

Исх. А-25
15.11.2016

Руководителю Федеральной
антимонопольной службы России
Адрес: Москва, ул. Садовая-
Кудринская, дом

жалоба на действия заказчика

Заявитель: Тихонький Олег Леонидович

ФАС России
Рег. номер 168806/16
зарегистрирован 16.11.2016



Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
"ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Почтовый адрес Российская Федерация, 119021, Москва, Остоженка, ДОМ
53/2/СТРОЕНИЕ 1, -

Место нахождения Российская Федерация, 119021, Москва, Остоженка, ДОМ
53/2/СТРОЕНИЕ 1, -

Ответственное должностное лицо Фаворская Ольга Александровна

Адрес электронной почты 79154974613@yandex.ru

Номер контактного телефона 7-499-2463279

Номер извещения: 0373100027716000017

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по капитальному ремонту
систем электроосвещения и электроснабжения здания

Мной обнаружены следующие нарушения:

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В приложении № 1 к техническому заданию установлены требования к товарам используемым при выполнении работ, например:

Битумы нефтяные строительные изоляционные	Минимальная температура самовоспламенения	должна быть 300	°С
	Водонасыщенность за 24 ч	должна быть $\leq 0,1$	%
	Изменение массы после прогрева	должно быть не более 0,5	%

	<u>Глубина</u> <u>проникания иглы</u> <u>при 25 °С, при 0 °С</u>	<u>не менее 9</u>	<u>0,1 мм</u>
	Температура размягчения	от 65 до 100	°С
	<u>Растяжимость при</u> <u>25 °С</u>	<u>не менее 2</u>	<u>см</u>
	Температура вспышки	не ниже 240	°С
	<u>Массовая доля</u> <u>парафина</u>	<u>не более 4 или не</u> <u>нормируется</u>	<u>%</u>
	марка битума	БНИ-IV-3, БНИ-IV, БНИ-V	

Лак электронизоляц ионный	Внешний вид покрытия	После высыхания лак должен образовывать глянцевую гладкую, однородную поверхность цвета от светло- коричневого до темно- коричневого	
	<u>Условная вязкость</u> <u>по вискозиметру</u> <u>типа ВЗ-246 с</u> <u>диаметром сопла 4</u> <u>мм при</u> <u>температуре</u> <u>(20,0±0,5) °С</u>	<u>25-50</u>	<u>с</u>
	Кислотное число	не более 10	мг КОН
	<u>Способность</u> <u>просыхания лака в</u> <u>толстом слое при</u> <u>температуре 115-</u> <u>120 °С</u>	<u>должна быть до 16</u>	<u>ч</u>
	<u>Электрическая</u> <u>прочность пленки</u> <u>при температуре</u> <u>(20±2) °С, (130±2)</u> <u>°С, после действия</u> <u>воды в течение 24 ч</u> <u>при температуре</u> <u>(20±2) °С</u>	<u>не менее 30</u>	<u>МВ/м</u>
	<u>Твердость</u> <u>покрытия по</u> <u>маятниковому</u> <u>прибору типа ТМЛ</u> <u>(маятник А) при</u> <u>температуре (20±2)</u> <u>°С</u>	<u>должна быть не менее</u> <u>0,15</u>	<u>относи</u> <u>тельны</u> <u>е</u> <u>единиц</u> <u>ы</u>
	Массовая доля нелетучих веществ в лаке	от 50 до 55	%
	<u>Время высыхания</u>	<u>должно быть не более 1</u>	<u>ч</u>

	<u>до степени 3 при температуре 105-110 °С</u>		
	<u>Удельное объемное электрическое сопротивление пленки при температуре (20±2) °С, (130±2) °С после действия воды в течение 24 ч при температуре (20±2) °С</u>	<u>должно быть от 5·10¹⁰</u>	<u>Ом·м</u>
	<u>Термоэластичность пленки при температуре (150±2) °С</u>	<u>не менее 48</u>	<u>ч</u>
	<u>Твердость покрытия по маятниковому прибору типа М-3 при температуре (20±2) °С</u>	<u>должна быть не менее 0,4</u>	<u>условн ые единиц ы</u>

Капифоль сосновая	Температура размягчения	должна быть не ниже 66	°С
	Температура самовоспламенения	должна быть 321	°С
	<u>Массовая доля воды</u>	<u>должна быть не более 0,2</u>	<u>%</u>
	<u>Массовая доля неомыливаемых веществ</u>	<u>должна быть максимум 6,0</u>	<u>%</u>
	Внешний вид	Прозрачная, стекловидная или с наличием пузырьков воздуха масса	
	<u>Массовая доля золы</u>	<u>должна быть не более 0,04</u>	<u>%</u>
	Кислотное число	от 166	мг КОН на 1 г продукта
	сорт	высший; 1 или 2	
	Массовая доля механических примесей	должна быть до 0,04	%

Вазелин технический	Внешний вид	Однородная мазь от белого до светло-желтого цвета	
	Вязкость условная при 60 °С	должна быть от 3,95	градусы

	Температура каплепадения	50-60	°С
	<u>Вязкость кинематическая при 60 °С</u>	<u>не менее 28 · 10⁻⁶ (28)</u>	<u>м²/с (сСт)</u>
	Зольность	должна быть до 0,004	%
Заказчик установит	Удельное объемное электрическое сопротивление при 100 °С	не менее 1 · 10 ¹⁴ Ом · см	в составе своих
	Кислотное число	не более 0,05	мг КОН на 1 г вазелина
	Электрическая прочность при частоте 50 Гц и температуре 20 °С	от 200	кВ/см
	<u>Тангенс угла диэлектрических потерь при частоте 1000 Гц и температуре 100 °С</u>	<u>не выше 0,002</u>	

