



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

17.12.2014 № 19001/06-03

На № _____ от _____

Мэрия г. Ярославля
150000, г. Ярославль,
ул. Андропова, д. 6.

**Департамент городского хозяйства
мэрии города Ярославля**
150000, г. Ярославль, ул. Андропова,
5/24

МУП «ПАТП-1»
150057, г. Ярославль, Московский пр-т, д.
112-А

ОАО «Яргорэлектротранс»

**Решение
по делу № 06-03/55-14**

03 декабря 2014 года
(решение изготовлено в полном объеме 17.12.2014)

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии: начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., при участии:

заявитель Зайцев С.А. на заседание Комиссии не явился, явку своих представителей не обеспечил (документы, подтверждающие надлежащее извещение о месте и времени рассмотрения дела находятся в материалах);

от Мэрии г. Ярославля – ответчик на заседание Комиссии не явился, явку своих представителей не обеспечил (документы, подтверждающие надлежащее извещение о месте и времени рассмотрения дела находятся в материалах);

от Департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля – Косарева А.В., первого заместителя директора департамента(по доверенности);

от МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие № 1 города Ярославля» (далее — МУП «ПАТП-1») — Лукошкова А.П., заместителя директора по перевозкам (по доверенности);

от ОАО «Яргорэлектротранс» - Щепина С.А., директора;

13825

рассмотрев на заседании Комиссии 26.11.2014 года (в заседании комиссии был объявлен перерыв до 03.12.2014) дело № 06-03/55-14, возбужденное по признакам нарушения мэрией г. Ярославля части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а :

настоящее дело было возбуждено по результатам рассмотрения переданного в Ярославское УФАС прокуратурой г.Ярославля заявления Зайцева С.А. (вх.№ 6698 от 27.05.2014) о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях мэрии г.Ярославля, выразившегося в возложении полномочий по заключению договора на выполнение научно-исследовательской работы по оптимизации маршрутной сети городского пассажирского транспорта г.Ярославля на МУП «ПАТП-1» и ОАО «Яргорэлектротранс» в целях выбора хозяйствующего субъекта — исполнителя названных работ вне установленной обязанности применения конкурентных процедур в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

На заседании Комиссии представитель Департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля нарушения антимонопольного законодательства не признал и пояснил, что проведение исследования и анализа пассажиропотоков на внутримunicipальных маршрутах в городе Ярославле было рекомендовано депутатами Ярославской областной Думы в ходе обсуждения уровня тарифов на перевозки пассажиров и провоз багажа. Учитывая данные рекомендации, а также принимая во внимание, что объем выполняемых в городе Ярославле услуг по перевозке пассажиров общественным пассажирским транспортом с посадкой и высадкой только в установленных остановочных пунктах составляет 78% , МУП «ПАТП-1» и ОАО «Яргорэлектротранс» как самостоятельные хозяйствующие субъекты, выполняющие пассажирские перевозки по внутримunicipальным маршрутам на территории г.Ярославля, для возможности оценки потенциала обслуживаемой маршрутной сети, подготовки предложений по ее оптимизации с учетом сложившихся пассажиропотоков заключили договор от 16.05.2013 № 754 с ЗАО «Научно-исследовательский и проектный институт территориального развития и транспортной инфраструктуры» г.Санкт-Петербург (далее — ЗАО «НИПИ ТРТИ») на выполнение научно-исследовательской работы по оптимизации маршрутной сети городского пассажирского транспорта г.Ярославля. Целевая субсидия для МУП «ПАТП-1» и ОАО «Яргорэлектротранс» на заключение указанного договора из бюджета города Ярославля не выделялась. Договор заключен по результатам мониторинга коммерческих предложений, без применения положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», поскольку в соответствии с решением муниципалитета города Ярославля от 23.07.2013 № 146 положения данного Федерального закона применяются муниципальными унитарными предприятиями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования город Ярославль в совокупности превышает 50%, с 01.09.2013.

