

«21» ноября 2016 года



*Иванов И.И.*  
22.11.16

Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Оренбургской области  
Адрес: 460046, г. Оренбург, ул. 9-го Января, д. 64  
Телефон/факс: (3532) 78-66-17, 77-80-70

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«Охранное предприятие «Легионер» (ООО «ОП  
«Легионер»)  
Адрес: 460000, г. Оренбург, пер. Матросский, д. 2  
Телефон/факс: (3532) 77-62-36  
E-mail: 277403@mail.ru

представитель:  
адвокат Ивлев Сергей Сергеевич



Заказчик (копия):  
Общество с ограниченной ответственностью «Газпро  
энерго» (ООО «Газпром энерго»)  
Адрес: 117939, Москва, Строителей, дом 8, корпус 1  
Телефон/факс: (495) 4284560  
Контактное лицо: Полетаев Павел Павлович  
E-mail: tender@adm.energo.gazprom.ru

*Полетаев П.П.*

*Ивлев Сергей Сергеевич*

Закупка № 31604204974

ЖАЛОБА

*21.11.16*

*Ивлев*

На официальном сайте Российской Федерации ЕИС в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> был опубликована информация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме (извещение № 31604204974).

Согласно Технической части (приложение № 2 к документации) предметом конкурентно закупки является объекты, расположенные в городе **Оренбурге**:

Предметом конкурентной закупки является:

- 3.1. Физическая охрана объекта – Административно-бытовой корпус, расположенный по адресу: г. Оренбург, ул. Донгузская, 26.
- 3.2. Физическая охрана объекта – Склад товарно-материальных ценностей № 2 расположенный по адресу: г. Оренбург, ул. Рошинская, д. 1.
- 3.3. Физическая охрана объекта – Производственная лаборатория контрольно-измерительных приборов и автоматики, расположенная по адресу: г. Оренбург, ул. Донгузская, 22.
- 3.4. Физическая охрана объекта – База, расположенная по адресу: г. Оренбург, ул. Донгузская, 26.
- 3.5. Физическая охрана объекта – Пруд-накопитель стоков очистных сооружений в пос. Павловка, Оренбургского района.
- 3.6. Физическая охрана объекта – Водозабор в пос. 9 Января, Оренбургского района.

ООО «ОП «Легионер» планирует принять участие в вышеуказанной закупке, но не может принять участие в силу следующего.

1) В силу пп. 1-3 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области  
21-11-2016  
Вх № 9496/10-13

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно ч. 5 Технической части (приложение № 2 к документации) установлены требования к участнику закупки:

5.1. К участию в запросе предложений допускаются частные охранные организации, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и имеющие опыт работы аналогичный предмету открытого запроса предложений не менее трех лет.

5.4. Участник должен представить сведения о заключенных договорах на оказание услуг аналогичных предмету открытого запроса предложений, в том числе организациям топливно-энергетического комплекса за последние три года (при наличии), а также отзывы по договорам (при наличии).

5.5. Наличие у Участника вооружения (не менее): механические распылители, аэрозольные другие устройства, снаряженные слезоточивыми веществами – 8 шт. (предоставить подтверждающие документы). Вооружение должно соответствовать требованиям Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 № 587.

5.6. Наличие у Участника специальных средств (не менее): наручники – 8 шт., палка резиновая – 8 шт. (предоставить подтверждающие документы). Специальные средства должны соответствовать требованиям Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 № 587.

5.7. Желательно наличие у Участника комнаты для хранения оружия (при наличии представить Разрешение на хранение оружия и патронов к нему и Акт проверки условий обеспечения сохранности оружия и патронов).

5.8. Желательно наличие у Участника группы быстрого реагирования (при наличии представить подтверждающие документы).

ООО «ОП «Легионер» считает, что в данном задании имеются следующие нарушения:

- 5.1. К участию в запросе предложений допускаются частные охранные организации, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и имеющие опыт работы аналогичный предмету открытого запроса предложений не менее трех лет.

