правил, Заявка на участие в конкурсе должна содержать: решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

В соответствии с пп. "а" "д" п.1 п. 121 Правил Заявка на участие в аукционе должна содержать: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

Согласно сведениям, указанным в уведомлении об отказе в принятии заявки, Приложенные к заявке документы, которые определены Документацией об аукционе содержат недостоверные сведения:

Так в Справке ООО «Диалог народов-1» указано место нахождения Общества по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, д.7, тогда как согласно учредительной документации указан адрес: г. Владивосток, ул. Жуковского, д. 68, что было расценено Аукционной комиссией как представление документа, содержащего недостоверные сведения.

Однако в силу пп. «а» п. 1 Приложения № 2 Документации к аукциону одним из документов является надлежащим образом заверенная справка с указанием следующих данных: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый и электронный адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные и сведения о месте регистрации (жительства) постоянно действующего исполнительного органа, номер контактного телефона, электронный адрес.

Из представленной ООО «Диалог народов – 1» справки усматривается что все необходимые сведения, установленные Документацией к аукциону в справке отражены, при этом указанная справка составлена на фирменном бланке общества, где были указаны адреса фактического места нахождения, но и почтовый, при этом согласно Документации, к аукциону не указано какой адрес должен быть указан в справке, поскольку фактическое местонахождение установлено по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, д. 7, и ООО «Диалог народов -1» фактически находится по указанному адресу, по основаниям ранее действовавшего договора аренды, который был в одностороннем порядке расторгнут организатором аукциона ФГУП «Росразмещение».

В этой связи считаем указанное решение вынесенное Аукционной комиссией в указанной части является необоснованным при этом противоречит положениям ст. 10 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие).

Такими действиями Организатор торгов фактически создал препятствия ООО «Диалог народов-1» для участия на торгах и реализации права на заключение договора аренды путем предложения более высокой цены, предоставив иному участнику преимущество в заключении договора аренды на условиях существенно отличающихся от ранее действовавших условий цены аренды за один квадратный метр помещения.

В связи с чем полагаем что между Организатором торгов и единственным участником имело место быть соглашение с ООО "АМС" о предоставлении указанному обществу преимущества в участии на торгах и заключении с ним как с единственным участником договора аренды.

Кроме того, Аукционной комиссией, решение единственного участника ООО «Диалог народов-1» об одобрении или о совершении крупной сделки так же признано как содержащее недостоверные сведения, поскольку согласно текста указанного документа, единственный учредитель ООО «Диалог народов-1» одобрил совершение крупной сделки, на право заключения договора аренды объекта федерального недвижимого имущества между ФГУП «Росразмещение» и ООО «Турсервис».

На основании указанных обстоятельств Аукционная комиссия отказала в принятии заявки на участие на торгах права заключения договора аренды имущества находящегося в Федеральной собственности, расположенного по адресу Россия, Приморский край, Владивосток г, Светланская ул, д.7, общей площадью 119,1 кв.м.

С таким решением невозможно согласится по следующим основаниям:

В соответствии с ч.3 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об обществах с ограниченной ответственностью"

В решении об одобрении крупной сделки должны быть указаны лица, являющиеся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, цена, предмет сделки и иные ее существенные условия. В решении могут не указываться лица, являющиеся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, если сделка подлежит заключению на торгах, а также в иных случаях, если стороны, выгодоприобретатели не могут быть определены к моменту одобрения крупной сделки.

Тем самым указание ссылка Аукционной комиссии на то что единственный участник ООО «Диалог народов-1» одобрил совершение сделки между ФГУП «Росразмещение» и ООО «Турсервис» является не состоятельным поскольку, действующим законом указание в таком решении лиц, являющихся сторонами по сделке, является не обязательным.

Исходя из изложенного, полагаем что Организатором торгов: Федеральное государственное унитарное предприятие "Специализированное Предприятие по размещению федеральных органов государственной власти и обслуживанию объектов казны" (ФГУП «Росразмещение»), были нарушены положения ст. 14.2, 15, 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции".

Так в соответствии со ст. 14.2 Закона не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе в отношении: условий, на которых товар предлагается к продаже, в частности цены такого товара.

В силу п.6) ч.1 ст. 15 Закона, доступ хозяйствующему субъекту к информации должен быть в приоритетном порядке.

Согласно ч. 2 указанной статьи запрещается наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

А также положениям ст. 17 Закона в соответствии с положениями которой установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

Признать Организатора торгов: Федеральное государственное унитарное предприятие "Специализированное Предприятие по размещению федеральных органов государственной власти и обслуживанию объектов казны" (ФГУП «Росразмещение») нарушившим положения ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Принять меры к устранению нарушений.

Приложения:

Копия договора аренды

Копия уведомления о расторжении договора аренды

Копия уведомления о проведении аукциона

Копия заявки на участие в торгах

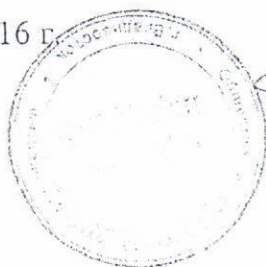
Копия Решения единственного участника об одобрении сделки

Копия Справки Общества

Копия уведомления об отказе в принятии заявки

«10» ноября 2016 г.

Директор:



Белянина Е.М.