МУП «ПАТП-1» на запрос антимонопольного органа представило пояснения (исх.№ 151 от 15.09.2014), что договор от 16.05.2013 № 754 с ЗАО «НИПИ ТРТИ» на выполнение научно-исследовательской работы по оптимизации маршрутной сети городского пассажирского транспорта г.Ярославля был заключен по результатам совещания, проходившего в апреле 2013 года в мэрии города Ярославля по поручению мэра города и был включен в утвержденный План финансово-хозяйственной деятельности на 2013 год, в соответствии с которым предприятие на основании пункта 4.2. Устава обязано осуществлять свою деятельность. Затраты на обследование пассажиропотоков включены в раздел 5 Плана финансово-хозяйственной деятельности МУП «ПАТП-1» на 2013 год в размере 5900 тыс.руб. в течение 2013 года., из них в первом полугодии 2013 года - 2950 тыс.руб. Работы по данному договору МУП «ПАТП-1» и ОАО «Яргорэлектротранс» не приняты, окончательные расчеты не произведены. В дополнение к изложенной позиции представитель ОАО «Яргорэлектротранс» пояснил, что денежные средства на оплату работ по договору с ЗАО «НИПИ ТРТИ» перечислены из бюджета города в МУП «ПАТП-1» и ОАО «Яргорэлектротранс» в виде субсидии на возмещение затрат, исходя из разницы, образовавшейся между плановыми расходами и плановыми доходами от оплаты за проезд населением, предоставляемой хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевозки городским пассажирским транспортом.

Фактическими материалами дела было установлено следующее:

16.05.2013 МУП «ПАТП-1» и ОАО «Яргорэлектротранс» заключили договор № 754 с ЗАО «НИПИ ТРТИ», в соответствии с пунктом 1.1. которого Заказчики поручают и обязуются принять и оплатить, а исполнитель обязуется выполнить научно-исследовательскую работу по оптимизации маршрутной сети городского пассажирского транспорта г.Ярославля. Стоимость работы по настоящему договору составляет 11 800 000 рублей (пункт 3.1. договора), порядок расчетов определен следующим образом: оплата аванса в размере 40 % от стоимости работ по договору, что составляет 4 720 000 рублей, производится заказчиками в равных долях по 2 360 000 рублей в пятидневный срок после получения счета от исполнителя (пункт 4.1. договора), окончательная оплата выполненных работ производится заказчиками в равных долях в течение пяти дней с момента подписания сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ (пункт 4.2. договора). В соответствии с разделом 3 Технического задания, являющегося приложением № 1 к названному договору, определены следующие задачи выполняемой разработки:

1. Снижение затрат времени на передвижения пассажиров на маршрутах городского пассажирского транспорта;
2. Обеспечение беспересадочных передвижений между основными зонами формирования и притяжения пассажиров;
3. Снижение уровня дублирования маршрутной сети;
4. Сохранение конфигурации основных исторически сложившихся маршрутов.

Решение поставленных задач должно привести к достижению цели работы — формированию предложений по оптимизации маршрутной сети городского пассажирского транспорта г.Ярославля (раздел 2 Технического задания).

Разделом 5 Технического задания определен перечень исходных данных, предоставляемых заказчиками исполнителю, в числе которых указаны

действующий реестр маршрутной сети городского пассажирского транспорта с паспортами маршрутов (пункт 1); данные о типе, марке и количестве транспортных средств, используемых на каждом маршруте (по перевозчикам всех форм собственности)(пункт 6); электронная карта с функциональным зонированием территории (пункт 10); нормативные документы, определяющие работу пассажирского транспорта в г.Ярославле (пункт 11); информация по районам города о численности населения, перечне крупных предприятий, организаций, учебных заведений (пункт 12), отчетные данные по годовым объемам перевозок пассажиров всеми видами городского транспорта за последние 5 лет (пункт 14), иная информация, которая, как и названная, находится в ведении органов местного самоуправления города Ярославля.

В соответствии с пояснениями со стороны мэрии г.Ярославля от 30.07.2014 № 3/50-2014 договор № 754 от 16.05.2013 с ЗАО «НИПИ ТРТИ» заключен по результатам мониторинга коммерческих предложений трех научно-исследовательских организаций, среди которых предложение ЗАО «НИПИ ТРТИ» содержало самую низкую цену. В материалы дела представлены протоколы заседаний комиссии МУП «ПАТП-1» от 22.04.2013 № 1 и единой котировочной комиссии ОАО «Яргорэлектротранс» от 16.05.2013 № 8/2013 по выбору контрагента для заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы по оптимизации маршрутной сети городского пассажирского транспорта г.Ярославля, согласно которым после рассмотрения поступивших коммерческих предложений комиссией МУП «ПАТП-1» и комиссией ОАО «Яргорэлектротранс» единогласно приняты решения заключить названный договор с ЗАО «НИПИ ТРТИ». Вместе с тем в материалах дела содержатся также служебные записки членов единой котировочной комиссии ОАО «Яргорэлектротранс» Волкова А.Н. от 08.04.2014, Лукина И.Е. от 09.04.2014, Щебнева А.В. от 07.04.2014, Симоновой Н.Г. от 08.04.2014 на имя временно исполняющего обязанности директора ОАО «Яргорэлектротранс» Щепина С.А., свидетельствующие о том, что фактически заседание комиссии по выбору контрагента для заключения указанного договора не проводилось.

