



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

29.11.2016 № 4/15048

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО Аудиторская фирма
«Прогресс-Сервис»
450059, г.Уфа, ул.Халтурина, 28
progserv@bk.ru

Организатор торгов:

Государственное унитарное
сельскохозяйственное
предприятие совхоз
«Алексеевский» Республики
Башкортостан
450531, д.Алексеевка
tender@alex-agro.ru
info@alex-agro.ru

Уведомление №524-18.1/16

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

29.11.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы (вх. №17290 от 28.11.2016) ООО Аудиторская фирма «Прогресс-Сервис» (450059, г.Уфа, ул.Халтурина, 28) на действия Государственного унитарного сельскохозяйственного предприятия совхоз «Алексеевский» Республики Башкортостан при проведении торгов извещение № 31604326507, лот 1,

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы (вх. №17290 от 28.11.2016) ООО Аудиторская фирма «Прогресс-Сервис».

2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.

3. О назначении рассмотрения жалобы на **02.12.2016** года на **14 часов 30 минут** по адресу: **г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 519**.

4. Государственному унитарному сельскохозяйственному предприятию совхоз «Алексеевский» Республики Башкортостан представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1

Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

ВРИО заместителя руководителя



Общество с ограниченной ответственностью
Аудиторская фирма

ПРОГРЕСС-СЕРВИС

Progress-Service, Auditing, Limited Liability Company

✉ Khalturina, 28, Ufa, Bashkortostan Resp.,
450059, Russian Federation
☎ tel/fax: +7 (347) 292-72-32
@ e-mail: progserv@bk.ru

✉ 450059, Россия, Республика Башкортостан,
город Уфа, улица Халтурина, 28
☎ тел./факс: +7(347)292-72-32
@ e-mail: progserv@bk.ru

ИНН 0278004047 КПП 027801001 ОГРН 1030204600667 ОРНЗ 11606052532

Исх. № 01/16
от 28.11.2016

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан

450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

**Жалоба на действия/бездействия государственного заказчика, положения
конкурсной документации**

Наименование Заказчика: Государственное унитарное сельскохозяйственное предприятие
совхоз "Алексеевский" Республики Башкортостан

Юридический адрес: 450531, Республика Башкортостан, Уфимский район, деревня
Алексеевка

Почтовый адрес: 450531, Республика Башкортостан, Уфимский район, деревня Алексеевка

Контактные телефоны заказчика: +8 (347) 2709220, доб.: 233

Адрес электронной почты: tender@alex-agro.ru

Контактное лицо: Николаева А.Е.

Заявитель

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Аудиторская фирма
«Прогресс-Сервис».

Юридический адрес: 450059, Россия, Республика Башкортостан, город Уфа, улица
Халтурина, 28

Почтовый адрес: 450059, Россия, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Халтурина, 28

Адрес электронной почты: progserv@bk.ru

Номер контактного телефона: (347) 292-72-33

Указание на закупку:

Запрос котировок. Номер извещения для закупки № 31604326507. Проведение аудита
бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Адрес официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения
информации о размещении заказов (<http://www.zakupki.gov.ru>).

Указание на обжалуемые действия (бездействия) заказчика, доводы жалобы.

ООО «Аудиторская фирма «Прогресс-Сервис» не согласно с решением конкурсной
комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе котировок по отбору
аудиторской организации для осуществления аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности
ГУСП Совхоз «Алексеевский» РБ за 2016 год.

Согласно части 4 статьи 5 Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" от
30.12.2008 N 307-ФЗ Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской
(финансовой) отчетности государственного унитарного предприятия заключается с

17290
28 11 16

аудиторской организацией, определенной путем проведения **открытого конкурса** в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ Настоящий Федеральный закон **не регулирует** отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для **проведения обязательного аудита** бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности"

На официальном сайте Госзакупки (zakupki.gov.ru) ГУСП Совхоз «Алексеевский» РБ в извещении, в разделе общей информации, способ размещения закупки определил как Запрос котировок и указал что запрос котировок осуществляется на основании Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно части 3 статьи 52 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ «Непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе или в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам перед вскрытием таких конвертов и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов в отношении каждого лота заявкам на участие в открытом конкурсе **конкурсная комиссия объявляет участникам конкурса, присутствующим при вскрытии таких конвертов и (или) открытии указанного доступа, о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе**, изменения или отзыва поданных заявок на участие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа. При этом конкурсная комиссия объявляет последствия подачи двух и более заявок на участие в открытом конкурсе одним участником конкурса».

Согласно части 12 статьи 51 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ «Конверт с заявкой на участие в открытом конкурсе, поступивший **после истечения срока подачи** заявок на участие в открытом конкурсе, **не вскрывается** и в случае, если на конверте с такой заявкой указана информация о подавшем ее лице, в том числе почтовый адрес, возвращается заказчиком, специализированной организацией в порядке, установленном конкурсной документацией. **Открытие доступа** к заявкам на участие в открытом конкурсе, поданным в форме электронных документов **после истечения срока подачи** заявок на участие в открытом конкурсе, **не осуществляется**».

