

# ООО «ТД «Автоспецтехника-НН»

Исх. № ТД042/16  
От 22 Ноября 2016 г.

✓ Куда: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Московской области  
Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

Куда: Заказчик: Государственное унитарное  
предприятие газового хозяйства Московской области  
(ГУП МО «Мособлгаз»).

Адрес: 143026, Московская область, Одинцовский  
район, р. п. Новоивановское, ул. Калинина, д. 1

Куда: Оператор электронной торговой площадки: ООО  
«РТС-тендер».

Адрес: 127006, г. Москва, ул. Долгоруковская, д. 38, стр.  
1.

## Жалоба на действия Заказчика, на положения закупочной документации при проведении конкурса в электронной форме

1. **Заказчик:** Государственное унитарное предприятие газового хозяйства Московской области (ГУП МО «Мособлгаз»). **Место нахождения:** 143026, Московская область, Одинцовский район, р. п. Новоивановское, ул. Калинина, д. 1. **Почтовый адрес:** 143026, Московская область, Одинцовский район, р. п. Новоивановское, ул. Калинина, д. 1. **Тел.:** 8(495)597-55-68, 8 (495)597-55-33. **Факс:** 8 (495)597-55-55. **Адрес электронной почты:** zakupki@mosoblgaz.ru, ndjigir@mosoblgaz.ru.

**Уполномоченный орган:** закупочная процедура проводится Заказчиком.

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии, действия которых обжалуются:** обжалуются положения закупочной документации.

**Оператор электронной площадки:** <https://223.rts-tender.ru>, ООО «РТС-тендер». **Место нахождения:** 127006, г. Москва, ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1. **Почтовый адрес:** 127006, г. Москва, ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1 **Тел.** 8(499)653-55-00, 8(495)705-90-31, **Факс:** 8(495)733-95-19. **Адрес электронной почты:** info@rts-tender.ru

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Автоспецтехника-НН» (ООО «ТД «Автоспецтехника-НН»),

 ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ  
УФАС РОССИИ  
ВХ. № 17435 от 24.11.16  
11.10.16

1 из 10

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:  
<http://zakupki.gov.ru/>; <https://223.rts-tender.ru>.

Номер извещения: 31604160105

Наименование закупочной процедуры: конкурс в электронной форме на право заключения договора о приобретении специальной техники на базе автомобилей марки «ГАЗ».

Дата опубликования извещения о проведении закупочной процедуры: 30.09.2016.

4. Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции), Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 Июля 2011 года №223-ФЗ (далее – Закон о закупках), которые, по мнению Заявителя, нарушены: п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции - при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах; п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках - при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; ч. 1 ст. 2 Закона о закупках - при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке); п 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках – в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; п. 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках - при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

5. Доводы жалобы:

30 Сентября 2016 г. на официальных сайтах [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), <https://223.rts-tender.ru> (номер извещения – 31604160105) появилось извещение и закупочная документация для

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР  
М.В.МОШКОВ

проведения конкурса в электронной форме на право заключения договора о приобретении специальной техники на базе автомобилей марки «ГАЗ». Считая, что закупочная документация составлена с нарушениями положений действующего законодательства, ООО «ТД «Автоспецтехника-НН» направило жалобу в Московское областное УФАС России. По результатам рассмотрения жалоба ООО «ТД «Автоспецтехника-НН» признана обоснованной, выдано обязательное для исполнения предписание. Заказчик опубликовал документацию в новой редакции 08 ноября 2016 г. ООО «ТД «Автоспецтехника-НН» изучило положения новой закупочной документации и считает, что положения закупочной документации нарушают положения действующего законодательства:

1. **Невозможно установить эквивалентность товара, установление неизмеряемых требований к участникам закупки:**

согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 ст. 2 Закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Согласно п.1.1. закупочной документации конкурс в электронной форме (далее – Конкурс) проводится на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» (далее – ЭТП) на сайте <http://rts-tender.ru> (далее – Сайт ЭТП) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП МО «Мособлгаз», утвержденным приказом ГУП МО «Мособлгаз» от 25.12.2014 № 3-827 (в редакции от 02.12.2015 № 3-919) (далее – Положение о закупках), в соответствии с Регламентом ЭТП, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации должны быть указаны требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР  
М.В.МОШКОВ

