

5

Общество с ограниченной ответственностью «Ремонтно-эксплуатационная компания № 2»

ИНН 7704688146, ОГРН 1087746575520

119121, г. Москва, Ружейный пер., дом 3, помещение XXIX, комната 7

Московское УФАС

Рег.номер: 51632

Зарегистрирован: 24.11.2016

Исх. № 55/Р2 от «22» ноября 2016 года



**В Управление Федеральной антимонопольной службы
г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Организатор конкурса:

Управа района Раменки города Москвы

Местонахождение: 119607, г. Москва, Мичуринский проспект,
д.31, корп.5

Почтовый адрес: 119607, г. Москва, Мичуринский проспект, д.31,
корп.5

Контактное лицо: Кузнецова Любовь Михайловна

Номер контактного телефона 8 (499) 739-19-41

Номер факса: 8 (495) 932-94-86

Адрес электронной почты: KuznetsovaLM@mos.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Ремонтно-эксплуатационная компания № 2» (ООО «РЭК № 2»)

Местонахождение: 119121, г. Москва, Ружейный пер., дом 3,
помещение XXIX, комната 7

Почтовый адрес: 119121, г. Москва, Ружейный пер., дом 3,
помещение XXIX, комната 7

Контактное лицо: Пятаков Виктор Анатольевич

Номер контактного телефона: (495) 925-89-08

Номер факса: (495) 925-89-00

Адрес электронной почты: VPyatakov@UER-Company.ru

Обжалуемые торги: Открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 19, Лот № 1, извещение № 100816/2983016/01 от 10.08.2016 года

Адрес сайта, на котором размещены обжалуемые торги:
<http://torgi.gov.ru>

Жалоба

на незаконные действия Управы района Раменки города Москвы при проведении открытого конкурса по выбору управляющей организации для заключения договора управления многоквартирным домом

Управой района Раменки города Москвы (далее – Организатор конкурса) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> размещена информация (Извещение № 100816/2983016/01 от 10.08.2016 года) о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным

домом, расположенным по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 19, Лот № 1 (далее - Открытый конкурс).

В соответствии с Протоколом № 1 от 14.09.2016 года вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению № 100816/2983016/01 от 10.08.2016 года (копия приложена к настоящей жалобе) были вскрыты конверты с заявками ООО «ГЛАВСТРОЙ-ЭКСПЛУАТАЦИЯ», ЗАО УК «Капитал-Инвест», ООО «СервисГрад», ООО «РЭК № 2», ООО «Базис».

В соответствии с Протоколом № 2 от 15.09.2016 года рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 100816/2983016/01 от 10.08.2016 года (копия приложена к настоящей жалобе) **четырем из пяти претендентов: ООО «РЭК № 2», ЗАО УК «Капитал-Инвест», ООО «СервисГрад», было отказано в допуске для участия в открытом конкурсе.**

Конкурс был признан несостоявшимся с единственным участником конкурса – ООО «ГЛАВСТРОЙ-ЭКСПЛУАТАЦИЯ».

Решением по делу № 1-00-1819/77 от 10.10.2016 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (копия приложена) Московское УФАС России признало в действиях Организатора конкурса нарушение подпунктов 1, 3 пункта 18 Правил.

Предписанием по делу № 1-00-1819/77 от 10.10.2016 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (копия приложена) Московское УФАС России:

- отменило Протокол № 2 от 21.09.2016 года рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 100816/2983016/01 от 10.08.2016 года;
- обязало назначить новую дату рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе;
- обязало назначить новую дату проведения открытого конкурса и подведения его итогов.
- обязало разместить информацию о вышеуказанных изменениях на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее - Официальный сайт) в сети «Интернет».

Срок исполнения предписания - до 14.11.2016.

В соответствии с Протоколом № 2 от 15.09.2016 года рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 100816/2983016/01 от 10.08.2016 года (копия приложена к настоящей жалобе) повторно **четырем из пяти претендентов: ООО «РЭК № 2», ЗАО УК «Капитал-Инвест», ООО «СервисГрад», было отказано в допуске для участия в открытом конкурсе.**

Конкурс был признан повторно несостоявшимся с единственным участником конкурса – ООО «ГЛАВСТРОЙ-ЭКСПЛУАТАЦИЯ».

Организатором конкурса были допущены следующие нарушения.

Процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе проводилась 15 ноября 2016 года, однако в нарушение Правил проведения открытого конкурса Организатор конкурса оформил Протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе с датой изготовления - 15 сентября 2016 года, причем его содержание полностью повторило содержание Протокол № 2 от 21.09.2016 года рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе.

Согласно Протокола № 2 от 15.09.2016 года рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 100816/2983016/01 от 10.08.2016 года, причиной отказа в допуске ООО «РЭК № 2» для участия в открытом конкурсе послужили - ошибочный вывод о том, что ООО «РЭК № 2» не включена в Реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных".

Организатор конкурса ошибочно не учел, что пунктом 2 части 2 статьи 22 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" предусмотрено, что оператор вправе осуществлять без уведомления уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных обработку персональных данных, полученных оператором в связи с заключением договора, стороной которого является субъект персональных данных, если персональные данные не распространяются, а также не предоставляются третьим лицам без согласия субъекта персональных данных и используются оператором исключительно для исполнения указанного договора и заключения договоров с субъектом.

Кроме того, согласно подпункту 1 пункта 15 Правил проведения открытого конкурса, претендент должен соответствовать установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом. При этом требования о включении претендента в Реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных действующим законодательством не предусмотрено.

Ошибочный вывод Организатора конкурса о том, что Генеральный директор АО «УЭР», управляющей организации ООО «РЭК № 2», является уполномоченным лицом для подписания Бухгалтерского баланса за последний отчетный период, противоречит Налоговому кодексу РФ, а также ошибочный вывод об отсутствии в составе Заявки на участие в открытом конкурсе нотариально заверенной копии Лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами № 077 000822 от «18» ноября 2015 г., что противоречит содержанию Описи документов, предоставляемых для участия в открытом конкурсе (копия приложена к настоящей жалобе) и копии нотариально заверенной копии Лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, которая была приложена к заявке (копия приложена к настоящей жалобе).

Допущенные Организатором конкурса нарушения в части неправомерного отказа Заявителю в допуске к участию в Открытом конкурсе подтверждаются следующим.

ООО «РЭК № 2» передало полномочия единоличного исполнительного органа Акционерному обществу «Управление по эксплуатации и ремонту» (АО «УЭР»).

Пунктом 1 ст. 53 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы.

Согласно п. 2 ст. 42 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" общество, передавшее полномочия единоличного исполнительного органа управляющему, осуществляет гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через управляющего, действующего в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом общества.

В соответствии с правовой позицией Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума от 01.06.2010 N 18170/09, действия управляющей организации в качестве органа юридического лица являются действиями самого юридического лица.

Полномочия управляющей организации в данном случае определяются нормами законодательства и договором о передаче полномочий исполнительного органа.

Таким образом, АО «УЭР», выполняя функции единоличного исполнительного органа ООО «РЭК № 2», и Генеральный директор АО «УЭР» Шаров А.В. не могут считаться уполномоченным представителем ООО «РЭК № 2» при подписании бухгалтерского баланса, как ошибочно считает Организатор конкурса, поскольку в данном случае действия АО «УЭР», следует считать действиями самого ООО «РЭК № 2».

Дополнительно, ошибочность доводов Организатора конкурса подтверждается следующим.

Пунктом 2 статьи 29 Налогового кодекса РФ предусмотрено, что уполномоченный представитель налогоплательщика-организации осуществляет свои полномочия на основании доверенности, выдаваемой в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации. В рассматриваемом случае АО «УЭР» и ее Генеральный директор Шаров А.В. действуют в качестве законного представителя без доверенности.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 3 пункта 28 Административного регламента Федеральной налоговой службы по приему налоговых деклараций (расчетов), утвержденного приказом Минфина России от 02.07.2012 N 99н (далее - административный регламент) основанием для отказа в приеме налоговой декларации (расчета) является отсутствие документов, подтверждающих в установленном порядке полномочия лица - уполномоченного представителя заявителя на представление налоговой декларации (расчета) или подтверждение достоверности и полноты сведений, указанных в налоговой декларации (расчете).

Следовательно, бухгалтерский баланс должен быть в обязательном порядке подписан законным или уполномоченным представителем налогоплательщика, а в случае ее подписания уполномоченным представителем к ней в обязательном порядке должна быть приложена

доверенность, выданная уполномоченному представителю, с указанием в ней права на подписание от имени налогоплательщика налоговой отчетности.

