

Общество с ограниченной ответственностью

# «Картон Черноземье»

Юридический адрес: 394026, г. Воронеж, ул. Электросигнальная, д. 20, офис 28 В

ОГРН 1103668036174

e-mail: [2519m-on@mail.ru](mailto:2519m-on@mail.ru) тел: 8 (952) 552-23-83

Адрес для направления корреспонденции: 394028, г. Воронеж, ул. Волгоградская, д. 43, кв.69.

Исх.№ 21/11/2016-1

От «21» ноября 2016 г.

Московское УФАС  
Рег.номер: 51157  
Зарегистрирован: 22.11.2016



Кому: Управление Федеральной  
антимонопольной службы по городу Москве.

Куда: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом  
4, стр. 1

**Жалоба на действия аукционной комиссии Заказчика при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе.**

**Организатор заказа:** ООО Управляющая компания «Автодор».

**Почтовый адрес:** 127006, г. Москва, Страстной б-р, д.9.

**Телефон:** +7 (495) 727-11-95 (доб. 5921).

**Официальный сайт размещения заказа:** <https://etp-avtodor.ru/trade/>

**Номер извещения:** AVT19101600001

**Дата опубликования:** 19.10.2016 г.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов

19.10.2016 г. ООО Управляющая компания «Автодор», (доля участия в уставном капитале Государственной Компании «Российские автомобильные дороги» - 100%), разместила в сети Интернет, на электронной торговой площадке ООО «Автодор-Торговая Площадка» извещение о проведении открытого по составу участников электронного аукциона на право заключения договора на поставку и установку рекламных конструкций в Воронежской области, адрес в сети Интернет: <https://ctp-avtodor.ru/trade/AVT19101600001>. Начальная цена: 2 047 852 (два миллиона сорок семь тысяч восемьсот пятьдесят два) рубля 24 копейки. Дата окончания подачи заявок 08.11.2016 г. Аукцион проводился в рамках ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Ознакомившись с аукционной документацией, сроками и порядком проведения электронного аукциона, ООО «Картон Черноземье» было принято решение об участии в аукционе. 03.11.2016 г. Истец был зарегистрирован на электронной торговой площадке. 07.11.2016 г. Истец был аккредитован на торговой площадке. 08.11.2016 г., Истец внес обеспечительный платеж для участия в аукционе в сумме 102 392 (сто две тысячи триста девяносто два) рубля 61 копейка и в этот же день – были поданы две части заявки на участие в аукционе AVT1910160000.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки

11.11.2016 г. ООО «Картон Черноземье» получило уведомление о не допуске к участию в аукционе. В информации об аукционе, на торговой площадке, был опубликован Протокол № 31604222654-01 от 11.11.2016 г. заседания Комиссии по Закупкам по вопросу рассмотрения Первых Частей Аукционных заявок на участие в Открытом Аукционе в Электронной форме на право заключения Договора на поставку и установку рекламных конструкций в Воронежской области. В данном протоколе, по мнению аукционной комиссии, содержатся указания на нарушения, допущенные ООО «Картон Черноземье» при составлении заявки на участие в аукционе. В частности, аукционная комиссия указывает, что в заявке, содержится ссылка на техническое задание, которое допускает двусмысленное толкование предложения ООО «Картон Черноземье», а также отсутствие на качественные характеристики материалов, из которых, будут выполнены рекламные конструкции, а именно – не указана марка бетона. Протокол, также содержал указание на отсутствие нарушений у второго претендента. В связи с тем, что к участию в аукционе, был допущен один участник, аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с п. 12 главы V аукционной документации: «В случае если Аукцион признан несостоявшимся, единственный Участник Закупки, подавший единственную Аукционную Заявку, первая и вторая части его заявки соответствуют требованиям, предусмотренным Аукционной Документацией, Общество и указанный в настоящей части Участник Аукциона осуществляют действия по заключению Договора, указанные в частях 18-29 раздела I Аукционной Документации. Единственный Участник Аукциона не вправе отказаться от заключения Договора».

На основании п. 27 главы I аукционной документации «Договор может быть заключен не ранее, чем через 10 (десять) дней со дня размещения на Официальном Сайте и ЭТП протокола, в котором определен Участник Закупки, с которым заключается Договор».

14.11.2016 г. в информации об аукционе, на торговой площадке, был опубликован Протокол № 31604222654-02 заседания Комиссии по Закупкам по вопросу рассмотрения Вторых Частей Аукционных заявок на участие в Открытом Аукционе в Электронной форме на право заключения Договора на поставку и установку рекламных конструкций в Воронежской области. Данным Протоколом, ООО «Крымское Барокко» признано лицом, с которым будет заключен договор на поставку и установку рекламных конструкций в Воронежской области.