Платежными поручениями № 1388 от 03.06.2013 и № 1336 от 06.06.2013 соответственно ОАО «Яргорэлектротранс» и МУП «ПАТП-1» на счет ЗАО «НИПИ ТРТИ» перечислена сумма 2 360 000 рублей каждым в качестве оплаты аванса по договору № 754 от 16.05.2013, на общую сумму 4 720 000 рублей.

Согласно информации и пояснениям, представленным в антимонопольный орган со стороны ОАО «Яргорэлектротранс» письмом от 26.11.2014 № 06/01-09/833, со стороны МУП «ПАТП-1» письмом от 25.11.2014 № 215, бюджетные средства в указанном размере — 2 360 000 рублей - поступили 16.05.2013 на счет каждого из названных хозяйствующих субъектов в качестве субсидии на возмещение затрат от перевозки пассажиров городским пассажирским транспортом общего пользования.

Вместе с тем «План финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Яргорэлектротранс» на 2013 год», утвержденный заместителем мэра директором департамента городского хозяйства мэрии г.Ярославля (без даты), согласованный 01.10.2013 председателем комитета по управлению муниципальным имуществом мэрии г.Ярославля, 10.10.2013 - директором департамента социально-экономического развития города мэрии г.Ярославля,

не содержит информации о запланированных обществом расходах на проведение научно-исследовательских работ, о чем свидетельствует пункт 1.3. раздела 6 Плана «Мероприятия по развитию организации».

В «Плане финансово-хозяйственной деятельности МУП «ПАТП-1», утвержденном и согласованном теми же должностными лицами, расходы на обследование пассажиропотока предусмотрены разделом 5 Плана «Сведения о затратах на производство и реализацию продукции» в размере 2 950 000 рублей в первом полугодии 2013 года и 5 900 000 рублей в целом за 2013 год.

Распоряжением заместителя мэра — директора департамента городского хозяйства от 13.05.2013 № 295 муниципальному унитарному предприятию «ПАТП-1» была согласована крупная сделка по заключению договора на выполнение научно-исследовательской работы по оптимизации маршрутной сети городского пассажирского транспорта г.Ярославля с ЗАО «НИПИ ТРТИ».

В соответствии с пунктом 7 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа отнесено создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах округа.

Пунктом 2.7. Положения о департаменте городского хозяйства мэрии г.Ярославля, утвержденного решением муниципалитета от 06.07.2007 № 492, определено, что основными задачами департамента является создание условий для предоставления населению города транспортных услуг, организация транспортного обслуживания населения. Одной из основных функций департамента является организация изучения пассажиропотока, потребности населения города в движении пассажирского транспорта общего пользования и разработка мероприятия по организации и управлению перевозками, изменению маршрутной сети и расписаний движения, размещению подвижного состава по маршрутам (пункт 3.1. Положения).

Обеспечиваемые за счет местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования **потребности муниципальных образований в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения**, в силу положения статьи 3 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 94-ФЗ) являются **муниципальными нуждами**. На дату заключения договора с ЗАО «НИПИ ТРТИ» отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, регулировались Законом № 94-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закон № 94-ФЗ был направлен на регулирование отношений, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливал единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной

конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Исходя из анализа правовых актов, определяющих функции и полномочия органов местного самоуправления г.Ярославля, организация работ по изучению пассажиропотока, потребностей населения города в движении пассажирского транспорта общего пользования и, в результате, разработка мероприятий по оптимизации процесса организации и управления перевозками, изменения маршрутной сети и расписаний движения (т.е. оптимизации маршрутной сети городского пассажирского транспорта г.Ярославля) является функциональной задачей органа местного самоуправления, обеспечивает интересы неопределенного круга лиц, должна осуществляться за счет средств местного бюджета. Фактически финансирование работ по договору ЗАО «НИПИ ТРТИ» осуществлено за счет бюджетных средств, путем перечисления необходимой для оплаты по договору суммы на счета МУП «ПАТП-1» и ОАО «Яргорэлектротранс» в виде субсидии на возмещение затрат, исходя из разницы, образовавшейся между плановыми расходами и плановыми доходами от оплаты за проезд населением. Произведенное финансирование сопровождалось точными указаниями со стороны Департамента, что указанные средства в сумме 2 360 000 рублей должны быть направлены на оплату услуг (работ) по договору от 16.05.2013 № 754 (письмо Департамента в адрес МУП «ПАТП-1» от 22.05.2013 №01-11/5602). В результате анализа рассматриваемой ситуации, Комиссия Ярославского УФАС приходит к выводу о том, что действия хозяйствующих субъектов МУП «ПАТП-1» и ОАО «Яргорэлектротранс» по заключению договора на выполнение научно-исследовательской работы по оптимизации маршрутной сети городского пассажирского транспорта г.Ярославля, не были совершены, исходя из их хозяйственных интересов и потребностей, в результатах указанной работы заинтересован орган местного самоуправления, поскольку именно он обладает полномочиями по организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа. Отношения, связанные с организацией перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на маршрутах регулярных перевозок, пролегающих в границах территории Ярославской области, регулируются Законом Ярославской области № 90-з, в соответствии со статьей 6 которого, порядок организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования, программы развития пассажирского транспорта общего пользования на территории муниципального образования, порядок открытия, изменения и закрытия внутримunicipальных маршрутов, а также требования к их организации определяют органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области.

Таким образом, мэрией г.Ярославля при решении вопроса о заключении договора на выполнение научно-исследовательской работы по оптимизации маршрутной сети городского пассажирского транспорта г.Ярославля должны были применяться конкурентные процедуры в соответствии с Законом № 94-ФЗ. Бездействие мэрии г.Ярославля, выразившееся в непроведении конкурентных процедур в соответствии с положениями Закона № 94-ФЗ на

выполнение научно-исследовательской работы по оптимизации маршрутной сети городского пассажирского транспорта, являющейся муниципальными нуждами, а также действия по согласованию МУП «ПАТП-1» крупной сделки по заключению договора на выполнение названных работ с ЗАО «НИПИ ТРТИ», перечисление МУП «ПАТП-1» и ОАО «Яргорэлектротранс» бюджетных средств в виде субсидии на возмещение затрат, исходя из разницы, образовавшейся между плановыми расходами и плановыми доходами от оплаты за проезд населением, и направление указаний МУП «ПАТП-1» о перечислении указанных средств в качестве оплаты услуг (работ) по договору от 16.05.2013 № 754 на счет ЗАО «НИПИ ТРТИ» свидетельствуют о фактическом возложении полномочий по заключению договора на выполнение научно-исследовательской работы по оптимизации маршрутной сети городского пассажирского транспорта г.Ярославля на МУП «ПАТП-1» и ОАО «Яргорэлектротранс» **в целях выбора хозяйствующего субъекта — исполнителя названных работ вне установленной законом обязанности проведения торгов.** Согласно информации, предоставленной мэрией г.Ярославля в адрес антимонопольной службы письмом от 30.07.2014 №3/50-4024, поручение провести работу по исследованию и анализу пассажиропотоков было дано МУП «ПАТП-1» и ОАО «Яргорэлектротранс» в апреле 2013 года мэром г.Ярославля Урлашовым Е.Р.

Бездействие мэрии г.Ярославля, выразившееся в непроведении конкурентных процедур в соответствии с положениями Закона № 94-ФЗ на выполнение научно-исследовательской работы по оптимизации маршрутной сети городского пассажирского транспорта, являющейся муниципальными нуждами, образует состав нарушения, предусмотренный частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, при наличии функционирующего в границах территории Российской Федерации товарного рынка по выполнению научно-исследовательских работ по оптимизации маршрутной сети городского пассажирского транспорта, а также хозяйствующих субъектов, заинтересованных в выполнении данных услуг (их наличие подтверждается фактом направления коммерческих предложений со стороны ОАО «Научно-исследовательский институт автомобильного транспорта» (г.Москва), ЗАО «Научно-исследовательский и проектный институт территориального развития и транспортной инфраструктуры» (г.Санкт-Петербург), ЗАО «Институт «Трансэкспорт» (г.Санкт-Петербург), мэрия г. Ярославля должна была заключить муниципальный контракт на выполнение научно-исследовательских работ по оптимизации маршрутной сети городского пассажирского транспорта по результатам торгов на основании норм Закона № 94-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а :

1. Признать Мэрию г. Ярославля нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Ярославскому УФАС России обратиться в Арбитражный суд Ярославской области с иском о признании недействительным договора от 16.05.2013 № 754.

3. Передать материалы данного дела должностному лицу Ярославского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 в отношении должностного лица мэрии г. Ярославля.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов