



Общество с ограниченной ответственностью
Частная охранная организация
"ПРИОРИТЕТ"

460048, г.Оренбург, ул. Транспортная 7, кв. 167

ОГРН 116565805359, ИНН 5610218222, КПП 561001001, ОКВЭД 74.60.

Тел/факс 8 (3532) 22-58-56 e-mail: prioritet-ohrana@mail.ru

Исх.№60 от 25.11.2016г.

В Управление
Федеральной антимонопольной
службы по Оренбургской области

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью Частная охранная организация
«Приоритет» (ООО ЧОО «Приоритет»)

Адрес: 460048, г. Оренбург,
ул.Транспортная, д.7, кв.167

Телефон: (3532) 22-58-56

E-mail: prioritet-ohrana@mail.ru

Заказчик (копия):

ООО "Наш городок"

460008,г.Оренбург, пос.Ростоши,
ул.Газпромовская 68

Контактное лицо

Никитина Мария Анатольевна

Контактный телефон (3532) 736950

Адрес электронной почты:

ng.zakupki@mail.ru

Закупка № 31604365760

Жалоба на действия заказчика

23.11.2016 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> была размещена информация о проведении закупки на оказание услуг по охране объектов.

В ходе изучения закупочной документации, нами сделаны обоснованные выводы о незаконном ограничении заказчиком конкуренции среди потенциальных участников закупки. В этой связи мы как потенциальные участники проводимой закупки лишены возможности принять участие в проведении данной закупки.

1. Так, в соответствии с требованиями пп.1 ч.1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки.

25-11-2016

969114:53

Данный принцип предполагает то, что участники закупочных процедур, а также контролирующие органы имеют возможность ознакомиться со всей информацией о закупках, размещенной на официальном сайте единой информационной системы. Опубликованные сведения должны быть достаточными и достоверными для принятия решения потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) об участии в проводимой закупке.

В соответствии с пп.7 ч. 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно пп.11 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

На официальном сайте ЕИС заказчиком установлены следующие сведения о сроках подачи заявок на участие, а также сроках подведения итогов:

Дата и время окончания подачи
заявок

28.11.2016 в 12:00 (МСК+2)

(по местному времени заказчика)

Рассмотрение заявок

Дата и время рассмотрения заявок
(по местному времени заказчика)

07.12.2016 в 02:00 (МСК+2)

Место рассмотрения заявок

460008, г.Оренбург, пос.Ростоши, ул.Газпромовская
68

Проведение закупки в электронной форме

Дата и время подведения итогов
(по местному времени заказчика)

07.12.2016 в 02:00 (МСК+2)

Согласно ч. 8 статьи 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Однако, сведения, содержащиеся в информационной карте открытого запроса предложений противоречат сведениям, указанным в извещении на официальном сайте ЕИС.

Так, в п. 4.1.35. – 4.1.38. информационной карты открытого запроса предложений *указаны иные сведения* о сроках окончания подачи Заявок на участие в запросе предложений, дате, времени и месте проведения процедуры вскрытия конвертов с Заявками на участие в Запросе предложений, месте и дате подведения итогов запроса предложений:

4.1.35.		Место, даты и время начала и окончания срока подачи Заявок на участие в запросе предложений	<p><u>Дата начала приема Заявок: «21» ноября 2016 года</u></p> <p>Дата окончания приема Заявок: «28» декабря 2016 года, 10.00 местного времени.</p> <p>Заявка на участие в открытом запросе предложений размещается Участником процедур закупки на электронной торговой площадке (www.etpgaz.gazprombank.ru) в форме электронного документа и подписывается квалифицированной электронной подписью в соответствии с правилами, установленными электронной торговой площадкой.</p> <p>Контактное лицо – Никитина Мария Анатольевна</p> <p>телефон/факс (3532) 73-69-50,</p> <p>e-mail: ng.zakupki@mail.ru</p>
4.1.36.		Дата, время и место проведения процедуры вскрытия конвертов с Заявками на участие в Запросе предложений	«01» декабря 2016 года, 12.00 (время местное), проведение процедуры вскрытия конвертов с Заявками на участие в запросе предложений осуществляется по адресу: Российская Федерация, 460008, г. Оренбург, пос. Ростоши, ул. Газпромовская, дом № 68.
4.1.37		Место и дата рассмотрения предложений участников закупки:	«05» декабря 2016 года, 15:00 (по местному времени) проведение процедуры рассмотрения Заявок на участие в запросе предложений участников по адресу: Российская Федерация, 460008, г. Оренбург, пос. Ростоши, ул. Газпромовская, дом № 68.
4.1.38		Место и дата подведения итогов запроса предложений	«09» декабря 2016 года, 15:00 (время местное), подведение итогов запроса предложений по адресу: Российская Федерация, 460008, г. Оренбург, пос. Ростоши, ул. Газпромовская, дом № 68.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен, иных закупочных процедур в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Устанавливая противоречивые сведения в извещении на Официальном сайте ЕИС и в документации (информационной карте о проведении открытого запроса предложений) Заказчик вводит в заблуждение участников проводимой закупки об окончании срока подачи заявок и дате и времени их рассмотрения, ограничивая их круг.

