



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 12/2016 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

25 октября 2016 года

город Екатеринбург

Председатель Комиссии Свердловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

У С Т А Н О В И Л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (далее - Управление) поступило заявление ООО «Центр качества» (вх. № 01-12227 от 03.08.2016), указывающее на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Регионального фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области при проведении открытого конкурса по отбору подрядных организаций для проведения капитального ремонта.

В ходе рассмотрения материалов Свердловским УФАС России установлено следующее.

Региональный фонд содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области (далее - Региональный фонд капитального ремонта МКД) разместил 17.05.2016 извещение о проведении открытого конкурса для оказания услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области в 2016 году, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, опубликованное на сайте «Электронная торговая площадка. Группа Газпромбанка» (www.etpgpb.ru).

Пунктом 27 конкурсной документации предусмотрено, что для участия в конкурсе претендент подает заполненную заявку в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, составленную по форме (Приложение № 2 к конкурсной документации), с приложением следующих документов, в том числе:

- свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией (при проведении работ, указанных в перечне, утв. Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 «Об проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства») (п. 9 п. 27 Конкурсной документации);

- выписка о членстве из реестра саморегулируемой организации полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки (пп. 10 п. 27 Конкурсной документации).

В составе заявки на участие в открытом конкурсе по лоту № 1 претендентом ООО «ЕКРЦ» были представлены, в том числе, следующие документы:

- сканированное свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 3624.00-2015-6659206484-С-247 от 02.09.2015, выданное СРО НП «Международное строительное объединение»;

- сканированная выписка из реестра членов саморегулируемой организации от 30.05.2016 года.

Всего по лоту № 1 было подано 4 заявки, из них допущено – 3.

В составе заявки на участие в открытом конкурсе по лоту № 1 претендентом ООО «Екатеринбургский комплексный расчетный центр» (далее – ООО «ЕКРЦ») были представлены, в том числе, следующие документы:

- сканированное свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 3624.00-2015-6659206484-С-247 от 02.09.2015, выданное СРО НП «Международное строительное объединение»;

- сканированная выписка из реестра членов саморегулируемой организации от 30.05.2016 года.

Итоги рассмотрения заявок были подведены конкурсной комиссией 07.06.2016.

Согласно протоколу № 2 от 07.06.2016 об итогах открытого конкурса, исходя из присвоенного количества баллов оцениваемым заявкам, конкурсная комиссия приняла решение:

- присвоить первый номер заявке на участие в открытом конкурсе и признать победителем по лоту № 1, ООО «ЕКРЦ» (620027, г. Екатеринбург, ул. Мельковская, д. 2, корп. Б);

- признать участником, сделавшим второе по степени выгоды предложение по условиям исполнения договора по лоту № 1, ООО «Центр качества» (620026, г. Екатеринбург, пр-т Ленина, д. 97А, оф. 219).

Заявителем ООО «Центр качества» 08.06.2016 было направлено обращение в адрес Организатора торгов – Регионального фонда капитального ремонта МКД, с просьбой осуществить проверку наличия заявленного допуска СРО у ООО «ЕКРЦ».

По факту рассмотрения обращения ООО «Центр качества», конкурсной комиссией организатора торгов у ООО «ЕКРЦ» были запрошены для ознакомления оригиналы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 3624.00-2015-6659206484-С-247 от 02.09.2015, а также письменные пояснения по доводам обращения.

Конкурсной документацией на проведение открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для оказания услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области в 2016 году, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора (далее - конкурсная документация) закреплено в качестве основного понятия конкурсная комиссия, под которой понимается коллегиальный орган, сформированный для проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками претендентов на участие в открытом конкурсе, рассмотрения заявок претендентов на участие в открытом конкурсе на соответствии требованиям конкурсной документации, проверки достоверности

сведений, содержащихся в представленных документах, сопоставления и оценки предложений претендентов, пожелавших принять участие в открытом конкурсе, а также для определения победителя открытого конкурса.

Согласно п. 48 Конкурсной документации на заседании комиссии рассматриваются заявки претендентов на соответствие требованиям, установленным в конкурсной документации проверяется достоверность сведений, содержащихся в представленных документах, определяется победитель конкурса. Ответственность за достоверность предоставленных документов и сведений несет претендент на участие в конкурсе, при этом Организатор конкурса вправе проверять достоверность предоставленных сведений и документов.

