



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

28 НОЯ 2016 № 15364

Заявитель:

ООО «Хроматэк Торговый Дом»
424000, р. Марий Эл., г. Йошкар-Ола,
ул. Строителей, 94

Заказчик:

Муниципальное автономное учреждение
«Городская больница № 36
«Травматологическая»
620007, г. Екатеринбург, ул. Центральная,
д.2

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 311-А**

02 ноября 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

✓ Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Перминовой П.И. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии в качестве:

- заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Городская больница № 36 «Травматологическая» – Кузьмина А. И. (доверенность № 924 от 01.11.2016 года), Латаш А. В. (доверенность № 925 от 01.11.2016 года),

- в отсутствие заявителя ООО «Хроматэк Торговый Дом», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Хроматэк Торговый Дом» (вх. № 01-17074 от 24.10.2016) на действия (бездействие) заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Городская больница № 36 «Травматологическая», его комиссии при проведении закупки в форме запроса котировок в электронной форме № 31604196085 на поставку хроматографического комплекса на базе хроматографа «Кристаллюкс-4000М»,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя, были нарушены его права и законные интересы действиями закупочной комиссии, выразившимися в принятии решения об отказе ООО «Хроматэк Торговый Дом» в допуске к участию в закупке.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Городская больница № 36 «Травматологическая», утвержденного Решением Наблюдательного совета МАУ «ГБ № 36 «Травматологическая» (Протокол заседания наблюдательного совета от "14" января 2016 г. № 1), размещенного в единой информационной системе 07.10.2016 года.

В соответствии с ч. 1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Городская больница № 36 «Травматологическая» (далее по тексту - Положение) настоящее Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Городская больница № 36 «Травматологическая» (далее по тексту – Положение) разработано на основании Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон 223-ФЗ) с целью регламентации закупочной деятельности автономного учреждения. Положение устанавливает полномочия Заказчика, Комиссии по проведению закупок, порядок планирования проведения закупок, требования к извещению о закупках, документации о закупках, порядку внесения в них изменений, размещению разъяснений, требования к

участникам закупок и условия их допуска к участию в процедуре закупки, порядок заключения и изменения условий договора, способы закупки и порядок их проведения.

12.10.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 31604196085 на поставку хроматографического комплекса на базе хроматографа «Кристаллюкс-4000М».

Начальная (максимальная) цена договора - 711 551 ,80 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20.10.2016 года заявке заявителя ООО «Хроматэк Торговый Дом» отказано в допуске к участию в запросе котировок на основании не соответствия требованиям извещения о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 2, 9 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 2, 9 ч. 15.3.1 Положения о закупках в документации о проведении запроса котировок должны быть указаны следующие сведения:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно ч. 15.4.1 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна включать:

- 1) сведения об участнике закупки, подавшем такую заявку: ИНН/КПП, ОГРН, фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, ИНН/КПП, ОГРН, паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты;

- 2) сведения о соответствии участника закупки следующим требованиям:

- а) соответствие участника закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

- б) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;

- в) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи конверта с заявкой от участника;

- г) отсутствие сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Федеральными законами в сфере закупок товаров, работ, услуг;

- 3) предложение о цене договора, в том числе предложение о цене единицы товара, работы, услуги;

- 4) информацию о товарном знаке товара, информацию о производителе товара, стране происхождения товара, если указанное требование содержится в документации о проведении запроса котировок;

- 5) документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным законодательством РФ к таким товарам, работам, услугам в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией о проведении запроса котировок, за исключением документов, которые

могут быть предоставлены только вместе с товаром в соответствии с гражданским законодательством;

б) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе котировок, в случае, если в документации о проведении запроса котировок содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки, или копия такого поручения);

7) иные документы в соответствии с требованиями документации о проведении запроса котировок.

В соответствии с ч. 4 Извещения о проведении запроса котировок Закупочной документации участник подает заявку по форме, установленной документацией запроса котировок. Заявка должна содержать ценовое предложение участника закупки и все остальные сведения, установленные документацией запроса котировок. Заявка должна быть подписана участником закупки и скреплена печатью участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя (при наличии у индивидуального предпринимателя печати). Порядок подачи заявки: В электронной форме на торговой площадке «РТС-Тендер». Для участия в запросе котировок Участник должен пройти регистрацию на сайте Электронной площадки ООО «РТС-тендер» в соответствии с Регламентом работы данной площадки. Проведение запроса котировок осуществляется в соответствии с Регламентом торгов, размещенном на сайте Электронной площадки. Заявка на участие в запросе котировок подается Участником в соответствии с Регламентом работы площадки ООО «РТС-тендер».

Приложением № 1 Извещения о проведении запроса котировок Закупочной документации установлена форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме № 31604196085 на поставку хроматографического комплекса на базе хроматографа «Кристаллюкс-4000М», в соответствии с которой необходимо указать технические характеристики поставляемого товара «Хроматографический комплекс на базе хроматографа «Кристаллюкс-4000М». Вместе с тем, учитывая тот факт, что документация о проведении запроса котировок содержит указание на наименование и характеристики требуемого для поставки товара «Кристаллюкс-4000М», предложение эквивалентного товара или товара с иными характеристиками положениями документации не предусмотрено.

В составе заявки участника закупки ООО «Хроматэк Торговый Дом» предложен к поставке товар «Комплекс аппаратно-программный для медицинских исследований на базе хроматографа «Кристалл 2000М» с указанием следующих технических характеристик:

- Программное обеспечение для управления хроматографом, сбора и обработки хроматографических данных «Хроматэк-Аналитик»;
- Монитор жидкокристаллический 24" TFT;
- Персональный компьютер «FORT DIALOG» 2-х ядерный процессор Intel с тактовой частотой 3.0 GHz; MB ASUS; Ethernet 1Gb; DDR3 4Gb; HDD 1Tb; DVD+RW с установленной операционной системой Microsoft Windows 8.1 pro rus 64-bit, совместимой с программой обработки хроматографических данных «Хроматэк-Аналитик».

В соответствии с ч. 15.5.4 Положения о закупках Комиссия по проведению закупок обязана при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящему Положению и документации о проведении запроса котировок отказать в допуске участнику в случаях, установленных пунктом 8.2. настоящего Положения, а так же в следующих случаях:

а) предоставления участником закупки недостоверных сведений в составе своей заявки;

б) не предоставления участником закупки сведений о товарном знаке, производителе товара, если требование об указании данных сведений в заявке участника было предусмотрено в котировочной документации.

В составе заявки участника закупки ООО «Хроматэк Торговый Дом» предложен к поставке товар «Комплекс аппаратно-программный для медицинских исследований на базе хроматографа «Кристалл 2000М», который не соответствует требованиям закупочной документации, в виду чего заявка участника ООО «Хроматэк Торговый Дом» была правомерно отклонена.

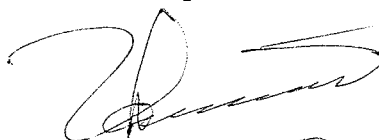
Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Хроматэк Торговый Дом» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Городская больница № 36 «Травматологическая», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Городская больница № 36 «Травматологическая» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

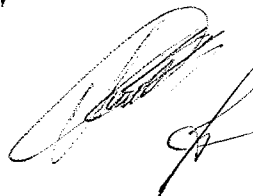
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



Г. Л. Старков

Члены Комиссии



В.А. Алиев



П.И. Перминова