5.4. Участник должен представить сведения о заключенных договорах на оказание услуг аналогичных предмету открытого запроса предложений, в том числе организациям топливно-энергетического комплекса за последние три года (при наличии), а также отзывы по договорам (при наличии).

Лицензия на частную охранную деятельность выдается единая для всех организаций перечнем услуг, которые охранная организация может исполнять в рамках ст. 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

В настоящем запросе предложений вышеуказанные требования положениями технического задания и, соответственно, участник закупки должен полностью соответствовать требованиям технического задания.

Считаем, что заявленными требованиями именно в рамках технического задания заказчик ограничивает конкуренцию и круг потенциальных участников.

- 5.5. Наличие у Участника вооружения (не менее): механические распылители, аэрозольные другие устройства, снаряженные слезоточивыми веществами – 8 шт. (предоставить подтверждающие документы). Вооружение должно соответствовать требованиям Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 № 587.

5.6. Наличие у Участника специальных средств (не менее): наручники – 8 шт., резиновая – 8 шт. (предоставить подтверждающие документы). Специальные средства должны соответствовать требованиям Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 № 587.

5.7. Желательно наличие у Участника комнаты для хранения оружия (при наличии представить Разрешение на хранение оружия и патронов к нему и Акт проверки условий обеспечения сохранности оружия и патронов).

5.8. Желательно наличие у Участника группы быстрого реагирования (при наличии представить подтверждающие документы).

В ч. 6 Технической части (приложение № 2 к документации) лицензии и разрешения, указав, что необходима лишь лицензия на негосударственную (частную) охранную деятельность в соответствии с требованием Федерального закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности» (предоставить копию).

Следовательно, заказчик в технической части устанавливает желательные требования, нарушает действующее законодательство в отношении получения и хранения оружия, т.к. при охранные предприятия с разрешениями на оружие и без разрешения имеют различный статус документы в рамках действующего законодательства.

Заказчик не определил в техническом задании необходимую потребность в отношении наличия оружия или спецсредств, в силу чего, ООО «ОП «Легионер» не может просчитать стоимость охранных услуг.

2) Согласно п. 1.1.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» настоящее Положение регулирует отношения, связанные с осуществлением ПАО «Газпром» и Компании Группы Газпром закупочной деятельности, в том числе устанавливает единые правила и порядок закупок товаров, работ, услуг (далее – закупок), в целях соблюдения следующих принципов закупок:

- информационной открытости закупок;
- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;
- отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам процедур закупки.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу пп. 12-13 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

#### Критерий Оценка технического предложения

а) Соответствие технического предложения Участника требованиям Заказчика:

- 10 баллов. Техническое предложение полностью соответствует требованиям Заказчика
- 0 баллов. Техническое предложение не соответствует требованиям Заказчика

В документации отсутствуют показатели по соответствию/несоответствию техническим предложениям.

б) Материально-техническое обеспечение в регионе работ:

- 8 баллов, в случае если материально-техническое обеспечение Участника превышает требования Документации.

- 5 баллов, в случае если материально-техническое обеспечение Участника соответствует требованиям Документации.

- 0 баллов, в случае если материально-техническое обеспечение Участника не соответствует требованиям документации.

В случае наличия у Участника комнаты для хранения оружия значение показателя (балл) увеличивается на 2 балла.

В документации отсутствуют показатели материально-технического обеспечения участия закупки.

Критерий Оценка квалификации Участника

а) Успешный опыт выполнения работ/оказания услуг, аналогичных предмету запроса по охране объектов ТЭК (кол-во договоров по охране объектов ТЭК и отзывов к ним)

Учитывая, то что из документации невозможно определить, что подразумевается «аналогичными предмету запроса предложениями работами/услугами», не представляется возможным определить какие именно договоры необходимо включить в состав заявки для получения максимального балла по подкритерию.