В связи с тем, что Бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2015 год ООО «РЭК № 2» подписывалась Генеральным директором АО «УЭР» Шаровым А.В. в качестве руководителя, а не уполномоченного представителя, доверенность от ООО «РЭК № 2» не оформлялась, не должна была оформляться и не подавалась в налоговую инспекцию, при этом, Бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2015 год ООО «РЭК № 2» была принята 4 ИНФС г. Москвы без замечаний.

Кроме того, законным представителем организации является лицо, действующее от имени организации без доверенности на основании закона или учредительных документов согласно ст. 27 Налогового кодекса РФ. При этом законным представителем организации может быть ее руководитель или управляющий (руководитель управляющей организации), что следует из положений статьи 53 Гражданского кодекса РФ, статей 40 и 42 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью".

При этом, руководителем экономического субъекта является лицо, являющееся единоличным исполнительным органом экономического субъекта, либо лицо, ответственное за ведение дел экономического субъекта, либо управляющий, которому переданы функции единоличного исполнительного органа в силу пункта 7 статьи 3 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете".

ООО «РЭК № 2» в качестве документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавших заявку на участие в конкурсе включило в заявку на участие в конкурсе следующие документы:

- Копию Договора № 212 о передачи полномочий исполнительного органа от 27.04.2009 г., заверенную печатью ООО «РЭК № 2» и подписью Генерального директора АО «УЭР», управляющей организации ООО «РЭК № 2», Шарова А.В. (копия приложена к настоящей жалобе).

- Копию Протокола № 2 внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Ремонтно-эксплуатационная компания № 2» от 23.04.2009 г., заверенную печатью ООО «РЭК № 2» и подписью Генерального директора АО «УЭР», управляющей организации ООО «РЭК № 2», Шарова А.В. (копия приложена к настоящей жалобе).

- Копию Протокола № 4 собрания акционеров Закрытого акционерного общества «Управление по эксплуатации и ремонту» от 18.01.2002 г., заверенную печатью ООО «РЭК № 2» и подписью Генерального директора АО «УЭР», управляющей организации ООО «РЭК № 2», Шарова А.В. (копия приложена к настоящей жалобе).

- Копию Протокола б/н внеочередного собрания акционеров Закрытого акционерного общества «Управление по эксплуатации и ремонту» от 11.01.2011 г., заверенную печатью ООО «РЭК № 2» и подписью Генерального директора АО «УЭР», управляющей организации ООО «РЭК № 2», Шарова А.В. (копия приложена к настоящей жалобе).

- Копию Приказа (распоряжения) о приеме работника на работу № 01/к от 18.01.2002 г., заверенную печатью ООО «РЭК № 2» и подписью Генерального директора АО «УЭР», управляющей организации ООО «РЭК № 2», Шарова А.В. (копия приложена к настоящей жалобе).

- Нотариальную копию Устава Общества с ограниченной ответственностью «Ремонтно-эксплуатационная компания № 2 (вторая редакция), утвержденного решением внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Ремонтно-эксплуатационная компания № 2 от 21.12.2009 года (копия приложена к настоящей жалобе).

- Нотариальную копию Изменений № 1 в Устав Общества с ограниченной ответственностью «Ремонтно-эксплуатационная компания № 2, утвержденных Решением единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «Ремонтно-эксплуатационная компания № 2 от 04.08.2015 года (копия приложена к настоящей жалобе).

- Нотариальную копию Устава Акционерного общества «Управление по эксплуатации и ремонту» (шестая редакция), утвержденного Решением единственного акционера ЗАО «Управление по эксплуатации и ремонту» 21.08.2015 года (копия приложена к настоящей жалобе).

- Оригинал выписки из Единого государственного реестра юридических лиц № 4354В/2016 от 05.07.2016 г.

- Оригинал выписки из Единого государственного реестра юридических лиц № 4353В/2016 от 05.07.2016 г.

Ошибочность вывода Организатора конкурса об отсутствии в составе Заявки на участие в открытом конкурсе копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, подтверждается следующим.

ООО «РЭК № 2» подало организатору конкурса Заявку на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 12.09.2016 года (копия приложена к настоящей жалобе).

В составе Заявки на участие в конкурсе были поданы:

- Опись документов, представляемых для участия в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 19, Лот № 1 с включенным в нее под порядковым номером 11 - нотариальная копия Лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами № 077 000822 от «18» ноября 2015 г., предоставленной ООО «РЭК № 2» на 2 страницах (1 листе), пронумерованная с 1-й по 4-ю страницу.