Бетон газонный	класс прочности	должен быть В15	
	вид вяжущего материала	цемент сульфатостойкий; поргладцемент	
	наибольшая крупность заполнителя	до 20	мм
	мелкий заполнитель	песок из отсеводробления; обогащенный песок из отсеводробления	
	истинная плотность мелкого заполнителя	от 2000 до 2800	кг/м ³
	крупный заполнитель	щебень из гравия/гравий	
	содержание минеральных добавок в вяжущем материале	есть/нет	
	модуль крупности мелкого заполнителя	свыше 1,5 до 2,5	
	содержание отдельных фракций крупного заполнителя в составе бетона	до 100	%
	группа мелкого заполнителя	мелкий; средний	
	Предел прочности	от 11 или не	МПа

	вяжущего материала при сжатии в возрасте 7 сут.	нормируется	
	полный остаток на сите с сеткой № 063	свыше 30 до 45; свыше 10 до 30	% по массе
	<u>содержание пылевидных и глинистых частиц в мелком заполнителе</u>	<u>не должно быть более 3</u>	<u>% по массе</u>
	<u>потеря массы при испытании щебня на прочность</u>	<u>≤14</u>	<u>%</u>
	Предел прочности вяжущего материала при сжатии в возрасте 2 сут.	не менее 10 или не нормируется	МПа
	Марка крупного заполнителя по дробимости	от 800	
	марка портландцемента по прочности при сжатии в 28-суточном возрасте	должна быть 400; 500	
	Допустимое содержание зерен мелкого заполнителя крупностью св. 5 мм	не более 12	% по массе
	содержание зерен пластинчатой (лещавидной) и игольчатой форм в крупном заполнителе	не должно превышать 35	% по массе
	тип цемента	должен быть: ЦЕМ I СС, ЦЕМ II/A СС, ЦЕМ II/B СС	
	фракция крупного заполнителя	от 5 до 10; (от 5 до 10, св. 10 до 20)	мм
	Предел прочности вяжущего материала при изгибе и при сжатии в возрасте 28 сут.	от 5,4	МПа
	Допустимое содержание зерен мелкого заполнителя крупностью менее 0,16 мм	не более 10	% по массе
	средняя плотность крупного заполнителя	от 2000 до 3000	кг/м ³
	группа крупного заполнителя	1/2/3/4	
	<u>Потери вяжущего материала при прокаливании</u>	<u>должна быть не более 5,0</u>	<u>% массы цемента</u>

Заказчик установил требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в Аукционе, помимо конкретных показателей товаров,

используемых при оказании услуг, не предусмотренные частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе конкретные показатели технологических процессов изготовления указанных товаров, результатов испытаний, компонентного состава товаров. Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к использованию при оказании услуг, для представления подробных сведений о веществах, результатах испытаний, технологических процессах, материалах, применяемых при изготовлении такого товара.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в документации об Аукционе надлежащих требований к составу заявки, нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Данный довод подтверждается письмом ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16.

2. Заказчиком в документации об Аукционе не установлено наличие у участника допуска СРО.

Поскольку работы по капитальному ремонту, требуемые в рамках исполнения государственного контракта относятся к работам по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, требование к участникам закупки о наличии свидетельства (либо копии свидетельства) СРО о допуске к определенному виду или видам работ не установлено в нарушение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам (далее - свидетельство СРО).

В соответствии с частью 2 статьи 52 ГрК РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 ГрК РФ в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в указанный в части 4 статьи 55.8 ГрК РФ перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Пунктом 10 части 1 статьи 1 ГрК РФ установлено, что под объектом капитального строительства понимается здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 N 624 (далее - Перечень).

Таким образом, считаем, что при проведении заказчиком закупки по строительству, реконструкции или капитальному ремонту объекта капитального строительства, в том числе объекта незавершенного строительства, участник такой закупки должен иметь свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Данный довод подтверждается письмом ФАС России от 2 ноября 2015 г. N АЦ/60557/15 и письмом МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ от 31 декабря 2014 г. N Д28и-2877.

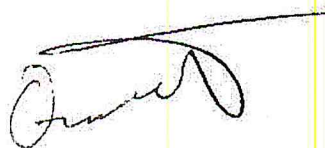
На основании указанных доводов и перечисленных нарушений прошу:

1. Принять жалобу к рассмотрению и приостановить подписание контракта.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Провести внеплановую проверку аукциона и действий Заказчика.
4. Обязать Заказчика устранить нарушения.
5. Известить меня о месте и времени заседания, и результатах рассмотрения жалобы в электронном виде.

Приложение:

1. Доводы жалобы.

15.11.2016



Тихенький Олег Леонидович

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПИСЬМО

от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЗАКАЗЧИКОМ ТРЕБОВАНИЙ К СОСТАВУ, ИНСТРУКЦИИ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ

ФАС России в связи с поступающими вопросами и на основании пункта 25 Плана оказания методической помощи территориальным органам ФАС России в 2016 году, утвержденного Приказом ФАС России от 30.03.2016 N 379/16, пункта 5.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 331, направляет территориальным органам ФАС России для использования в работе информационное письмо о применении Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в отношении установления заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке.

В соответствии с положениями Закона о контрактной системе заказчик обязан установить в документации о закупке требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкцию по ее заполнению, а при проведении запроса котировок - установить в извещении о проведении запроса котировок форму заявки на участие в запросе котировок.

При этом положения пункта 4 части 1 статьи 50, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 6 статьи 83 Закона о контрактной системе устанавливают запрет на установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

1. В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает

в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой, по мнению ФАС России, целесообразно:

1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

3. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения)

химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

И.Ю.АРТЕМЬЕВ