



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Московское УФАС России

Гагиеву А.И.



Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

22.11.2016 № РП/30827/16

На № _____ от _____

О направлении жалобы на рассмотрение

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба гражданина Гагиева А.И. от 14.11.2016 № 1 на действия (бездействие) заказчика АО «МОСГАЗ» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку труб стальных диаметром 720-1420 мм (извещение № 31604161186).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу гражданина Гагиева А.И. в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 7 л. в 1 экз. в первый адрес

Р.А. Петросян

Гильязиева Л. Р.
(499) 755-23-23, доб. 791




2016-121875(2)

74591

В Федеральную антимонопольную службу
России
125993, Д-242, ГСП-3, г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11, delo@fas.gov.ru

Заявитель: Гагиев Аким Ильич

исх 14.11.2016
N 1

Прошу ответ и письма направить на эл. адрес: 

Жалоба

на положения аукционной документации об аукционе в электронной форме
на право заключения договора на поставку труб стальных диаметром 720-
1420 мм

Извещение №31604161186

Дата публикации: 30.09.2016 г.

Способ размещения: Аукцион в электронной форме

Наименование закупки: Поставка труб стальных диаметром 720-1420

мм

Заказчик: Акционерное Общество "МОСГАЗ"

Место нахождения: 105120, г. Москва, Мрузовский пер., д. 11

Почтовый адрес: 105120, г. Москва, Мрузовский пер., д. 11

Контактный телефон: (495) 916-59-66

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://etp.roseltorg.ru>

30.09.16 г. акционерным обществом «МОСГАЗ» на электронной
торговой площадке <http://etp.roseltorg.ru> размещена информация о
проведении аукциона в электронной форме на поставку труб стальных
диаметром 720-1420 мм.

ФАС России
Reg номер 170831/16
зарегистрирован 18.11.2016



Аманна

Часть 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. (далее - Закон о конкуренции) устанавливает, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

При этом, в соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

...

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

1. Аукционная документация об аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку труб стальных диаметром 720-1420 мм (далее - Документация) закрепляет требования к участникам закупки. Помимо общих требований в ней закреплено право заказчика устанавливать дополнительные требования к участникам закупки, в том числе:

«1.6.5.1. Квалификационные требования (включая требования к опыту работы);

1.6.5.2. Требования к наличию материальных, финансовых и трудовых ресурсов.

1.6.5.3. Требование к участникам закупки о наличии опыта осуществления аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров может устанавливаться в размере до тридцати процентов от начальной (максимальной) цены договора от объема работ (услуг), подлежащих выполнению при проведении закупки на проектирование и строительство объектов капитального строительства. Требование к участникам закупки о наличии опыта осуществления аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров может устанавливаться в размере до пятидесяти процентов от начальной (максимальной) цены договора от объема

работ (услуг), подлежащих выполнению. Параметры, по которым будет определяться аналогичность работ (услуг), товаров, закупаемых Заказчиком должны быть определены в настоящей документации (при наличии соответствующих требований к участникам закупки).»

Пунктом 8.9. Информационной карты аукциона в электронной форме (далее – Информационная карта) закреплены:

«2) Требования к наличию материальных, финансовых и трудовых ресурсов:

...

- наличие у участника закупки в собственности или по договору аренды грузовых автотранспортных средств (длинномеров), имеющих право круглосуточного проезда по всей территории г. Москвы (включая внутреннюю часть Садового кольца). (Подтверждается справочной информацией о грузовых автотранспортных средствах с указанием государственного регистрационного номера грузового автотранспортного средства, марки грузового автотранспортного средства, номера пропуска на каждое грузовое транспортное средство, а также правоустанавливающими документами: ПТС грузового транспортного средства и/или договором аренды грузовых автотранспортных средств с перечнем арендованных грузовых автотранспортных средств. Грузовые автотранспортные средства без пропуска не учитываются);

- наличие у участника закупки производственных (в т.ч. складских) помещений площадью не менее 5000 кв. м (подтверждается копиями документов, подтверждающих наличие производственных (в т.ч. складских) помещений площадью не менее 5000 кв. м)».

Условие о наличии у участника закупки в собственности или по договору аренды грузовых автотранспортных средств не относится к предмету закупки и не может влиять на соответствие участника условиям закупки. Указанные услуги, по аренде грузовых автотранспортных средств, не являются эксклюзивными, рынок указанных перевозчиков обширен, поэтому заключить указанный договор можно в любой момент, в том числе после подведения итогов аукциона. При этом интересы заказчика не будут никак нарушены. То же самое относится к получению пропуска на круглосуточный проезд по всей территории г. Москвы, который относится к государственным услугам, в предоставлении которой не может быть отказано.

Также необоснованны требования к участнику закупки в части наличия производственных помещений площадью не менее 5000 кв.м. Во-первых,

указанное требование сразу исключает из процедуры закупки торговые организации, не являющиеся производителем. Во-вторых, оно не определяет какие производственные помещения должны иметься в наличии у участника закупки и какое отношение это имеет к поставке труб. Указанные помещения формально могут составлять 5 000 кв.м, но при этом на них может быть размещено, условно говоря, производство продуктов питания. Т.е. формально требование будет соблюдено, а фактически оно никак не защищает интересы заказчика и права иных участников закупки.