В техническом задании и критериях установлено требование по опыту выполнения работ/оказания услуг, аналогичных предмету запроса предложений по охране объектов ТЭК, противоречит друг другу.

б) Объем работ, выполняемый собственными силами:

- 8 баллов, при выполнении более 75 % работ/оказании услуг Участником без привлечения субподрядчиков/соисполнителей.

- 4 балла, при выполнении менее 75 %, но более 50 % работ/оказании услуг Участником привлечения субподрядчиков/соисполнителей.

- 0 баллов, при выполнении менее 50 % работ/оказании услуг Участником без привлечения субподрядчиков/соисполнителей.

Согласно ст. 780 ГК РФ если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг исполнитель обязан оказать услуги лично.

В техническом задании указано, что должен быть опыт оказания услуг по охране объектов ТЭК. Охранная деятельность подлежит лицензированию, следовательно, лицензию на себя должна получить конкретная организация, которая выполняет услуги в рамках полученной лицензии и несет ответственность за деятельность.

Следовательно, данный критерий противоречит действующему законодательству.

в) Наличие в заявке участника сертификата о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта ГОСТ Р ИСО 9001 (ISO 9001), «ГАЗПРОМСЕРТ».

В данном случае, критерий ограничивает возможность участия в закупке в рамках Закона Ф3, т.к. охранная организация действует в рамках своей лицензии, а не на основе сертификата менеджмента качества.

г) Состав и квалификация персонала.

- 10 баллов. Достаточно для выполнения работ/оказания услуг по предмету запроса предложений, и наличие группы быстрого реагирования.

- 8 баллов. Достаточно для выполнения работ/оказания услуг по предмету запроса предложений.

- 5 баллов. Минимально необходимое количество для выполнения работ/оказания услуг по предмету запроса предложений.

- 0 баллов. Недостаточно для выполнения работ/оказания услуг по предмету запроса предложений.

В документации в техническом задании указан минимум количества необходимых охранников, в критерии отсутствуют показатели критерия.

Таким образом, Заказчиком не установлены надлежащим образом критерии оценки сопоставления заявок и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложении, что не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора.

Отсутствие в действующем законодательстве требования установления в документе порядка расчета баллов и значимости критериев оценки заявок участников, не свидетельствует о том, что такие критерии и порядок не должны разрабатываться и применяться организаторами торгов.

Отсутствие названных критериев и порядка расчета баллов может привести к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, поскольку определение победителя может быть основано на субъективном усмотрении организатора торгов (его конкурсной или аукционной комиссии). Более того, критерии начисления баллов, а также вес (ценность) в баллах как разновидности документов являются необходимыми для участников квалификационного отбора, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности торгов, в числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников организаторов закупок при подведении их итогов.

В силу Постановления Президиума ВАС РФ № 3323/13 от 18.02.2014 г., который указывает следующее: «Отсутствие порядка расчета баллов может привести к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, поскольку определение победителя может быть основано на субъективном усмотрении организатора торгов (его конкурсной или аукционной комиссии).

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями ст. 18.1 Закона 135-ФЗ

ПРОШУ:

- 1) Запретить заключение договора по результатам открытого запроса предложении в электронной форме (извещение № 31604204974).
- 2) Провести проверку закупки и выдать предписание заказчику о внесении изменений в документацию.
- 3) Возбудить дело об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Приложения (копии):

- 1) Ордер на адвоката Ивлев С.С. (оригинал).
- 2) Документация о проведении закупки № 31604204974.
- 3) Свидетельство о поставке на учет организации в налоговом органе.
- 4) Документ на руководителя ООО «ОП «Легионер».
- 5) Решение ФАС № 223ФЗ-94/16.
- 6) Решение АС города Москвы № А40-2185/16-148-11.
- 7) Протокол по открытому запросу предложений Газпром, в котором ранее участвовал ООО «ОП «Легионер».
- 8) Доверенность на адвоката Ивлев С.С. (оригинал).

адвокат Ивлев С.С. /