*М.В.Мошков*

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заказчик в закупочной документации установил требования к комплектации автомобилей и оснащением автомобилей оборудованием с возможностью предложения эквивалента или аналога (ТЗ 1, ТЗ 2, ТЗ 3, ТЗ 4, ТЗ 5), в частности, «установка автономного отопителя «Вебасто» или эквивалента», «цветная самоклеящаяся ПВХ пленка Oracal 551 или аналог; монтажная пленка Oratape MT 95 или аналог», «радиостанция автомобильная «Vertex» или аналог», но при этом не указал параметры, позволяющие определить эквивалентность. Таким образом, при установленной Заказчиком возможности предложения эквивалента Участник закупки реально не имеет возможности определить, какой из множества вариантов оборудования и материала будет считаться эквивалентом, какие параметры положены в основу отнесения того или иного оборудования и материала к эквиваленту вышеуказанного оборудования и материала. Следовательно, Участник закупки фактически лишен возможности предложить эквивалент при формально предоставленном на это праве. Данный факт противоречит положениям части 1 статьи 2, пункта 3 части 10 статьи 4, пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что подтверждается Решением ФАС России №223ФЗ-30/16 от 29.01.2016 г. по жалобе ООО «Компания «Элемент Стор» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, в пунктах 4 Технического задания на автомобили есть требование «габариты автомобиля не больше ГАЗ-27527», «габариты автомобиля – не больше ГАЗ-27057», при этом не указаны габариты, которые не должен превышать автомобиль. Участник закупки не имеет представление, на какие именно показатели ориентироваться при определении габаритов. Данный факт свидетельствует об установлении Заказчиком неизмеримых требований к участникам закупки, что нарушает пункт 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

2. Установление требования к предоставлению «Одобрения типа транспортного средства» с конкретным наименованием Товара, указанным в Техническом задании: в пунктах 5 Технических заданий на автомобили имеется следующее требование Заказчика «Специализированный автомобиль подлежит обязательной сертификации (каждый образец должен иметь «Одобрение типа транспортного средства» с конкретным его наименованием, указанным в настоящем ТЗ». В технических заданиях определены конкретные наименования требуемых автомобилей, в частности:

ТЗ 1 - специализированный автомобиль для проведения периодического приборного обследования подземных газопроводов «Спецавтомобиль ППО ПГ «Мособлгаз»

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР  
М.В.МОШКОВ

ТЗ 2 - специализированный автомобиль для локализации основных видов аварийных ситуаций на шасси ГАЗ-27057 4x4 (машина аварийно-восстановительных работ второй очереди выезда МАВР-2).

ТЗ 3 - специализированный автомобиль для отдела сварочно-монтажных работ по строительству и ремонту полиэтиленовых, стальных газопроводов и газопроводов вводов на шасси ГАЗ-27057 «Спецавтомобиль ОСМР «Мособлгаз».

ТЗ 4 - специализированный автомобиль для локализации основных видов аварийных ситуаций (машина аварийно-восстановительных работ первой очереди выезда МАВР-1).

ТЗ 5 - специализированный автомобиль для обслуживания и ремонта газорегуляторных пунктов (ГРП), котельных и промпредприятий «Спецавтомобиль ТО и Р ГРП «Мособлгаз».

Согласно п. 1.1. закупочной документации закупка проводится путем конкурса в электронном виде на торговой площадке ООО «РТС-тендер».

Согласно п. 24.2 Положения о закупках Заказчика установлены требования к содержанию конкурсной документации при проведении конкурса, в числе которых отсутствует требование соответствия конкретному наименованию Товара, установленному Заказчиком.

Часть 10 ст. 4 Закона о закупках содержит требования к содержанию документации о закупке, в числе которых также отсутствует требование соответствия конкретному наименованию Товара, установленному Заказчиком.

Согласно п. 27.7 Положения о закупках Заказчика требовать от участника закупки иное, за исключением предусмотренных настоящим Положением документов и сведений, не допускается. Вопреки вышеизложенному Заказчик установил требование к наличию конкретного наименования Товара, что нарушает ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

Кроме того, очевидно, что Заказчиком установлены очень конкретные наименования, содержащие, помимо прочего, аббревиатуры и указание на наименование предприятия-получателя. Данный факт ограничивает конкуренцию, поскольку участники, которые могут произвести и поставить автомобиль, полностью отвечающий требованиям Заказчика, но имеющий по Одобрению типа транспортного средства иное наименование, не сможет осуществить поставку, что нарушает п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