Согласно пунктам 8, 9 и 10 Запроса котировок (Извещения), подписанного директором ГУСП Совхоз «Алексеевский» РБ Р.Р. Низаметдиновым, с официального сайта Госзакупки дата и время вскрытия конвертов, дата и время начала срока подачи заявок, дата и время окончания срока подачи заявок не определены. В разделе «Общая информация» извещения, размещенного на официальном сайте Госзакупки, определены дата и время окончания подачи заявок (21.11.2016 в 18.00), а также дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок (22.11.2016 в 9.00).

Согласно части 6 статьи 52 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ «Информация о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника открытого конкурса, конверт с заявкой которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке которого открывается, наличие информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения контракта, указанные в заявке на участие в открытом конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе, объявляются при вскрытии данных конвертов и открытии указанного доступа и вносятся соответственно в протокол».

В соответствии с частью 8 статьи 52 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчик **обязан обеспечить** осуществление **аудиозаписи вскрытия** конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) **открытия** доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

Заявка ООО «АФ «Прогресс-Сервис» на участие была подана и принята 22.11.2016 в 8 часов 45 минут представителем заказчика Муратовым Д.Р. В 9.00 началось заседание конкурсной комиссии, на котором присутствовал представитель ООО «АФ «Прогресс – Сервис» Закиров Радмир Разифович.

Специалист заказчика, ведущий заседание закупочной комиссии, не объявил присутствующим о ведении аудиозаписи.

Конверт с заявкой ООО «АФ «Прогресс – Сервис» был вскрыт в присутствии членов конкурсной комиссии и представителя ООО «АФ «Прогресс – Сервис» Закирова Радмира Разифовича. Был вскрыт также конверт с заявкой ООО «Аудит-безопасность», других конвертов с заявками не было. При вскрытии конвертов были озвучены наименования компаний, их адреса и предлагаемые ими цены контракта.

Перед вскрытием конвертов с заявками на участие не было объявлено о подаче заявки в форме электронных документов, и такая заявка не была внесена в протокол комиссии при вскрытии конвертов. Однако в протоколе от 22.11.2016 года, размещенном на сайте Госзакупки, указан еще один участник ООО «Аудит Безопасность Консалтинг».

Согласно пункту 2 части 10 статьи 53 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки таких заявок.

В соответствии с частью 10 статьи 53 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки таких заявок, в котором должна содержаться следующая информация: 1) место, дата, время проведения рассмотрения и оценки таких заявок; 2) информация об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены; 3) **информация об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с указанием причин их отклонения, в том числе положений настоящего Федерального закона и положений конкурсной документации, которым не соответствуют такие заявки, предложений, содержащихся в заявках на участие в конкурсе и не соответствующих требованиям конкурсной документации;** 4) **решение каждого члена комиссии об отклонении заявок на участие в конкурсе;** 5) порядок оценки заявок на участие в конкурсе; 6) присвоенные заявкам на участие в конкурсе значения по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе; 7) принятое на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе решение о присвоении таким заявкам порядковых номеров; 8) наименования (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества (при наличии) (для физических лиц), почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоены первый и второй номера.

Согласно протоколу от 22.11.2016 года, размещенному на сайте Госзакупки, заявка ООО «АФ «Прогресс – Сервис» была отклонена в связи с поздней подачей заявки. Решение конкурсной комиссии Заказчика считаем необоснованным, поскольку заявка была подана и принята представителем Заказчика в 8 часов 45 минут, что подтверждается регистрацией заявки на титульном листе конверта с отметкой о дате и времени поступления.

Таким образом, считаем, что действия Заказчика нарушают пункт 3 и 4 части 10 статьи 53 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Считаем также, что действия Заказчика нарушают Федеральные законы: части 4 статьи 5 № 307-ФЗ, части 4 статьи 5 № 223-ФЗ, части 3, 6 и 8 статьи 52 № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 105, частью 7 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Отменить результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок.
3. Принять обеспечительные меры в виде приостановления процедуры заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы.
4. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктов 3 и 4 части 10 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В подтверждение фактов, изложенных в настоящей жалобе, прилагаем следующие документы:

1. Копия (распечатка) Извещения о проведении запроса котировок с официального сайта <http://www.zakupki.gov.ru/> - 3 лист.
2. Копия (распечатка) Запроса котировок (Извещения), подписанного директором ГУСП Совхоз «Алексеевский» РБ Р.Р. Низаметдиновым с официального сайта <http://www.zakupki.gov.ru/> - 3 листа.
3. Копия (распечатка) Конкурсной документации с официального сайта <http://www.zakupki.gov.ru/> - 5 листов.
4. Копия (распечатка) Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок с официального сайта <http://www.zakupki.gov.ru/> - 2 листа
5. Титульный лист конверта ООО «АФ «Прогресс-Сервис» с отметкой представителя Заказчика о приеме заявки – 1 л.
6. Копия решения участника ООО «АФ «Прогресс – Сервис» о продлении полномочия директора - 1 лист.
7. Доверенность от 25.11.2016 года – 1 л.

Директор



Орехова

З.Т. Орехова