



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ  
по делу № 06-04/13**

резолютивная часть оглашена 11.03.2015  
в полном объеме изготовлено 06.04.2015

06 апреля 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Свердловского УФАС России по рассмотрению дела № 06-04/13 (Приказ Свердловского УФАС России №212 от 23.07.2014, в редакции приказов № 317 от 10.11.2015, № 31/а от 27.01.2015) в составе:

при участии в качестве:

заявителя:

.....;

ответчика:

ЗАО «ГАЗЭКС» - .....,

ОАО «Уральские Газовые сети» - .....

заинтересованных лиц:

Администрация ГО Первоуральска – ....., .....

Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области (Далее – Министерство) - представители не явились, надлежащим образом извещено о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело №06-04/13 по признакам нарушения газораспределительной организацией (ЗАО «ГАЗЭКС» в составе группы лиц с ОАО «Уральские газовые сети») п.3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в возложении на контрагентов-застройщиков обязанности по предварительному согласованию осуществления подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения с третьими лицами,

**УСТАНОВИЛА:**

Дело № 06-04/13 возбуждено Приказом от 23.06.2014 № 212 и определением от 20.06.2014 назначено к рассмотрению на 14.07.2014, неоднократно откладывалось на 10.09.2014, на 29.10.2014, на 10.12.2014, на 28.01.2015, на 11.03.2015 когда и была оглашена резолютивная часть решения.

Основанием для возбуждения дела в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 и ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции явилось заявление ..... о нарушении антимонопольного законодательства, а так же последующее невыполнение предупреждения Свердловского УФАС России от 24.04.2014 № 10.

Как следует из заявления в **выдаваемых** технических условиях на подключение (техническое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения заявителю (ТУ № з/3.5-1/274/П-ур от 26.07.2013) и другим жителям пос., Билимбай г. Первоуральска **указывается**

на необходимость согласования осуществления подключения к сети газораспределения с третьим лицом (кооперативом по газификации, .....), размер платы которому за такое согласование не регулируется государством.

ЗАО «ГАЗЭКС» и ОАО «Уральские газовые сети» сообщили, что 20.02.2014 поступило заявление ..... о выдаче технических условий на подключение индивидуального жилого дома №44 по ул. Павших борцов пос. Билимбай к сети газораспределения и заключении договора о подключении. При его рассмотрении было установлено, что ЗАО «ГАЗЭКС» ранее ..... уже были выданы технические условия от 26.07.2013 №з/3.5-1/274/П-ур на подключение этого же жилого дома со сроком действия 36 месяцев с точкой подключения «проектируемый подземный газопровод низкого давления D-63 в соответствии с проектом №05/07-1-ГО-ГСН ООО «Газстроймонтаж» 2011г.», а также с условием о необходимости получения у кооператива по газификации разрешения на подключение.

Инвестором строительства сети газораспределения **«Газоснабжение жилых домов Запрудной части пос. Билимбай. Расширение сети»** является Первоуральское МКУ «Управление капитального строительства», а потому их собственником является городской округ Первоуральск в лице Билимбаевского сельского территориального управления, на которое оформлено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №RU 66336000-22 от 29.12.2012.

На момент выдачи ТУ от 26.07.2013 № з/3.5-1/274/П-ур проектированием сетей газораспределения занимался потребительский кооператив по газификации, поэтому по вопросам согласования подключения заявителей и направляли в этот кооператив.

Учитывая, что с 01.03.2014 вступили в силу новые Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, ..... разъяснено, что для получения новых технических условий, а также за разрешением на подключение ему необходимо, обратиться в Билимбаевское сельское территориальное управление.

ЗАО «ГАЗЭКС» не является собственником указанной сети газораспределения и не владеет ею на каком-либо ином законном основании.

Поэтому письмом от 17.03.2014 ОАО «Уральские газовые сети» сообщило ..... о том, что содержание пункта ТУ от 26.07.2013 №274 «Информация о владельце газораспределительных сетей в точке подключения»: до проектирования получить разрешение от кооператива по газификации (председатель – ..... ) меняется на: «получить разрешение на подключение от собственника сетей - Городской округ Первоуральск».

..... обратился 03.04.2014 в Администрацию ГО Первоуральск, за разрешением на подключение дома №44 по ул. Павших Борцов пос. Билимбай, на указанное обращение Администрация ГО Первоуральск согласовала письмом (исх. № 03-01-302/1 от 28.04.2014) точку подключения согласно техническим условиям от 26.07.2013 №274 по адресу: г. Первоуральск, п. Билимбай, ул. Павших Борцов, д. 44.

Администрация ГО Первоуральск пояснила, что орган местного самоуправления не может являться газораспределительной организацией, соответственно, не может являться исполнителем по договору о подключении, а также не имеет газоиспользующего оборудования, а значит данную сеть нельзя считать сетью газопотребления. В настоящее время право на заключение договора аренды указанных сетей газораспределения выставлено на конкурс.

Поскольку ..... имеет все документы, необходимые для заключения договора о подключении, постольку повторное получение технических условий и согласование их с Билимбаевским сельским территориальным управлением является неправомерным.

Согласно ответу Министерства (исх. 15.08.2013 № 06-01-82/5395) на обращение ....., в рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» в 2012 году профинансированы объемы выполненных подрядных работ на строительство объекта «Газоснабжение жилых домов Запрудной части поселка Билимбай. Расширение сети» из средств федерального бюджета – 2239,7 тыс. руб. и областного бюджета 3092,9 тыс. руб. Софинансирование строительства объекта из средств местного бюджета муниципального образования город Первоуральск составило 11935,6 тыс. руб. Проектом предусматривалась газификация северо-восточной части п. Билимбай (район улиц 2-ая Северная, Челюскинцев) и

южной части п. Билимбай (район ул. Жданова, Куйбышева, Центральная, Павших Борцов, Р. Люксембург). При этом перечень газифицируемых жилых домов по названным улицам формировался потребителем кооперативом «Билимбай-газ» для своих членов на стадии оформления технических условий с ОАО «Уральские газовые сети» и согласования с ЗАО «ГАЗЭКС» на присоединение к газораспределительной сети, выполнения проектных изысканий и разработки проектной документации проектной организацией ООО «Газстроймонтаж».

Управлением было выдано (исх. № 4880 от 24.04.2014) предупреждение № 10 от 24.04.2014 о необходимости прекращения указанных действий (бездействия), содержащих признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, путем исключения из ТУ № з/3.5-1/274/П-ур от 26.07.2013 необходимости получения разрешения кооператива по газификации на подключение в срок до 23.05.2014.

Предупреждение не было выполнено.

**Оценив в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.**

Антимонопольным законодательством согласно п. 1 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности.

Согласно ст. 4 Закона о защите конкуренции монополистическая деятельность - злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.

Положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, в силу ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции признается доминирующим, а транспортировка газа по трубопроводам в ст. 4 ФЗ от 19.08.1995 №147 ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В п. 2 Правил поставки газа в РФ (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 № 162, далее – Правила № 162) под **транспортировкой газа** понимается перемещение и передача газа по газотранспортной системе, которая представляет собой систему газопроводов, соединяющую производителя газа и потребителя газа, включающую магистральные газопроводы, газопроводы-отводы, газораспределительные сети, находящиеся у газотранспортной, газораспределительной организации или покупателя в собственности или на иных законных основаниях. В п. 7 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления (утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 870, далее - Техрегламент) под **сетью газораспределения** понимается единый производственно-технологический комплекс, включающий в себя наружные газопроводы, сооружения, технические и технологические устройства, расположенные на наружных газопроводах, и предназначенный для транспортировки природного газа от отключающего устройства, установленного на выходе из газораспределительной станции, до отключающего устройства, расположенного на границе сети газораспределения и сети газопотребления (в том числе сети газопотребления жилых зданий); под газопроводом - конструкция, состоящая из соединенных между собой труб, предназначенная для транспортирования природного газа; под газопроводом наружным - подземный или надземный газопровод сети газораспределения или сети газопотребления, проложенный вне зданий, до внешней грани наружной конструкции здания.

Согласно п. 10 Техрегламента объект технического регулирования может быть идентифицирован в качестве **сети газораспределения**, если транспортирует природный газ:

а) по территориям населенных пунктов - с давлением, не превышающим 1,2 мегапаскаля;

б) по территориям населенных пунктов исключительно к производственным площадкам, на которых размещены газотурбинные и парогазовые установки, и по территориям указанных производственных площадок - с давлением, превышающим 1,2 мегапаскаля;

в) между населенными пунктами - с давлением, превышающим 0,005 мегапаскаля.

Классификация наружных и внутренних газопроводов по давлению в сетях газораспределения и газопотребления приведена в Приложении № 1 Техрегламента:

Газопроводы высокого давления 1 категории (свыше 1,2 МПа)

Газопроводы высокого давления 1 категории (свыше 0,6 до 1,2 МПа включительно)

Газопроводы высокого давления 2 категории (свыше 0,3 до 0,6 МПа включительно)

Газопроводы среднего давления (свыше 0,005 до 0,3 МПа включительно)

Газопроводы низкого давления (до 0,005 МПа включительно)

При осуществлении газоснабжения правовое регулирование промышленной безопасности в организациях, занимающихся газоснабжением в РФ, согласно ст. 30 ФЗ от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в РФ» (далее – Закон о газоснабжении) осуществляется в соответствии с ФЗ от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - Закон о промышленной безопасности), ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", ФЗ от 23.11.1995 № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", настоящим Законом и другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. К лицензируемым видам деятельности согласно ст. 2 ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов РФ и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием. Работы и услуги, являющиеся продуктами лицензируемых видов деятельности, согласно п. 3 ст. 49, ст. 128 и п. 2 ст. 129 ГК РФ относятся к ограниченно оборотоспособным объектам гражданских прав, исчерпывающий перечень которых определяется законодательством, а **эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов** отнесена к лицензируемым видам деятельности (п. 12 ч. 1 ст. 12 Закона о лицензировании).

Для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления в п. 4 Приложения 2 Закона о промышленной безопасности устанавливаются следующие классы опасности:

1) II класс опасности - для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 мегапаскаля или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 мегапаскаля;

2) III класс опасности - для опасных производственных объектов, не указанных в подпункте 1 настоящего пункта.

Ценовое регулирование согласно ст. 6 ФЗ № 147 является методом регулирования деятельности субъектов естественных монополий, а согласно ч. 3 ст. 23.2 Закона о газоснабжении затраты **газораспределительной организации** на проведение мероприятий по технологическому присоединению, в том числе расходы на строительство и (или) реконструкцию необходимых для технологического присоединения объектов газового хозяйства, включаются в расходы газораспределительной организации, учитываемые при установлении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и (или) специальных надбавок к указанным тарифам, а также платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При этом в состав платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, не допускается включение расходов газораспределительной организации, учтенных при установлении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и (или) специальных надбавок к указанным тарифам, а в состав тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и (или) специальных надбавок к указанным тарифам не допускается включение расходов, учтенных

при установлении платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину.

Согласно Постановлению ФАС Уральского округа от 14.04.2014 № Ф09-1462/14 по делу № А50-11207/2013 действия по выдаче технических условий являются составной частью товарного рынка по транспортировке газа (аналогичные выводы содержатся в постановлении Президиум ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09).

ЗАО «ГАЗЭКС» оказывает услуги по транспортировке газа по местным газораспределительным сетям по тарифам, установленным приказом ФСТ России от 04.12.2012 № 325-э/2, а так же составляющие их услуги по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.

**Газораспределительной** согласно п. 2 Правил № 317 может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством РФ основаниях, **или** организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию. Под **эксплуатацией** сети газораспределения и сети газопотребления в п. 7 Техрегламента понимается использование сети газораспределения и сети газопотребления по назначению, определенному в проектной документации; под эксплуатационной организацией - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию сети газораспределения и сети газопотребления и (или) оказывающее услуги по их техническому обслуживанию и ремонту на законных основаниях.

Согласно ч. 2 ст. 9 Закона о защите конкуренции установленные антимонопольным законодательством запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия (бездействие) группы лиц, если федеральным законом не установлено иное.

В антимонопольном законодательстве группой лиц признается совокупность лиц, конкуренция среди которых и признаки ее ограничения заведомо не проявляются (ч. 1 ст. 9, п. 7, 17 и 21 ст. 4, ст. 31 Закона о защите конкуренции). Поэтому лица, действующие как группа лиц, включаются в реестр исходя из их совокупной доли на рынке в составе группы лиц, которая рассматривается как **единый хозяйствующий субъект** (п. 6 информационного письма Президиума ВАС РФ от 30.03.1998 N 324, п. 10, 12 и 14 постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 N 30).

Причем **субъект естественной монополии**, как и любой хозяйствующий субъект, также может быть **представлен группой лиц**, положение которой на товарном рынке **в целом** признается доминирующим (ч. 2 ст. 3 Закона о естественных монополиях),

Пункт 3 ч. 1 ст. 9 Закона о защите конкуренции содержит признак вхождения лиц в одну группу - хозяйственное общество (товарищество) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо на основании учредительных документов этого хозяйственного общества (товарищества) или заключенного с этим хозяйственным обществом (товариществом) договора вправе давать этому хозяйственному обществу (товариществу) обязательные для исполнения указания.

ОАО "Уральские газовые сети" и ЗАО "ГАЗЭКС" заключены агентские договоры от 06.02.2007 № 223/07 и от 01.04.2010 № 223/04/10. По условиям данных договоров ЗАО "ГАЗЭКС" поручает, а ОАО "Уральские газовые сети" за вознаграждение берет на себя обязательства от имени и за счет заявителя совершать указанные в договорах действия.

ЗАО "ГАЗЭКС" осуществляет деятельность по транспортировке газа по своим сетям и сетям, арендуемым у ОАО "Уральские газовые сети", которое осуществляет деятельность по техническому обслуживанию этих сетей, а также деятельность в качестве агента ЗАО "ГАЗЭКС" по сбору платы с абонентов за газ.

ОАО «Уральские газовые сети» передало в пользование и владение собственные газораспределительные сети по договору аренды от 01.10.2007 ЗАО "ГАЗЭКС", а последнее, в свою очередь, привлекло по договору № 18И-01/08 ОАО «Уральские газовые сети» к эксплуатации как собственных, так и арендованных газораспределительных сетей.

Кроме того согласно информации об аффилированных лицах, раскрытой ОАО «Уральские газовые сети» на сайте (<http://e-disclosure.azipi.ru/organization/363266/>), по состоянию на 31.03.2015, на 31.03.2014, на 31.03.2013 оно с 21.09.2012 входит в одну группу лиц с ЗАО "ГАЗЭКС".

Таким образом ОАО "Уральские газовые сети" и ЗАО "ГАЗЭКС" образуют группу и рассматривается как единый хозяйствующий субъект.

Организациям - собственникам систем газоснабжения, поставщикам газа или уполномоченным ими организациям согласно ст. 26 Закона о газоснабжении запрещается совершать действия, нарушающие антимонопольное законодательство, в том числе такие действия, как навязывание потребителям газа условий договоров, не относящихся к предмету договоров. В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Согласно ч. 7 ст. 48 ГрадК РФ технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, предоставляется организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения. На основании ч. 10 ст. 48 ГрадК РФ Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 утверждены Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - Правила № 83-1), а также Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - Правила № 83-2). Подключение объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения согласно п. 4 Правил № 83-2 осуществляется **поэтапно**. При этом по всем последующим **после заключения договора** о подключении объекта капитального строительства **к сетям газоснабжения** этапам **подключение** согласно п. 5 Правил № 83-2 осуществляется в порядке, установленном Правилами пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в РФ (утв. Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 № 317, далее – Правила № 317), в соответствии с п. 15 и п. 16 которых технические условия на присоединение к газораспределительной системе выдаются именно **газораспределительной организацией**.

Согласно п. 15 Правил № 83-1 подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется на основании договора, порядок заключения и исполнения которого определяется Правилами заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры (утв. Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 № 360). **Существенными** условиями договора о подключении согласно п. 12 Правил № 360 являются **местоположение точек подключения не далее границ земельного участка** застройщика (пп. «ж») и **размер платы** за подключение, определяемый в соответствии с законодательством РФ (пп. «г»). При этом **условия подключения** согласно п. 7 Правил № 83-2 также должны предусматривать **подключение в пределах границ земельного участка**, за исключением случаев, установленных п. 7 Правил № 83-1, одним из которых является **подключение к существующим сетям инженерно-технического обеспечения и выполнение организацией**, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, **за счет средств застройщика работ, необходимых для подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в точке подключения на границе существующих сетей**.

ЗАО «ГАЗЭКС» были выданы ..... технические условия от 26.07.2013 №з/3.5-1/274/П-ур подключения жилого дома по адресу: г. Первоуральск, п. Билимбай, ул. Павших борцов, д. 44, к газораспределительной сети со сроком действия 36 месяцев, в соответствии с которыми ..... необходимо было до проектирования получить разрешение от **кооператива** по газификации (председатель – .....), замененного затем на Билимбаевское сельское территориальное управление.

В соответствии с п. 1 ст. 50 ГК РФ юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах **потребительских кооперативов**, к которым в том числе относятся жилищные, жилищностроительные и гаражные кооперативы, **садоводческие, огороднические и дачные** потребительские кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

В соответствии с п. 1 ст. 4 ФЗ от 15.04.1998 № 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" (далее – ФЗ № 66) граждане в целях реализации своих прав на получение садовых, огородных или дачных земельных участков, владение, пользование и распоряжение данными земельными участками, а также в целях удовлетворения потребностей, связанных с реализацией таких прав, могут создавать садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие товарищества, садоводческие, огороднические или дачные **потребительские кооперативы** либо садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие партнерства. Под садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим объединением граждан (садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический или дачный **потребительский кооператив**, садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое партнерство) в ст. 1 ФЗ № 66 понимается некоммерческая организация, учрежденная гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства (далее - садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение); под **имуществом общего пользования** - имущество (в том числе земельные **участки**), предназначенное для обеспечения в пределах территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения потребностей членов такого некоммерческого объединения в проходе, проезде, водоснабжении и водоотведении, электроснабжении, **газоснабжении**, теплоснабжении, охране, организации отдыха и иных потребностей (дороги, водонапорные башни, общие ворота и заборы, котельные, детские и спортивные площадки, площадки для сбора мусора, противопожарные сооружения и тому подобное).

Согласно п. 17 Правил № 83-1 в случае если подключение объекта капитального строительства возможно **только к** существующим сетям инженерно-технического обеспечения, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании лицу, которое является потребителем соответствующего вида ресурсов (далее - основной абонент), технические условия такого подключения могут быть выданы основным абонентом по согласованию с ресурсоснабжающей организацией, к чьим объектам присоединены принадлежащие основному абоненту сети инженерно-технического обеспечения. Согласно п. 34 действующих с 01.03.2014 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314, далее - Правила № 1314) в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно **только к** существующим сетям **газопотребления, принадлежащим** на праве собственности или на ином законном основании лицу, которое не оказывает услуг по транспортировке газа (далее - основной абонент), технические условия такого подключения (технологического присоединения) выдаются газораспределительной организацией, к сети газораспределения которой присоединена сеть газопотребления, принадлежащая основному абоненту. В случае если заявителем является лицо, являющееся правообладателем земельного участка, намеренное осуществить строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к

существующей сети газопотребления основного абонента, запрос о предоставлении технических условий должен содержать **согласие основного абонента на подключение** (технологическое присоединение) объекта капитального строительства заявителя **к своей сети газопотребления**.

В п. 7 Техрегламента под **сетью газопотребления** - единый производственно-технологический комплекс, включающий в себя наружные и внутренние газопроводы, сооружения, технические и технологические устройства, газоиспользующее оборудование, размещенный на одной производственной площадке и предназначенный для транспортировки природного газа от отключающего устройства, расположенного на границе сети газораспределения и сети газопотребления, до отключающего устройства перед газоиспользующим оборудованием.

В состав **газоиспользующего оборудования** согласно пп. «в» п. 2 Правил № 317 входят котлы, производственные печи, технологические линии, утилизаторы и другие установки, использующие газ в качестве топлива в целях выработки тепловой энергии для централизованного отопления, горячего водоснабжения, в технологических процессах различных производств, а также другие приборы, аппараты, агрегаты, технологическое оборудование и установки, использующие газ в качестве сырья.

В соответствии с п. 11 Техрегламента объект технического регулирования может быть идентифицирован в качестве **сети газопотребления**, если транспортирует природный газ:

а) к газоиспользующему оборудованию газифицируемых зданий и газоиспользующему оборудованию, размещенному вне зданий, - с давлением, не превышающим 1,2 мегапаскаля;

б) к газотурбинным и парогазовым установкам - с давлением, не превышающим 2,5 мегапаскаля.

Вместе с тем, право собственности на новую вещь согласно п. 1 ст. 218 ГК РФ приобретает лицом, изготовившим или создавшим ее для себя с соблюдением закона и иных правовых актов, а собственник земельного участка в соответствии п. 2 ст. 263 ГК РФ приобретает право собственности на здание, сооружение и иное недвижимое имущество, возведенное или **созданное им для себя на принадлежащем ему участке**, если иное не предусмотрено законом или договором. Застройка земельного участка регулируется п. 1 ст. 263 ГК РФ, которым предусмотрено, что **собственник земельного участка может возводить на нем здания и сооружения, осуществлять их перестройку или снос, разрешать строительство на своем участке другим лицам**. Эти права осуществляются при условии соблюдения градостроительных и строительных норм и правил, а также требований о **целевом назначении** земельного участка

Основы правового регулирования землепользования при строительстве и эксплуатации объектов систем газоснабжения заложены в ст. 28 Закона о газоснабжении и п. 6 ст. 90 ЗК РФ, согласно которым земельные участки для строительства, эксплуатации и ремонта объектов систем газоснабжения предоставляются **организациям - собственникам систем газоснабжения** для размещения наземных объектов системы газопроводов, а также наземных объектов, необходимых для эксплуатации, содержания, строительства, реконструкции, ремонта наземных и подземных зданий, сооружений, устройств и других объектов трубопроводного транспорта

Организация - собственник газораспределительной системы согласно ст. 7 Закона о газоснабжении представляет собой специализированную организацию, **осуществляющую эксплуатацию и развитие** на соответствующих территориях **сетей газоснабжения** и их объектов, а также оказывающую услуги, связанные с подачей газа потребителям и их обслуживанием. Газораспределительными в п. 3 Правил № 162 признаются специализированные республиканские, краевые, областные, городские, межрайонные, сельские организации, **занятые развитием и эксплуатацией систем газоснабжения** территорий, обеспечением покупателей газом, а также оказывающие услуги по транспортировке газа по своим сетям.

Территориальное планирование согласно ч. 1 ст. 9 ГрадК РФ направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий **исходя из совокупности** социальных, экономических, экологических и иных **факторов в целях обеспечения устойчивого** развития территорий, **развития инженерной**, транспортной и социальной **инфраструктур**, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, РФ, субъектов РФ, муниципальных образований. В отношении застроенных или подлежащих застройке территорий в соответствии с ч.



1 и ч. 2 ст. 41 ГрадК РФ осуществляется подготовка документации по планировке территории в целях обеспечения **устойчивого развития территорий**, выделения элементов планировочной структуры (кварталов, микрорайонов, иных элементов), установления границ **земельных участков**, предназначенных для строительства и **размещения линейных объектов**, под которыми понимаются линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и **другие подобные сооружения** (п. 11 ст. 1 ГрадК РФ). Проектная документация на линейные объекты согласно пп. «е» п. 34 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (утв. Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87) должна содержать **технико-экономическую характеристику проектируемого линейного объекта** (категория, протяженность, **проектная мощность, пропускная способность, грузонапряженность, интенсивность движения**, сведения об основных технологических операциях линейного объекта в зависимости от его назначения, основные параметры продольного профиля и полосы отвода и др.). В целях строительства, реконструкции, капитального ремонта линейного объекта застройщик направляет в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления заявление, к которому согласно пп. «в» п. 3 ч. 7 ст. 51 ГрадК РФ прилагается схема планировочной организации земельного участка, подтверждающая **расположение** линейного объекта **в пределах красных линий**, утвержденных в составе документации по планировке территории применительно к линейным объектам. В ст. 1 ГрадК РФ под **красными линиями** понимаются линии, которые обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования, границы земельных участков, на которых расположены линейные объекты (п. 11); под **территориями общего пользования** - территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, скверы, бульвары) (п. 12).

По целевому назначению в пп. 2 и пп. 3 п. 1 ст. 7 ЗК РФ выделяются две такие категории земель как земли населенных пунктов (гл. XV ЗК РФ) и земли транспорта (гл. XVI ЗК РФ). При этом земельные участки, предоставленные под строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов трубопроводного транспорта, согласно с п. 8 ст. 90 ЗК РФ из состава земель других категорий не подлежат переводу в категорию земель транспорта и предоставляются на период осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта таких объектов. На земельные участки, где размещены подземные объекты трубопроводного транспорта, относящиеся к линейным объектам, оформление прав собственников объектов трубопроводного транспорта в порядке, установленном настоящим Кодексом, не требуется. У собственников земельных участков возникают ограничения прав в связи с установлением охранных зон таких объектов.

В соответствии со ст. 4 ФЗ № 66 в садоводческом, огородническом или дачном некоммерческом товариществе имущество общего пользования, приобретенное или созданное таким товариществом за счет целевых взносов, является совместной собственностью его членов. Членами садоводческого, огороднического или дачного **потребительского кооператива** посредством объединения паевых взносов создается **имущество общего пользования**, находящееся **в собственности такого кооператива как юридического лица**. В соответствии с п. 1 ст. 34 ФЗ № 66 **порядок строительства объектов** индивидуального (семейного) и **общего пользования** в садоводческом, огородническом или дачном некоммерческом объединении, в том числе возведение строений и сооружений в садоводческом, огородническом или дачном некоммерческом объединении осуществляется в соответствии с **проектом организации и застройки его территории**. Согласно ст. 32 ФЗ № 66 разработка проектов организации и застройки территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения осуществляется **в соответствии с** установленными земельным и **градостроительным законодательством** правилами землепользования и застройки, системой государственных градостроительных нормативов и правил, а также технических условий инженерного обеспечения территории такого объединения. Садоводческое, огородническое или дачное **некоммерческое объединение как юридическое лицо вправе приступить к обустройству** выделенного ему земельного участка (строительству подъездных дорог,

ограждений, осуществлению мелиоративных и иных работ) **после выдачи документов, удостоверяющих право** такого объединения **на земельный участок**.

Согласно п. 84 Правил № 1314 в целях проведения заявителем **согласительных процедур с собственниками земельных участков**, на которых планируется строительство сетей газораспределения, исполнитель направляет заявителю информацию о наличии таких земельных участков и их собственниках в течение 5 рабочих дней со дня подписания акта выбора трассы газопровода или проекта планировки территорий под строительство газопроводов. При этом **обязанность исполнителя** выполнить условия договора о подключении при необходимости осуществления строительства сетей газораспределения по землям, находящимся в частной собственности у третьих лиц, **с обязательным** получением письменного **согласия собственника земельного участка**, на котором планируется строительство сетей газораспределения, о возможности строительства (п.п. «л» п. 83 Правил № 1314).

Таким образом, действующими законодательством в сфере газоснабжения предусмотрено, что выдача технических условий о подключении и заключение договора о подключении объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляются исключительно газораспределительными организациями, а участие в этом процессе некоммерческой организации допускается только при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газопотребления, принадлежащей такой организации в качестве имущества общего пользования либо при необходимости иного использования такого имущества, чего в случае подключения объекта ..... не усматривается.

Участие же в финансировании строительства (в том числе в части проектирования) на территориях общего пользования линейных объектов, параметры которых в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности и земельным законодательством учитывают потребности не только тех застройщиков, за счет средств которых они возведены (инвесторов), но и потребности будущих застройщиков, заведомо осуществляется в интересах и за счет всех таких застройщиков, образующих множественность лиц на стороне выгодоприобретателя. Такие действия заведомо не направлены на обеспечение исключительно (непосредственно) своих интересов, даже если совершая их указанные лица ошибочно предполагают, что действуют исключительно в своем собственном интересе, а потому могут приводить к неосновательному обогащению других лиц, что в силу ст. 987 ГК РФ является основанием для применения правил об обязательствах вследствие неосновательного обогащения (гл. 60 ГК РФ), но не к возникновению права собственности или иного законного основания принадлежности линейных объектов лицам, за счет средств которых они спроектированы (возведены) на территориях общего пользования. В таких случаях у газораспределительной организации заведомо отсутствуют законные основания рассматривать таких инвесторов в соответствии с п. 34 Правил № 1314 и п. 17 Правил № 83-1 в качестве основных абонентов и направлять к ним новых застройщиков при подключении к газораспределительной сети за предварительным согласованием (разрешением) осуществления подключения (технологического присоединения). При этом достаточным является последующее уведомление газораспределительной организацией этих инвесторов о каждом уже свершившемся факте подключения нового застройщика, а целях защиты своих гражданских прав такой инвестор вправе избрать иной способ защиты с определением конкретных форм, размеров и субъектов возмещения (дело № А60- 26326/2011).

В соответствии со ст. 16 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" и ст. 7 Закона о газоснабжении к вопросам местного значения городского округа относится организация в границах городского округа газоснабжения населения, осуществляемая в порядке, установленном законодательством РФ и муниципальными нормативными правовыми актами. Так, орган местного самоуправления в соответствии с п. 7 Правил № 83-1 и п. 6 Правил № 1314 предоставляет сведения об организации, выдающей технические условия с указанием ее наименования и местонахождения, на основании схем газоснабжения и газификации субъекта РФ и (или) поселения, а также на основании региональной программы газификации.

Управлением жилищно-коммунального хозяйства и строительства ГО Первоуральск в письме (исх. №1784 от 06.08.2014) сообщено, что в ГО Первоуральск схемы газоснабжения и газификации не разработаны. Вместе с тем, Администрацией Первоуральского ГО в соответствии с п. 6 Правил № 1314 в качестве газораспределительной организацией, обязанной выдать ..... технические условия, определено ЗАО «ГАЗЭКС» (письмо от 26.02.2015 исх. № 01-622), а потому у газораспределительной организации отсутствовали законные основания для отказа от заключения договора о подключении.

Более того, вступление с 01.03.2014 в силу Правил № 1314 никак не изменяет правоотношение, возникшее на основании выданных ..... технических условий от 26.07.2013 №з/3.5-1/274/П-ур. Так, в соответствии с п. 3 Правил № 360 в случае если для подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с законодательством РФ требуется получение технических условий, **исполнителем** по договору о подключении является организация коммунального комплекса, **выдавшая** такие технические условия. В соответствии с ч. 7 ст. 48 ГрадК РФ, п. 16 Правил № 83-1 и п. 33 Правил № 1314 **обязательства организации, предоставившей технические условия, прекращаются в случае, если** в течение одного года с момента предоставления правообладателю земельного участка указанных технических условий он не определит необходимую ему для подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения нагрузку в пределах предоставленных ему технических условий и не подаст заявку о таком подключении (технологическом присоединении).

Согласно п. 1 ст. 417 ГК РФ если в результате издания акта государственного органа исполнение обязательства становится невозможным полностью или частично, обязательство прекращается полностью или в соответствующей части. При этом наличие возможности исполнения газораспределительной организацией соответствующего обязательства после вступления в силу Правил № 1314 подтверждается тем, что согласно распоряжению от 28.10.2014 № 3/201-Р-Пер-к, наряду-заказу от 29.10.2014 ЗАО «ГАЗЭКС» осуществило врезку (присоединение) и первичный пуск газа на объект ....., а по состоянию на январь 2015 года с ним заключены договоры газоснабжения и обслуживания внутридомового газового оборудования.

ЗАО «ГАЗЭКС» также сообщило, что ..... с заявкой о подключении объекта капитального строительства - жилого дома по ул. Павших Борцов,44, в пос. Билимбай г. Первоуральска в ЗАО «ГАЗЭКС» не обращался, выдавая ..... технические условия №з/3.5-1/274/П-ур от 26.07.2013 и корректируя их в последующем не нарушало требований п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, поскольку договор о подключении объекта капитального строительства с получателем технических условий ЗАО «ГАЗЭКС» не заключало, условия подключения не определялись и никаких условий договора получателю технических условий не навязывалось.

Между тем, в п. 3 Правил № 1314 установлен следующий порядок подключения:

- а) направление исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее - технические условия);
- б) выдача технических условий;
- в) направление исполнителю заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального, строительства к сети газораспределения (далее соответственно - договор о подключении, заявка о подключении (технологическом присоединении));
- г) заключение договора о подключении;
- д) выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренных техническими условиями и договором о подключении;
- е) получение разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства заявителя (в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации);

ж) составление акта о подключении (технологическом присоединении), акта разграничения имущественной принадлежности и акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Технические условия согласно с п. 28 Правил № 1314 должны содержать следующие данные:

- а) максимальная нагрузка (часовой расход газа);
- б) сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к газораспределительным сетям;
- в) срок действия технических условий.

Технические условия, направляемые заявителю исполнителем в 30-дневный срок со дня получения от заявителя заявки о подключении (технологическом присоединении), согласно п. 37 Правил № 1314 дополняются следующей информацией:

- а) о газопроводе, к которому осуществляется подключение (технологическое присоединение);
- б) о максимальном часовом расходе газа (в случае его изменения) и пределах изменения давления газа в присоединяемом газопроводе;
- в) о диаметре и материале труб;
- г) об обязательствах заявителя по оборудованию подключаемого объекта капитального строительства приборами учета газа;
- д) о других условиях подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения, учитывающих конкретные особенности проектов газоснабжения, включая точку подключения.

В случаях, когда максимальный часовой расход газа не превышает 300 куб. метров, заявители согласно п. 4 и п. 38 Правил № 1314 имеют право направить обращение к исполнителю о заключении договора о подключении без предварительной выдачи технических условий. При этом исполнителем в порядке, установленном разделом II настоящих Правил, выдаются технические условия, содержащие информацию, указанную в пунктах 28 и 37 настоящих Правил, и направляется в порядке, установленном разделом VI настоящих Правил, проект договора о подключении. В случае если заявителю ранее выдавались технические условия, вместе с проектом договора о подключении ему направляются технические условия, дополненные информацией, указанной в пункте 37 настоящих Правил.

Согласно п. 60 Правил № 1314 по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению). Существенным условием договора о подключении согласно пп. «з» п. 83 Правил № 1314 являются технические условия, включающие в том числе информацию, указанную в пункте 37 настоящих Правил. Мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, согласно пп. «в» п. 97 Правил № 1314 включают в себя выполнение заявителем и исполнителем технических условий. При этом исполнитель согласно пп. «г» п. 97 и пп. «б» п. 98 Правил № 1314 обязан проверить выполнение заявителем технических условий. Поэтому технические условия являются неотъемлемой частью договора о подключении. При этом согласно п. 104 Правил № 1314 запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены настоящими Правилами, а направление ..... для получения новых технических условий, а также за предварительным разрешением на подключение к третьим лицам не предусмотрено Правилами № 1314.

Таким образом, включение в ТУ от 26.07.2013 № з/3.5-1/274/П-ур условия о необходимости получения у третьих лиц согласия на подключение к сети газораспределения, содержит признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, которое доведено до конца последующим невыполнением газораспределительной организацией предупреждения Свердловского УФАС России от 24.04.2014 № 10, а потому считается оконченным.

**При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления. При этом Комиссия учитывает следующие обстоятельства.**

В соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона о конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством РФ.

Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган согласно ч. 5 ст. 39 Закона о защите конкуренции возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством РФ об административных правонарушениях.

Юридические лица согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ несут административную ответственность за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ, а за злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке ст. 14.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность юридических лиц.

Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, согласно ч. 1 и ч. 2 ст. 25.4 КоАП РФ осуществляют его законные представители, которыми являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

Поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 настоящего Кодекса, в соответствии с ч. 1.2 ст. 28.1 КоАП РФ является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства РФ, а датой принятия решения согласно ч. 2 ст. 49 Закона о защите конкуренции считается дата изготовления его в полном объеме.

Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, согласно ст. 25.15 КоАП РФ извещаются или вызываются в орган, в производстве которого находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату (ч. 1). При этом место нахождения юридического лица, его филиала или представительства определяется на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц (ч. 3).

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции.

#### РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения газораспределительной организацией (ЗАО «ГАЗЭКС» в составе группы лиц с ОАО «Уральские газовые сети»), определенной п. 3 ч. 1 ст. 10 закона о защите конкуренции, выразившихся в возложении на контрагентов - застройщиков обязанности по предварительному согласованию осуществления подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения с третьими лицами, и последующим невыполнением предупреждения № 10 от 24.04.2014

.\

Председатель Комиссии

.....

Члены Комиссии

.....

.....

