

ИП Черняк Георгий Евгеньевич

ИНН: 228903119987. Адрес: 658370, Алтайский край, Шипуновский район, с. Белоглазово, ул. Школьная 55, кв.2 Телефон: **8-913-097-8586**

tz44fz.ru

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Ямало-
Ненецкому автономному округу
Подъячевой Светлане Витальевне
to89@fas.gov.ru
От ИП Черняк Георгий Евгеньевич

ЖАЛОБА

- 1. Заказчик:** Муниципальное казенное учреждение «Комитет по строительству и архитектуре Пуровского района». Место нахождения: Российская Федерация, 629851, Ямало-Ненецкий АО, Пуровский р-н, г. Тарко-Сале, ул. Мира, д. 11. Почтовый адрес: Российская Федерация, 629851, Ямало-Ненецкий АО, Пуровский р-н, г. Тарко-Сале, ул. Мира, д. 11. Телефон/Факс: +7(34997)26344; +7(34997)26335; +7(34997)26508. Контактное лицо: Сусленков Андрей Юрьевич. Адрес электронной почты: kapitan-777@yandex.ru
- 2. Уполномоченный орган:** Администрация муниципального образования Пуровский район. Место нахождения: Российская Федерация, 629850, Ямало-Ненецкий АО, Пуровский р-н, г. Тарко-Сале, ул. Республики, 25. Почтовый адрес: Российская Федерация, 629850, Ямало-Ненецкий АО, Пуровский р-н, г. Тарко-Сале, ул. Республики, 25, кабинет №305. Телефон: 7-34997-60719. Факс: информация отсутствует. Контактное лицо: Цыпляков Сергей Владимирович. Адрес электронной почты: umzit@puradm.ru
- 3. Участник размещения заказа (заявитель):** ИП Черняк Георгий Евгеньевич, ИНН: 228903119987. Адрес: 658370, Алтайский край, Шипуновский район, с. Белоглазово, ул. Школьная 55-2 Телефон: 8-913-097-8586; Факс: отсутствует. E-mail: invest-str@inbox.ru. Сайт: tz44fz.ru
- 4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- 5. Номер извещения:** №0190300001316000798.
- 6. Наименование закупки:** Выполнение работ по капитальному ремонту объекта: "Административный этаж 2,3".

Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

7. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 18.10.2016.

Доводы жалобы:

1. Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

1.1. В Части II аукционной документации «Технические требования» в таблице «дефектная ведомость» в Разделе 1 «Монтажные работы» в пункте 4 «Источник вторичного питания» (страница 31 аукционной документации) установлено следующее требование: Габаритные размеры, мм не менее 40 x 90 x 100 и не более 100 x 95 x 55 (Рисунок 1); в Разделе 2 «Материалы не учтенные ценником» в пункте 19 «Система записи телефонных разговоров на компьютер» (страница 42 аукционной документации) установлено следующее требование: Габаритные размеры, мм не менее 140x106x37 и не более 180x156x36 (Рисунок 2)

Рисунок 1

1	2	3	4
4.	<p><u>Источник вторичного питания</u></p> <p>Напряжение питания (от однофазной сети переменного тока) ~ (154-264) В, (40-60)Гц</p> <p>Максимальная выходная мощность, Вт не менее 24</p> <p>Выходное напряжение, В =24 ± 1%</p> <p>Ток потребления при номинальном напряжении сети и максимальной нагрузке, А не более 0,13</p> <p>Пульсации выходного напряжения от пика до пика, не более, мВ не более 50</p> <p>Нестабильность выходного напряжения по сети, мВ ±50</p> <p>Нестабильность выходного напряжения по нагрузке, мВ ±100</p> <p>Температура окружающей среды (рабочая), °С от 5 до 50</p> <p>Степень защиты не менее IP40</p> <p>Масса, не более кг не более 0,3</p> <p><u>Габаритные размеры, мм не менее 40 × 90 × 100 и не более 100 × 95 × 55</u></p> <p>Способ крепления на DIN-рейку</p>	шт.	1

<p>Возможность входа в программу только по паролю должна быть</p> <p>Прослушивание текущего разговора в режиме реального времени (локальный ПК) должно быть</p> <p>Прослушивание текущего разговора в режиме реального времени (ПК в сети) должна быть</p> <p>Индикация состояния всех подключенных линий к устройствам должна быть</p> <p>Возможность удаления файлов (одного или сразу нескольких) непосредственно из окна просмотра должна быть</p> <p>Должен быть Удобный интерфейс программы, привычный для большинства пользователей</p> <p>Питание устройств USB</p> <p>Рабочий температурный диапазон от 0 до +40°C</p> <p><u>Габаритные размеры, мм не менее 140x106x37 и не более 180x156x36</u></p> <p>Масса не более 1,0 и не менее 0,3 кг</p>	
--	--

В пункте 4 «Источник вторичного питания» заказчиком установлены противоречащие друг другу требования к габаритным размерам «не менее 40 x 90 x 100 и не более 100 x 95 x 55» мм, то есть один из габаритных размеров должен одновременно быть «не менее 100» мм и «не более 55» мм.