2. В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона №223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

В соответствии с п. 8.9. Информационной карты в качестве требований к участнику устанавливается: «наличие у участника закупки трудовых ресурсов не менее 30 человек (подтверждается справочной информацией о наличии квалифицированных штатных сотрудников (или привлекаемых на основании договоров гражданско-правового характера), с указанием опыта работы каждого в годах)».

Вместе с тем, в Документации не установлен объем сведений, который необходимо представить участнику закупки, для соответствия требованию о «наличии квалифицированных штатных сотрудников». Из положений неясен ни состав квалификационных требований, ни область, в которой они должны быть квалифицированы.

Установление заказчиком в составе Документации вышеуказанных требований к участникам аукциона противоречит п. п. 2, 4 ч. 1 ст. 3 Закона №223 и нарушает ч. 1 ст. 2 Закона №223.

3. Пунктом 7 Технического задания установлены виды поставляемых товаров: «в соответствии со Спецификацией товаров (Приложение № 1 к настоящему Техническому заданию). Виды (ассортимент) поставляемого

Товара в соответствующей партии устанавливается согласно заявке Покупателя». При этом в спецификации закреплено,

№ п / п	Наименование товаров	Технические характеристики
1	Трубы для магистральных газонефтепроводов в ВУИ 720x8	Трубы стальные электросварные прямошовные для магистральных газонефтепроводов ВУИ, ГОСТ 20295-85, тип 1;3, К52-60, Ст.17Г1С (У),10Г2ФБЮ, т/о,с фаской,с указанием Хим.состава металла, механических свойств основного металла труб, механических свойств сварного соединения, давления гидроиспытаний труб, с указанием 100% неразрушающего контроля, 100% ультразвуковой контроль сварного шва. Наружное 3-х слойное антикоррозионное полиэтиленовое покрытие по ТУ 1394-015-05757848-2005, ТУ 1390-003-53939705-08 Производитель труб : Челябинский трубный завод, Выксунский металлургический комбинат. Производитель полиэтиленового покрытия: ООО «МЗМ» г.Мытищи, Выксунский металлургический комбинат Челябинский трубный завод
2	Трубы для магистральных газонефтепроводов в ВУИ 720x9	Трубы стальные электросварные прямошовные для магистральных газонефтепроводов ВУИ, ГОСТ 20295-85, тип 1;3, К52-60, Ст.17Г1С (У),10Г2ФБЮ, т/о,с фаской,с указанием Хим.состава металла, механических свойств основного металла труб, механических свойств сварного соединения, давления гидроиспытаний труб, с указанием 100% неразрушающего контроля, 100% ультразвуковой контроль сварного шва. Наружное 3-х слойное антикоррозионное полиэтиленовое покрытие по ТУ 1394-015-05757848-2005, ТУ 1390-003-53939705-08 Производитель труб : Челябинский трубный завод, Выксунский металлургический комбинат.

	Производитель полиэтиленового покрытия: ООО «МЗМ» г.Мытищи, Выксунский металлургический комбинат Челябинский трубный завод
--	---

И так далее по всему сортаменту.

Из указанных положений следует, что к поставке допущены товары производства конкретных металлургических заводов. При этом даже не указаны технические требования, которым должны соответствовать поставляемые трубы. Заказчик в качестве существенного условия закрепляет только название производителей.

Данное условие документации необоснованно ограничивает конкуренцию по отношению к участникам закупки, не являющимся конкретными производителями, но изготавливающими трубу по техусловиям указанных производителей или аналогичную трубу.

Также необоснованным будет являться предпочтение указанных производителей перед другими компаниями в случае, если труба должна соответствовать ГОСТу, который является единым для всех и продукция одного производителя не может отличаться от продукции другого производителя при производстве по ГОСТу. Поэтому само наименование производителя не относится к качеству трубы и на этом основании не могут предусматриваться ограничения при размещении информации о закупке.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанного требования об обязательной поставке труб конкретного производителя и отказ в допуске участника закупки к участию в аукционе в случае несоответствие предложения участника техническому заданию Документации противоречит п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223, что нарушает ч. 1 ст. 2 Закона №223 и ч. 1 ст. 17 Закона о конкуренции.

Таким образом, считаем, что действия АО «МОСГАЗ» нарушают положения пп. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о конкуренции, ч. 1 ст. 2, п.п. 2, 4 ч. 1 ст. 3 Закона №223 и приводят к недопущению конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Закона о конкуренции

прошу:

1. Признать обоснованной жалобу Гагаева А.И. на действия (бездействие) заказчика - АО «МОСГАЗ» при проведении аукциона в

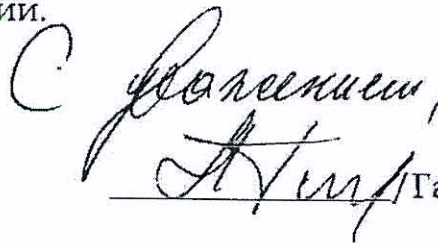
электронной форме (извещение №31604161186).

2. Признать АО «МОСГАЗ» нарушившим часть 1 статьи 2, часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также статью 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г.

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

02.11.16 г.


Гагиева А.И./

Приложение:

1. Копия Аукционной документации «Аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку труб стальных диаметром 720-1420 мм»