

Исх. № 18 от 22 ноября 2016 года**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель: ЗАО «ЮНИОН»*адрес местонахождения:*

105118, г. Москва, ул. Буракова, д. 29

почтовый адрес:

115326, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 25, стр. 1

Тел. 8(495) 951-42-63 факс 8(495) 648-63-46

Московское УФАС
Рег. номер: 51487
Зарегистрирован: 23.11.2016**ЖАЛОБА***на действия организатора торгов**(в порядке статьи 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции»)*

Федеральное государственное унитарное предприятие «Большой Московский государственный цирк на проспекте Вернадского» (далее – Заказчик) объявило о проведении закупки путем запроса ценовых предложений на право заключения договора на оказание комплекса рекламных услуг, номер извещения 31604330529 (далее – Закупка).

Информация о Закупке размещена 15.11.2016 г. в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=4462999&epz=true&style44=false>. Место нахождения (почтовый адрес) Заказчика: 119296, г. Москва, проспект Вернадского, дом 7, телефон: 8(495) 930-67-57.

Закрытое акционерное общество «ЮНИОН» (ОГРН 1117746359092 от 05.05.2011 г., ИНН 7720717450, адрес государственной регистрации: 105118, г. Москва, ул. Буракова, д. 29), намереваясь принять участие в Закупке, полагает, что Заказчиком допущены нарушения требований законодательства при проведении Закупки, выразившиеся в установлении требований, ограничивающих доступ к участию в Закупке.

1. Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными унитарными предприятиями установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В силу части 1 статьи 1 Закона о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей указанных в Законе юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений статьи 3 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке) (части 1 статьи 2 Закона о закупках).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и в силу части 2 статьи 2 Закона о закупках должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (пункт 9 указанной нормы).

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Подпунктом 13 пункта 8 Документации о запросе ценовых предложений установлено требование, согласно которому заявка должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие наличие опыта выполнения аналогичных работ/услуг за период 2014 – 2016 г.г. не менее 10 исполненных аналогичных договоров (под аналогичными договорами понимаются исполненные договоры, с предоставлением копий актов выполненных работ/оказанных услуг, где сумма по одному договору не менее 10 000 000 (десять миллионов) руб. и предметом договора является организация рекламной компании/ оказание рекламных услуг и т.п.). В составе заявки предоставляются копии актов. Отсутствие в составе заявки документов, подтверждающих опыт оказания аналогичных услуг/выполнения аналогичных работ, является основанием для отклонения такой заявки.

Однако установление данного требования влечет за собой нарушение принципов равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, поскольку остальные, не имеющие опыта, участники объективно лишены возможности принять участие в Закупке. Напротив, требование к опыту выполнения работ/услуг, аналогичных предмету Закупки, создает преимущество для участия в Закупке лиц, которые соответствуют указанному требованию, что ограничивает число потенциальных участников. Тем самым Заказчиком нарушаются требования части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Указанная позиция подтверждается Федеральной антимонопольной службы, а именно:

а) Решением УФАС России по Санкт-Петербургу от 15.01.2016 года по жалобе № T02-33/16;

б) Решением УФАС России по Московской области от 16.12.2015 года № 07-32-8517эп/15;

в) Решением УФАС России по Санкт-Петербургу от 21.10.2015 года по жалобе № T02-525/15;

г) Решением УФАС России по Санкт-Петербургу от 06.10.2015 года по жалобе № Т02-488/15.