В пункте 19 «Система записи телефонных разговоров на компьютер» заказчиком также установлены противоречащие друг другу требования к габаритным размерам «не менее 140x106x37 и не более 180x156x36» мм, то есть один из габаритных размеров должен одновременно быть «не менее 37» мм и «не более 36» мм.

Таким образом, Заказчиком в аукционной документации установлены требования, противоречащие друг другу, что не позволяет Участнику размещения заказа надлежащим образом сформировать заявку на участие в аукционе в электронной форме, указав достоверные сведения относительно технических характеристик габаритных размеров.

1.2. В Части II аукционной документации «Технические требования» в таблице «дефектная ведомость» в Разделе 2 «Монтажные работы» в пункте 100 «Сетка сварная» (страница 53 аукционной документации) установлены следующие требования:

Должна представлять собой изделие из холодноотянутой проволоки по ГОСТ 6727-80 Номинальный диаметр проволоки Должна быть не менее 5 мм. Относительное удлинение дельта₁₀₀ проволоки не менее 2% (Рисунок 3)

101.	<p><u>Сетка сварная</u></p> <p><u>Должна представлять собой изделие из холодноотянутой проволоки по ГОСТ 6727-80 с квадратными ячейками.</u></p> <p><u>Номинальный диаметр проволоки Должна быть не менее 5мм.</u></p> <p><u>Номинальный размер проволоки Должна быть не менее 5 мм.</u></p> <p><u>Предельные отклонения размера проволоки не менее -0,15 мм не более +0,05 мм</u></p> <p><u>Глубина вмятин h проволоки Должна быть не более 0,25 мм.</u></p> <p><u>Предельные отклонения до глубины вмятин проволоки не менее -0,02 ммне более +0,05 мм</u></p> <p><u>Номинальный шаг вмятин s проволоки не должен быть менее 3 мм.</u></p> <p><u>Разрывное усилие Р проволоки не менее 106 гН</u></p> <p><u>Ширина сетки Должна быть не менее 1 м.</u></p> <p><u>Размер ячейки Должно быть 50x50 мм</u></p> <p><u>Усилие, соответствующее условному пределу текучести P_{0,2} проволоки не более 97 гН</u></p> <p><u>Относительное удлинение дельта₁₀₀ проволоки не менее 2 %</u></p>		0.01368
------	--	--	---------

Согласно таблице 2 ГОСТ 6727-80 «Проволока из низкоуглеродистой стали холодноотянутая для армирования железобетонных конструкций. Технические условия» проволока с номинальный диаметр «не менее 5 мм» имеет относительное удлинение δ_{100} 3% (Рисунок 4).

Рисунок 4

Таблица 2

Номинальный диаметр проволоки, мм	Разрывное усилие P , гН (кгс)	Усилие, соответствующее условному пределу текучести $R_{0,2}$, гН (кгс)	Число перегибов	Относительное удлинение δ_{100} , %
3,0	39(400)	35(355)		2,0
4,0	71(720)	62(630)		2,5
5,0	106(1085)	97(985)		3,0

Заказчиком же установлено заниженное требование к показателю «относительное удлинение δ_{100} » «не менее 2%».

Принимая во внимание письмо ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», считаем, что установление заниженных требований к конкретному материалу (товару) вводит участников закупки в заблуждение и позволяет указать в заявке противоречащие положениям аукционной документации и соответствующему Стандарту значения показателей. Так как в письме ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» говорится следующее:

«2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

Неправомерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.»

Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.3. В Части II аукционной документации «Технические требования» в таблице «дефектная ведомость» в Разделе 2 «Общестроительные работы» в пункте 12 «Пароизоляционная пленка» (страница 44 аукционной документации) установлено следующее требование: сопротивление паропрооницанию не менее 7,0 м²/час Па/мг (Рисунок 5).