3. **Установление требования к дате выпуска автомобиля, противоречащего иным положениям документации:** согласно п. 9 Технического задания «Общие требования к поставляемому Товару» поставляемый Товар должен быть новым (не бывшим в употреблении, **2016 года выпуска**). Но вместе с этим в п. 6 Технических заданий на автомобили (ТЗ 1, ТЗ 2, ТЗ 3, ТЗ 4, ТЗ 5) установлено, что «оборудование, входящее в комплектацию автомобиля (в т. ч. **базовое шасси**), должно иметь **срок изготовления текущего года, в период действия которого размещен заказ**». В п. 10.3. Информационной карты конкурса установлен период поставки Товара, в частности, начало: с

*И. В. Мошков*  
И. В. МОШКОВ

момента подписания Договора; окончание: по 30.06.2017, либо до исчерпания цены, указанной в п. 5.1 Договора, – в зависимости от того, какое из событий наступит раньше. Максимальный срок поставки по заявке Покупателя – 45 (сорок пять) календарных дней с момента получения заявки от Покупателя. Согласно п. 12 Проекта Договора, являющегося неотъемлемой частью закупочной документации, договор вступает в силу с момента его подписания и действует по 30.06.2017. Таким образом, п. 6 Технических заданий на автомобили (ТЗ 1, ТЗ 2, ТЗ 3, ТЗ 4, ТЗ 5) дает участнику закупки право изготавливать автомобили в 2017 г., но в то же время п. 9 Технического задания устанавливает требование к году изготовления автомобилей – 2016 г. Данный факт вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет правильно оценить требования Заказчика. Кроме того, просим учесть следующее: согласно п. 10.20 Информационно карты конкурса установлена дата подведения итогов конкурса - 15.12.2016 г. Согласно п. 10.22 Информационной карты конкурса Договор должен быть заключен не ранее десяти дней со дня размещения в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола, т.е. с 25.12.2016 г. по 04.01.2017 г. Согласно ст.112 Трудового кодекса РФ 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января являются нерабочими праздничными днями. Согласно ст. 193 Гражданского кодекса РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Следовательно, договор может быть заключен с 25.12.2016 г. по 09.01.2017 г. Таким образом, при заключении договора в 2017 г. участник закупки должен будет иметь в наличии весь объем автомобилей, не имея без договора правовых оснований для изготовления автомобилей, поскольку установлено требование к году выпуска – 2016 г. Кроме того, пункт 3 Критериев и порядка оценки заявок на участие в конкурсе дает право участникам предложить срок поставки до 15 календарных дней - 100 баллов; от 15 до 40 календарных дней - 50 баллов; от 40 до 45 календарных дней включительно - 0 баллов. Учитывая сроки заключения договора, изготовление и поставка автомобилей, вероятнее всего, должны будут быть осуществлены в 2017 г., но опять же стоит ограничение, что автомобили должны быть изготовлены в 2016 г.

Данный факт свидетельствует о том, что полностью выполнить требования Заказчика могут только те участники закупки, кто произведет автомобили в 2016 г., несмотря на то, что все иные условия позволяют производить автомобили и в 2017 г. Противоречащие требования Заказчика вводят участников закупки в заблуждение и приводят к ограничению конкуренции, созданию преимущественных условий некоторым участникам, что нарушает п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

4. **Установление требования к опытному образцу:** п. 9, 10 Технических заданий на автомобили (ТЗ 1, ТЗ 2, ТЗ 3, ТЗ 4, ТЗ 5) установлено требование о сдаче опытного образца автомобиля.

*М. В. МОШКОВ*  
М. В. МОШКОВ

Согласно п.1.1. закупочной документации конкурс в электронной форме (далее – Конкурс) проводится на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» (далее – ЭТП) на сайте <http://rts-tender.ru> (далее – Сайт ЭТП) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП МО «Мособлгаз», утвержденным приказом ГУП МО «Мособлгаз» от 25.12.2014 № 3-827 (в редакции от 02.12.2015 № 3-919), в соответствии с Регламентом ЭТП, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. В Положении о закупках Заказчику **не предоставлена возможность** требовать опытные образцы Товара. Кроме того, предметом конкурса является **поставка** специальной техники на базе автомобилей марки «ГАЗ», а не создание опытного образца автомобиля. Заказчик не определил условия по предоставлению опытных образцов Заказчику, в том числе, сроки их производства, сроки и порядок их предъявления Заказчику, входят ли эти автомобили в комплект поставки. Кроме того, данного требование не дает возможность Участнику закупки оценить финансовую составляющую конкурса. Данный факт свидетельствует о нарушении Заказчиком ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