2. Пунктом 7 Документации о запросе ценовых предложений установлены требования к участникам Закупки. В соответствии с подпунктом 3 пункта 7 Документации деятельность участника не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в запросе ценовых предложений. Подпунктом 4 пункта 7 Документации установлено требование об отсутствии у участника Закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника Закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

При этом согласно пункту 8 Документации одним из оснований отклонения заявки участника Закупки является несоответствие участника требованиям, установленным в документации о запросе ценовых предложений

Согласно части 1 статьи 3.12. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в области установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, в области правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в области порядка управления, в области общественного порядка и общественной безопасности, в области градостроительной деятельности, в области транспортной безопасности.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у суда при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в постановлении по делу судья обязан решить вопрос о мероприятиях, необходимых для обеспечения его исполнения, которые в зависимости от обстоятельств каждого дела могут заключаться во временном прекращении эксплуатации тех агрегатов, объектов, зданий или сооружений, принадлежащих индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, либо во временном прекращении осуществления индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, его филиалами, представительствами, структурными подразделениями, производственными участками тех видов деятельности (работ), оказания услуг, от которых исходит угроза причинения вреда охраняемым общественным отношениям.

Из этого следует, что административное приостановление отдельного вида деятельности, которым занимается лицо, не влечет за собой невозможность осуществления таким лицом иных (не приостановленных) видов деятельности, в том числе невозможность участия в запросе ценовых предложений на право заключения договора на оказание комплекса рекламных услуг.

Учитывая изложенное, установленное подпунктом 3 пункта 7 Документации о запросе ценовых предложений требование к участникам Закупки о неприостановления деятельности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, ограничивает доступ к участию в торгах лиц, которым назначено административное наказание в форме административного приостановления отдельного вида деятельности, не связанного с оказанием рекламных услуг.

Федеральная антимонопольная служба в своих решениях также подтверждает данную позицию:

- а) Решением УФАС России по Московской области от 29.09.2016 года № 14264;
- б) Решением УФАС России по Московской области от 19.10.2016 года № 15170.

Аналогичным образом наличие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника Закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, не находится в прямой связи с возможностью участника Закупки подать заявку и, в случае признания победителем, выполнять работы/оказывать услуги, являющиеся предметом Закупки.

В связи с этим установленное подпунктом 4 пункта 7 Документации требование к участнику Закупки об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды также ограничивает количество участников Закупки.

Таким образом, предъявление к участникам Закупки требований, установленных подпунктами 3 и 4 пункта 7 Документации о запросе ценовых предложений, также влечет за собой нарушение принципов равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции, ограничивая количество участников Закупки, что является нарушением требования части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», ЗАО «ЮНИОН»

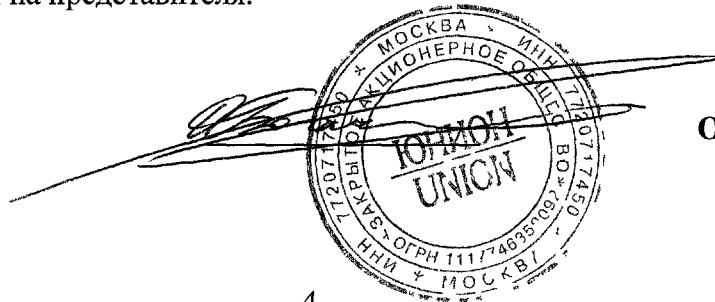
ПРОСИТ:

выдать Федеральному государственному унитарному предприятию «Большой Московский государственный цирк на проспекте Вернадского» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений, допущенных при организации Закупки.

Приложения:

1. Копия Документации о запросе ценовых предложений;
2. Копия Решения УФАС России по Санкт-Петербургу от 15.01.2016 года по жалобе № T02-33/16;
3. Копия Решения УФАС России по Московской области от 16.12.2015 года № 07-32-8517эп/15;
4. Копия Решения УФАС России по Санкт-Петербургу от 21.10.2015 года по жалобе № T02-525/15;
5. Копия Решения УФАС России по Санкт-Петербургу от 06.10.2015 года по жалобе № T02-488/15;
6. Копия Решения УФАС России по Московской области от 29.09.2016 года № 14264;
7. Копия Решения УФАС России по Московской области от 19.10.2016 года № 15170;
8. Копия доверенности на представителя.

Представитель
ЗАО «ЮНИОН»



О.В. Богачев