Рисунок 5

12.	Пароизоляционная пленка, разрывная нагрузка прод./попер. не менее 130/107 Н/5 см., сопротивление паропрооницанию не менее 7,0 м ² /час Па/мг., водоупорность не менее 1000 мм.вод.ст.	м2	925.75
-----	--	----	--------

Согласно таблице Б.1 «Таблица перевода единиц измерения паропрооницаемости» действующего ГОСТ 25898-2012 «Материалы и изделия строительные. Методы определения паропрооницаемости и сопротивления паропрооницанию», единицы измерения показателя сопротивления паропрооницанию: (м² · с · Па)/мг или (м² · ч · Па)/мг (Рисунок 6)

Рисунок 6

Таблица Б.1

Наименование показателя	Единица измерения	Другая единица измерения	Переводной коэффициент
Плотность потока водяного пара	г/(м ² ·с)	мг/(м ² ·ч)	3,60·10 ⁹
Коэффициент сопротивления паропрооницанию	кг/(м ² ·с·Па)	мг/(м ² ·ч·Па)	3,60·10 ⁹
<u>Сопротивление паропрооницанию</u>	<u>(м²·с·Па)/кг</u>	<u>(м²·ч·Па)/мг</u>	2,778·10 ⁻¹⁰
Паропрооницаемость (коэффициент паропрооницаемости)	кг/(м·с·Па)	мг/(м·ч·Па)	3,60·10 ⁹
Сравнительный коэффициент паропрооницаемости	-	-	-
Поток водяного пара в единицу времени	кг/с	мг/ч	3,60·10 ⁹

Заказчиком установлена единица измерения показателя сопротивления паропрооницанию «м²/час Па/мг».

Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

2. В связи с данными нарушениями Заказчика в аукционной документации, у участника не было возможности объективно заполнить таблицу «дефектная ведомость» и предоставить достоверные сведения по товарам. Допущенные при формировании аукционной документации нарушения явились причиной ввода в заблуждение участника закупки и препятствовали корректному заполнению заявки на участие в электронном аукционе, что нарушает положения п. 1, 2 ч. 1 и ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе. Тем самым допущенные нарушения повлияли на результаты закупки и повлекли ограничение количества участников закупки.

3. Согласно части 3 статьи 50 и части 2 статьи 65 Закона N 44 - ФЗ конкурсная документация, документация об электронном аукционе должны быть доступны для ознакомления в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) без взимания платы.

В соответствии с подпунктом "в" пункта 1 требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 ноября 2009 г. N 470 (далее - требования), информация, размещаемая на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, официальном сайте территориального органа федерального органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, не должна быть зашифрована или защищена от доступа иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление пользователя информацией с ее содержанием без использования иного программного обеспечения или технических средств, чем веб-обозреватель.

Кроме того, согласно пункту 3 требований информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат").

Нормативные правовые и иные акты, проекты актов, судебные акты, доклады, отчеты, договоры, обзоры, прогнозы, протоколы, заключения, статистическая информация, образцы форм и иных документов дополнительно к гипертекстовому формату размещаются на официальном сайте в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра ("документ в электронной форме").

Также согласно подпунктам "л" и "м" пункта 14 правил функционирования ЕИС, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23

Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

декабря 2015 г. N 1414, технологические (технические и программные) средства официального сайта ЕИС должны обеспечивать:

- возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов;

- возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети Интернет, в том числе поисковыми системами.

Данные выводы основаны на Письме Минэкономразвития России от 17.06.2016 N Д28и-1521

Заказчик выложил в ЕИС документ «Аукционная документация капремонт Админ этаж 2,3.pdf». Данный документ не обеспечивает возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат"), что нарушает подпункты "л" и "м" пункта 14 правил функционирования ЕИС, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. N 1414, а также пункт 3 требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 ноября 2009 г. N 470.

4. Заказчик в п. 36 Информационной карты требует наличие:

«соглашение с субподрядной организацией и копию лицензии исполнителя лицензируемых работ, в которой имеются виды работ соответствующих предмету аукциону»

Участник аукциона не обязан заключать никакие соглашения с субподрядными организациями до заключения Муниципального контракта.

Также Участник аукциона имеет право выполнить все данные работы самостоятельно, однако, исходя из требования Заказчика п.36 Информационной карты Заказчик не допускает данной возможности!

Согласно ч.6 ст.31 №44-ФЗ:

«6. Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.»

Заказчик вышеописанным требованием ограничивает конкуренцию, нарушает нормы действующего законодательства (п.1, ч.1, ч.6 ст. 31 №44-ФЗ).

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 105 Закона о контрактной системе,

ПРОСИМ:

Неправомерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку на соответствие действий Заказчика, Уполномоченного органа положениям Закона о контрактной системе.

3. Обязать Заказчика привести аукционную документацию в соответствие с требованиями текущего законодательства.

4. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы **в электронном виде**.

Приложение:

1. Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

ИП Черняк Г.Е.