

Исх.№Р2016/11/22 - 01
от 22.11.2016 г.

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москва
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Жалоба на результаты открытого конкурса.

1. Заказчик: АО «ТЕХНОДИНАМИКА», ИНН \ КПП 7719265496 \ 771901001, адрес: 105318, г МОСКВА, ул ИБРАГИМОВА, дом 29, телефон: +7 (495) 6271099; факс: отсутствует; e-mail: it@technodinamika.ru;
2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «РОС КОНЦЕПТ», ИНН: 7839405096. Адрес: 190020, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ ГОРОД, БУМАЖНАЯ УЛИЦА, 16, 1, ЛИТЕР А, 425; телефон: +7 (812) 309-06-54, факс: отсутствует; e-mail: zakupki@gosconcept.ru; контактное лицо: Беда Анастасия, менеджер тендерного отдела.
3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru
4. Адрес электронной площадки в сети "Интернет": etprf.ru
5. Номер извещения: № 31604224177
6. Наименование конкурса: Услуги по внедрению АСУ "Казначейство" на базе программного продукта "1С:Управление холдингом"
Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме: 19.10.2016 (МСК)
7. Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые, по мнению Заявителя нарушены:
 - 1) положения ст.2 Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
 - 2) ч.1, ст.3 Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
 - 3) ч.1, ч.3 ст.93 Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
 - 4) Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

8. Доводы жалобы:

Статьей 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора о закупке, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом № 223-ФЗ (часть 5 статьи 4).

Протокол рассмотрения заявок открытого конкурса является неотъемлемой частью документации о закупке и в соответствии с протоколом №31604224177-2 от 11 ноября 2016 г. закупочной комиссией АО «Технодинамика» было принято решение о проведении переторжки по закупке №31604224177 «Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора оказания услуг по внедрению АСУ «Казначейство» на базе программного продукта «1С:Управление холдингом» в соответствии с подразделом 4.15 документации о закупке и ее назначении на 18 ноября 2016 г. (но не ранее 2 (двух) рабочих дней с даты официального размещения протокола) в 14 часов 00 минут (время Московское).

Однако, в обозначенное время переторжка не была проведена, о чем мы, как участники, допущенные к процедуре, не были проинформированы: не было размещено извещение, информирующее о переносе/отмене на площадке, не была отправлена информация по контактному e-mail или прочим контактам, содержащимся в предложении.

В телефонном разговоре специалисты АО «Технодинамика» сообщили, что переторжка была отменена, поскольку изначально решение о ее проведении было принято ошибочно.

Кроме того, 21.11 был опубликован протокол №31604224177-3 от 17 ноября 2016 г. подведения итогов закупки, в котором были утверждены результаты оценки и сопоставления заявок, поданных на участие в закупке, а так же было принято решение о заключении договора на оказание услуг по внедрению АСУ «Казначейство» на базе программного продукта «1С: Управление холдингом» с ООО «Аксиома-Софт», как с единственным поставщиком. Далее, 22.11 был опубликован протокол №31604224177-2 от 17 ноября 2016 г. об утверждении результатов рассмотрения заявок, поданных на участие в закупке и принято решение о непроведении переторжки.

Указанное выше поведение Заказчика считаем неправомерным, грубо нарушающим положения Закона о контрактной системе (44-ФЗ), Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», законодательство о конкуренции, а так же общих норм гражданского права по следующим основаниям:

- В нарушение положений ст.2, ст.3 223-ФЗ, Заказчик вел закрытую, направленную на ограничение конкуренции политику, в частности, изначально в протоколе вынес решение о проведении процедуры переторжки, в указанное в протоколе дату и время, проигнорировал данную процедуру, не представил участникам открытого конкурса пояснений и в личном общении вел себя демонстративно, незаинтересованно в продолжении конкурса в рамках процедур, описанных законодательством и внутренним положением Заказчика. Так о факте того, что переторжка отменена, наша организация узнала только в день самой переторжки и то, благодаря личной инициативе и звонку Заказчику.
- Любой протокол, принятый на предприятии/организации является обязательным для исполнения нормативно-правовым документом, чье действие может быть отменено либо равным по уровню нормативно-правовым актом, либо вышестоящим. Несмотря на это, протокол №31604224177-2 от 11 ноября 2016 г., согласно которому, было вынесено решение о проведении переторжки не был аннулирован/признан утратившим силу другим протоколом, либо любым иным локальным нормативно-правовым актом. Однако, был создан протокол №31604224177-2 от 17 ноября 2016 г. об отсутствии необходимости проведения процедуры переторжки. Таким образом, два равных друг другу по юридической силе протокола Заказчика противоречат друг другу, что однозначно вводит в заблуждение участников открытого конкурса.

- Согласно извещения №31604224177, итоги открытого конкурса должны были быть подведены 16 ноября. 16 ноября 2016 г. был опубликован протокол №31604224177-2 от 11 ноября 2016 г. рассмотрения заявок с оглашением переторжки до 18 ноября. Далее, только 21 ноября был опубликован протокол №31604224177-3 от 17 ноября 2016 г. подведения итогов закупки с объявлением решения о заключении договора с единственным поставщиком (от 17.11.2016), а 22 ноября был опубликован протокол №31604224177-2 от 17 ноября 2016 г. рассмотрения заявок с решением о непроведении переторжки. Исходя из вышеизложенного, наша организация, пришла к выводу, что Заказчик намеренно ввел в заблуждение участников конкурса, затягивал время для принятия решения и оформил протоколы «задним» числом, а так же к выводу о том, что указанный в извещении срок (16 ноября) в любом случае Заказчиком был нарушен.
- В ч.1 ст.93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – «44-ФЗ») указан закрытый перечень оснований, при которых заключение договора с единственным поставщиком является обязанностью Заказчика. Согласно ч.3 ст.93 44-ФЗ, «В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)». Просим обратить отдельное внимание на то, что ни в одном из опубликованных Заказчиком документов, Заказчик не только не обосновывает необходимость заключения контракта именно с единственным поставщиком, но и поступает так в нарушение всех известных процессуальных норм законодательства о Закупках, как минимум, в изначальной и до сих пор содержащейся на электронной торговой площадке etrgf.ru документации о закупке, данная закупка позиционируется как открытый конкурс в электронной форме и, соответственно, была проведена согласно требованиям именно к этому способу. Так же, Единое положение о закупке Государственной Корпорации «Ростех», в соответствии с которым проведена процедура, дает определение Единственного поставщика, а так же регламентирует способы заключения договора с единственным поставщиком (п.6.6, п.16). Таким образом, Заказчик, нарушает не только законодательство, но и внутреннее положение о закупках.

В связи с вышеизложенным просим Вас предпринять необходимые меры для признания нарушений порядка организации и проведения торгов, подведения итогов, выдать АО «Технодинамика» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки, а так же признать закупку № 31604224177 несостоявшейся.

Приложения:

- Документы, подтверждающие полномочия заявителя;
- Документы для рассмотрения жалобы по существу
 - Закупочная документация
 - Протокол №31604224177-2 от 11 ноября 2016 г.
 - Скриншоты с ЭТП
 - Протокол №31604224177-3 от 17 ноября 2016 г.
 - Протокол №31604224177-2 от 17 ноября 2016 г.
 - Единое положение о закупке Государственной Корпорации «Ростех»

Управляющий



ИП Санин К.А.