ООО «Картон Черноземье», считает действия аукционной комиссии, (далее-комиссии) незаконными по нижеследующим основаниям.

В протоколе № 31604222654-01 от 11.11.2016 г. комиссия указала на недопустимость ссылки на Техническое задание в заявке на участие, т.к. Техническое задание, является несуществующим документом.

Однако, п. 9 главы I аукционной документации, содержит следующее условие: «Работы по Договору, требования, установленные к качественным, количественным, техническим характеристикам Работ, требования к сроку Работ содержатся в Техническом задании (Приложение № 1 к Аукционной Документации) и/или Проекте Договора (Приложение № 5 к Аукционной Документации). Место, условия и сроки Работ: в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Аукционной Документации) и Проектом Договора (Приложение № 5 к Аукционной Документации)». Таким образом, комиссия, своими действиями противоречит сама, себе, т.к. сначала в аукционную документацию включается условие о необходимости выполнения работ согласно техническому заданию, а после, ссылается на Техническое задание, как на несуществующий документ.

Ссылка комиссии на не указание ООО «Картон Черноземье» марки бетона, является ошибочной, т.к. марка бетона по заявке поданной Истцом указана – не ниже марки М-200. Данный факт подтверждается заявкой – лист 3 строка 18 заявки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц": «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

Из пункта 1 ст. 449 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

При этом основанием для признания торгов недействительными являются только такие нарушения правил их проведения, которые, являясь существенными, повлияли на результат торгов (п. 5 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда

Российской Федерации от 22.12.2005 N 101 "Обзор практики рассмотрения споров, связанных с признанием недействительными торгов, проводимых в рамках исполнительного производства").

С учетом данных разъяснений под грубым нарушением правил торгов следует понимать, в частности, необоснованное исключение лица из числа участников торгов.

Пунктами 2 и 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В силу ч. 5 указанной статьи ее положения распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

Таким образом действия аукционной комиссии, привели к тому, что ООО «Картон Черноземье», не был допущен к участию в аукционе, с нарушением норм действующего законодательства о защите конкуренции и закупочной деятельности, в следствии чего, заключение договора между ООО УК «АТОДОР» и ООО «Крымское Барокко» приведет к ограничению конкуренции и нарушению прав ООО «Картон Черноземье» на занятие предпринимательской деятельностью как субъекта малого предпринимательства.

Ввиду неправомерного отклонения заявки ООО «Картон Черноземье», аукционной комиссией Заказчиком нарушен пункт 2 части 1, часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

Прошу:

1. Признать незаконными действия аукционной комиссии ООО Управляющая компания «Автодор» при проведении заседания рассмотрения Первых частей заявок на участие в Открытом Аукционе в Электронной форме на право заключения Договора на поставку и установку рекламных конструкций в Воронежской области по аукциону AVT1910160000.
2. Признать незаконным протокол № 31604222654-01 от 11.11.2016 г. заседания Комиссии по Закупкам по вопросу рассмотрения Первых Частей Аукционных заявок на участие в Открытом Аукционе в Электронной форме на право заключения Договора на поставку и установку рекламных конструкций в Воронежской области.
3. Признать незаконным протокол № 31604222654-02 от 14.11.2016 г. заседания Комиссии по Закупкам по вопросу рассмотрения Вторых Частей Аукционных заявок на участие в Открытом Аукционе в Электронной форме на право заключения Договора на поставку и установку рекламных конструкций в Воронежской области.
4. Обязать ООО Управляющая компания «Автодор» рассмотреть вторую часть аукционной заявки ООО «Картон Черноземье» поданной 08.11.2016 г.

**Приложение:**

1. Подтверждение направления жалобы Заказчику.
2. Комплект учредительных документов Истца (Устав, свидетельства ИФНС о регистрации, протокол о назначении директора.
3. Копия страницы официального сайта МИФНС содержащая сведения из ЕГРЮЛ на Истца.
4. Копия страницы официального сайта МИФНС содержащая сведения из ЕГРЮЛ на Ответчика.
5. Протокол от 11.11.2016 г.
6. Протокол от 14.11.2016 г.
7. Первая часть аукционной заявки от 08.11.2016 г.
8. Извещение о проведении аукциона.
9. Скриншоты личного кабинета Истца на электронной торговой площадке в подтверждение хронологии событий на.
10. Аукционная документация.

21.11.2016 г.

Директор ООО «Картон Черноземье»



Бойков П.Р.