Тем самым Заказчик нарушает положения пп.1 ч.1 статьи 3, ч. 8 статьи 4 Закона о закупках, а также положения ч. 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. П. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ устанавливает необходимость установления заказчиком критериев оценки заявок и порядка проведения оценки заказчиком при формировании положения о закупке, а также необходимость раскрывать критерии и порядок проведения оценки только в конкурсной документации.

В соответствии с положениями документации о запросе предложений:

2.9.16. В рамках оценочной стадии Комиссия оценивает и сопоставляет заявки на участие в запросе предложений и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика в соответствии с Приложением 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений», учитывая следующие критерии:

Для оценки выполнения работ, оказания услуг:

- 2.19.17. Оценка квалификации Участника.
- 2.19.18. Оценка коммерческого предложения Участника.
- 2.19.19. Оценка технического предложения Участника.

Для оценки поставки товара:

- 2.19.20. Оценка стоимостного критерия.
- 2.19.21. Оценка не стоимостного критерия.
- 2.19.22. Автоматический расчет баллов выполняется по критериям оценки, для которых в системе определены правила и формулы перевода значений критериев в баллы.

НО, Приложение 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений» отсутствует.

Таким образом, в нарушение п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации не закреплен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Данный вывод о нарушении Заказчиком п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ также нашел свое подтверждение в Решении ФАС России от 22.12.2014 по делу № 223ФЗ 157/14, Решении Московского УФАС от 20.12.2013 по делу № 1-00-2216/77-13.

3. Согласно пп.11 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Однако в нарушение вышеуказанной нормы, извещение о проведении закупки не содержит сведений о месте проведения процедуры вскрытия конвертов с Заявками.

Дата, время и место проведения процедуры вскрытия конвертов

с 29.11.2016 00:00

по месту нахождения Организатора по адресу:

с Заявками:

Тем самым, Заказчик ограничивает право участников закупки присутствовать на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений. Кроме того, Заказчиком не соблюден принцип информационной открытости проводимой закупки, закрепленный в пп.1 ч.1 статьи 3 Закона о закупках.

4. В соответствии с п.2.7.1 закупочной документации:

2.7.1. Участник может изменить, дополнить или отозвать свою Заявку на участие в запросе предложений после ее подачи до истечения, установленного в Извещении срока представления Заявок на участие в запросе предложений.

По непонятным причинам Заказчиком в последующем пункте закупочной документации установлено следующее:

2.7.2. Никакие изменения и дополнения к Заявкам на участие в запросе предложений после окончания срока их представления не принимаются, за исключением представления:

- нового коммерческого предложения, содержащего снижение цены заявки, согласно п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.**;

- обновленных данных об Участнике, если после подачи Заявки на участие в запросе предложений произошли какие-либо изменения сведений, представленных ранее в составе Заявки на участие в запросе предложений

Нам, как потенциальным участникам данной закупки позиция Заказчика остается неясной. Кроме того, п. 2.7.1. закупочной документации носит откровенно коррупциогенный характер, поскольку этим заказчик создает благоприятные условия для отклонения «нежелательных» участников закупки.

5. Согласно пп.9 ч.10 статьи 4 Ф3-223 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В технической части документации о закупке Заказчиком установлено требование о наличии у руководителя охранного предприятия стажа в должности директора не менее трех лет.

Данное требование Заказчика мы не находим объективным, поскольку наличие у руководителя охранного предприятия стажа в должности директора не менее трех лет не оказывает на качество оказываемых услуг.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен, иных закупочных процедур в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Устанавливая данное требование в технической части документации Заказчик преследуя неизвестные цели намеренно ограничивает круг участников закупки.

Тем самым Заказчик нарушает положения пп.1 ч.1 статьи 3, ч. 8 статьи 4 Закона о закупках, а также положения ч. 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

б. Кроме того, согласно пп.1 ч.10 статьи 4 Ф3-223 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) услуги, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с

законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заказчиком в п. 3,4 технической части документации установлен перечень охраняемых объектов:

3. Сведения об охраняемых объектах и способы охраны.

3.1. Физическая охрана объекта – Офис ООО «Наш городок», расположенный по адресу: г. Оренбург, п. Ростоши, ул. Газпромовская,68;

3.2. Физическая охрана объекта – Спортивный комплекс «Юбилейный», расположенный по адресу: г. Оренбург, п. Ростоши, ул.Березовая Ростошь,2;

3.3. Физическая охрана объекта – Стадион «Газовик», расположенная по адресу: г. Оренбург, п.Ростоши, ул.Цветной бульвар,31;

3.4. Физическая охрана объекта – Ледовый дворец «На цветном бульваре», расположенная по адресу: г. Оренбург, п. Ростоши, ул. Цветной бульвар,31;

3.5. Физическая охрана объекта – Гостиница «Ростоши», расположенная по адресу: г. Оренбург, п. Ростоши, ул. Цветной бульвар,26;

3.6. Пульт централизованного наблюдения – ЦК и З «Сударушка», расположенная по адресу: г. Оренбург, п.Ростоши, пер.Малиновый,2;

3.7. Пульт централизованного наблюдения – Лыжная база, расположенная по адресу: г. Оренбург, п.Ростоши, ул.Садовое кольцо,32

4. Режим охраны объектов

4.1. Офис ООО «Наш городок»:

- 1 пост (один охранник) – с 08:00 до 20:00, со спецсредствами (наручники, палка резиновая), вооружением (механические распылители) и средствами связи (спецсредства и вооружение должны соответствовать Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 587).

4.2. Спортивный комплекс «Юбилейный»:

- 2 поста (два охранника) – ежедневно, круглосуточно, со спецсредствами (наручники, палка резиновая), вооружением (механические распылители) и средствами связи (спецсредства и вооружение должны соответствовать Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 587).

4.3. Стадион «Газовик»:

- 1 пост (один охранник) – ежедневно, круглосуточно, со спецсредствами (наручники, палка резиновая), вооружением (механические распылители) и средствами связи (спецсредства и вооружение должны соответствовать Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 587).

4.4. Ледовый дворец «На цветном бульваре»:

-1 пост (один охранник) – ежедневно, круглосуточно, со спецсредствами (наручники, палка резиновая), вооружением (механические распылители) и средствами связи (спецсредства и вооружение должны соответствовать Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 587).

4.5. Гостиница «Ростоши»:

-1 пост (один охранник) – ежедневно, круглосуточно, со спецсредствами (наручники, палка резиновая), вооружением (механические распылители) и средствами связи (спецсредства и вооружение должны соответствовать Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 587).

4.6. ЦК и З «Сударушка»:

- сигнализация, подключенная на ПЦН (пульт централизованного наблюдения).

4.7. Лыжная база:

- сигнализация, подключенная на ПЦН (пульт централизованного наблюдения).

Согласно вышеуказанным сведениям технической части документации о закупке количество постов физической охраны должно быть 7, однако заказчик указывает на наличие 6 постов физической охраны.

Аналогичные сведения указаны в Приложении №5 к Документации о запросе предложений.

В соответствии с требованиями пп.1 ч.1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципом информационной открытости. Данный принцип предполагает то, что участники закупочных процедур, а также контролирующие органы имеют возможность ознакомиться со всех информацией о закупках, размещенной на официальном сайте единой информационной системы. Опубликованные сведения должны быть достаточными и достоверными для принятия решения потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) об участии в проводимой закупке.

Считаем, что в нарушение пп.1 ч.1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» своими действиями Заказчик вводит в заблуждение участников закупки относительно объема оказываемой услуги, в связи с чем, мы как потенциальные участники закупки не имеем возможности объективным образом принять решение об участии в проводимой закупке.

На основании вышеизложенного,

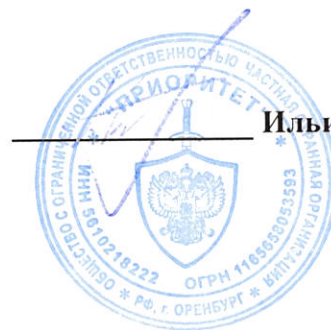
ПРОШУ:

- 1) Приостановить проведение процедуры закупки и заключение договора до рассмотрения жалобы по существу;
- 2) Провести проверку закупки и выдать предписание заказчику о внесении изменений в документацию закупки или об аннулировании закупки;

Приложения:

- 1) Извещение о проведении открытого запроса предложений;
- 2) Свидетельство о поставке на учет организации в налоговом органе.
- 3) Документ на руководителя ООО ЧОО «Приоритет».

Директор ООО ЧОО «Приоритет»



Ильинова Т.Ю.