- нотариальная копия Лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами № 077 000822 от «18» ноября 2015 г. (копия приложена к настоящей жалобе) на 2 страницах (1 листе), пронумерованная с 47-й по 48-ю страницы.

Доказательством включения их в Заявку на участие в конкурсе и подачу Организатору конкурса являются:

- копия поданной в составе Заявки описи документов, представляемых для участия в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом;

- копия поданной в составе Заявки нотариальной копии Лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами № 077 000822 от «18» ноября 2015 г.;

- копия поданного в составе Заявки последнего листа 175-й и 176-й страницы Заявки с прошивкой, указанием страниц, подписью Генерального директора Шарова А.В. и печатью ООО «РЭК № 2»;

- копия расписки Организатора конкурса в получении конверта с заявкой на участие в конкурсе.

Согласно пункту 18 Правил проведения открытого конкурса основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

Указанный перечень оснований для отказа в допуске к участию является закрытым.

Согласно пункту 20 Правил проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 Правил, не допускается.

В соответствии с пунктом 53 Правил проведения открытого конкурса заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- 1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

- номер телефона;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;
- выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;
- реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
- 2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:
 - документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
 - копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;
 - копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;
- 3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

В связи с изложенным выше, Организатором конкурса при проведении открытого конкурса по выбору управляющей организации для заключения договора управления многоквартирным домом допущены нарушения, которые выразились в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Открытом конкурсе.

С учётом вышеизложенного, в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном действующим законодательством.
2. Провести внеплановую проверку процедуры открытого конкурса по извещению № 100816/2983016/01 от 10.08.2016 года о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 19, Лот № 1.
3. Признать в действиях Организатора конкурса нарушения сроков размещения изменений в конкурсную документацию и извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 19, Лот № 1.
4. Отменить Протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 15.09.2016 года по извещению № 100816/2983016/01 от 10.08.2016 года о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 19, Лот № 1.
5. Отменить результаты открытого конкурса по извещению № 100816/2983016/01 от 10.08.2016 года о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 19, Лот № 1.

6. Выдать организатору конкурса предписание повторно провести процедуру рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 100816/2983016/01 от 10.08.2016 года о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 19, Лот № 1, с учетом Решения Комиссии Московского УФАС России.

7. Решение по данной жалобе предоставить на руки уполномоченному лицу, копию направить по электронной почте по адресу: VPyatakov@UER-Company.ru.

Приложения:

1. Копия Протокола № 2 от 15.09.2016 года рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 100816/2983016/01 от 10.08.2016 года на 5 листах в 1 экз.
2. Копия Договора № 212 о передачи полномочий исполнительного органа от 27.04.2009 г. на 3 листах в 1 экз.
3. Копия Протокола № 2 внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Ремонтно-эксплуатационная компания № 2» от 23.04.2009 г. на 2 листах в 1 экз.
4. Копия Протокола № 4 собрания акционеров Закрытого акционерного общества «Управление по эксплуатации и ремонту» от 18.01.2002 г. на 1 листе в 1 экз.
5. Копия Протокола б/н внеочередного собрания акционеров Закрытого акционерного общества «Управление по эксплуатации и ремонту» от 11.01.2011 г. на 3 листах в 1 экз.
6. Копия Приказа (распоряжения) о приеме работника на работу № 01/к от 18.01.2002 г. на 1 листе в 1 экз.
7. Копия Устава ООО «РЭК № 2» (вторая редакция) на 8 листах в 1 экз.
8. Копия Изменений № 1 к Уставу ООО «РЭК № 2» на 1 листе в 1 экз.
9. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица на 1 листе в 1 экз.
10. Копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе на 1 листе в 1 экз.
11. Копия Свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения серия 77 №017254721 на 1 листе в 1 экз.
12. Копия Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года на 1 листе в 1 экз.
13. Копия Устава АО «Управление по ремонту и эксплуатации» (шестая редакция) на 8 листах в 1 экз.
14. Копия Доверенности № 11 от 01.08.2016 года на Пятакова В.А. в 1 листе в 1 экз.

Генеральный директор АО «УЭР»,
управляющей организации ООО «РЭК № 2»

А.В. Шаров