5. **Установление требования соответствия ГОСТ:** согласно п. 10.10. Информационной карты конкурса качество поставляемого Товара должно соответствовать, среди прочего, **ГОСТ 12.2.033-78 «Система стандартов безопасности труда. Рабочее место при выполнении работ стоя. Общие эргономические требования».** Согласно п. 9 Технического задания «Общие требования к поставляемому Товару» качество и комплектность Товара должны соответствовать требованиям, среди прочего, **ГОСТ 12.2.033-78 «Система стандартов безопасности труда. Рабочее место при выполнении работ стоя. Общие эргономические требования».**

Согласно преамбуле вышеуказанного ГОСТ стандарт не устанавливает требования к **рабочим местам транспортных средств**, машин и оборудования, перемещающихся в процессе работы.

Согласно п. 1.2. закупочной документации предметом Конкурса является право заключения договора о приобретении **специальной техники на базе автомобилей марки «ГАЗ».**

**Следовательно, действия вышеуказанного ГОСТ не может распространяться на предмет конкурса.** Согласно требованиям Заказчика за базовые автомобили для производства специальной техники необходимо взять автомобили ГАЗ-27057 и ГАЗ-27527. Согласно официальному сайту ООО «Автомобильный завод «ГАЗ»», в частности, разделу «Технические характеристики» внутренняя высота ГАЗ 27527 – 1430 мм, внутренняя высота - 1500 мм ([http://old.azgaz.ru/modelny-ryad/?key=3441#show\\_3441](http://old.azgaz.ru/modelny-ryad/?key=3441#show_3441)). Исходя из приведенных внутренних высот, следует, что выполнять работы стоя в автомобилях невозможно.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР  
М.В.МОШКОВ

*М.В.Мошков*

Исходя из вышеизложенного, следует, что Заказчик установил в закупочной документации требование, противоречащее положениям ГОСТ, что нарушает ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

6. **Установление требования к RAL:** в Технических заданиях на автомобили (ТЗ 1, ТЗ 2, ТЗ 3, ТЗ 4, ТЗ 5) установлено требование к краске кузова автомобиля, а именно «**Краска золотисто-желтого цвета (RAL-2003)** с красными полосами, передние боковые двери окрашены в цвет краской (RAL-3000)». Согласно официальному сайту [www.ral.ru](http://www.ral.ru) стандарт цвета RAL был представлен в 1927 году Немецким Институтом Качества и Сертификации (Reichsausschuß für Lieferbedingungen und Gütesicherung - RAL), состоит из 213 цветов. Номера четырехзначные где 1xxx: желтые (30 шт.) **2xxx: оранжевые** (13 шт.) 3xxx: красные (25 шт.) 4xxx: фиолетовые (12 шт.) 5xxx: синие (25 шт.) 6xxx: зеленые (36 шт.) 7xxx: серые (38 шт.) 8xxx: коричневые (20 шт.) 9xxx: светлые и темные (14 шт.). То есть указанный Заказчиком RAL-2003 относится к оранжевым цветам, а не к желтым. Заказчик установил требования к цвету вопреки стандарту RAL, на который сам и ссылается. Данный факт свидетельствует о нарушении Заказчиком ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.


Таким образом, исходя из вышеизложенного в настоящей жалобе Заказчик при составлении закупочной документации допустил следующие нарушения:

1. Отсутствие возможности установить эквивалентность товара и установление неизмеряемых требований к участникам закупки нарушает части 1 статьи 2, пункта 3 части 10 статьи 4, пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
2. Установление требования к предоставлению «Одобрения типа транспортного средства» с конкретным наименованием Товара, указанным в Техническом задании нарушает ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Установление требования к дате выпуска автомобиля, противоречащего иным положениям документации, нарушает п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
4. Установление требования к опытному образцу нарушает ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.
5. Установление требования соответствия ГОСТ нарушает ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.
6. Установление требования к RAL нарушает ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года №135-ФЗ, Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 Июля 2011 года №223-ФЗ,

**ПРОСИМ:**

1. Провести внеплановую проверку в целях рассмотрения настоящей жалобы.
2. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.

 ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР  
М.В.МОШКОВ



- 3. Вынести предписание об устранении допущенных Заказчиком нарушений законодательства РФ.**

**Приложения:**

1. Копия Протокола №1 Общего собрания учредителей ООО «ТД «Автоспецтехника-НН» о назначении Генерального директора – 1 лист.

С уважением,  
Генеральный дир