Несоответствие заявки требованиям, установленным в конкурсной документации, а также представление документов, содержащих недостоверные сведения, являются основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе (п. 50 Конкурсной документации).

Основанием для отказа в допуске является в том числе - предоставление претендентом недостоверных сведений в заявке и прилагающихся к ней документах (пп. 5 п. 51 Конкурсной документации).

На основании результатов рассмотрения заявок и проверки достоверности сведений, содержащихся в документах, комиссией принимается решение о допуске заявок претендентов к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявок претендентов к участию в конкурсе.

В случае расторжения договора с победителем конкурса в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора по основаниям, указанным в п. 11.3 договора, являющегося Приложением № 3 к конкурсной документации, Заказчик вправе заключить договор в части неисполненных по первоначальному договору обстоятельств, с участником открытого конкурса, заявке которого присвоен второй порядковый номер (п. 67 Конкурсной документации).

Согласно пп. 8 п. 11.3 Договора оказания услуг по осуществлению строительного контроля по лоту № 1 предусмотрена возможность в одностороннем порядке расторгнуть Договор и потребовать возмещения причиненных убытков, в том числе в случае выявления фактов, свидетельствующих о предоставлении Исполнителем недостоверных сведений и (или документов), имеющих значение для допуска к участию в конкурсе и (или) принять решения о заключении договора по результатам конкурса.

Таким образом, конкурсной документацией преимущественно закрепляется обязанность у Организатора торгов проверять достоверность предоставленных сведений и документов в составе заявки участника. Однако, присутствует оговорка в документации о том, что проверка достоверности сведений и документов в составе заявки участника это право Организатора.

В соответствии со ст. 166 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) установлен перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт.

Частью 2 ст. 166 ЖК РФ установлено нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, размер которых сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Федерации, может быть дополнен услугами и (или) работами по утеплению фасада, переустройству неветилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройству выходов на кровлю, установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) и другими видами услуг и (или) работ.

Законом Свердловской области № 127-03 «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» установлен перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который включает в себя:

- 1) ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения;
- 2) ремонт или замену лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт;
- 3) ремонт крыши;
- 4) ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;
- 5) ремонт фасада;
- 6) ремонт фундамента многоквартирного дома.

Помимо услуг и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, указанных в части первой настоящей статьи, перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, включает в себя:

- 1) утепление фасада;
- 2) переустройство неветилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройство выходов на кровлю;
- 3) усиление межэтажных и чердачных перекрытий многоквартирного дома;
- 4) усиление ограждающих несущих конструкций многоквартирного дома;
- 5) разработку проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в случае, если ее разработка необходима в соответствии с законодательством Российской Федерации для оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ, указанных в части первой настоящей статьи и подпунктах 1 - 4 настоящей части;
- 6) проведение экспертизы проектной документации, указанной в подпункте 5 настоящей части;
- 7) *услуги по строительному контролю, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ, указанных в части первой настоящей статьи и подпунктах 1 - 4 настоящей части.*

Средства фонда капитального ремонта могут использоваться для оплаты услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, разработки проектной документации (в случае, если подготовка проектной документации необходима в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности), оплаты услуг по строительному контролю, погашения кредитов, займов, полученных и использованных в целях оплаты указанных услуг, работ, а также для уплаты процентов за

пользование такими кредитами, займами, оплаты расходов на получение гарантий и поручительств по таким кредитам, займам. При этом за счет средств фонда капитального ремонта в пределах суммы, сформированной исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, могут осуществляться финансирование только работ, предусмотренных частью 1 статьи 166 настоящего Кодекса, и работ, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации, погашение кредитов, займов, полученных и использованных в целях оплаты данных работ, и уплата процентов за пользование этими кредитами, займами (ч. 1 ст. 174 ЖК РФ).

Согласно ст. 180 ЖК РФ функциями регионального оператора являются:

1) аккумулирование взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах, в отношении которых фонды капитального ремонта формируются на счете, счетах регионального оператора;

2) открытие на свое имя специальных счетов и совершение операций по этим счетам в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме выбрали регионального оператора в качестве владельца специального счета. Региональный оператор не вправе отказать собственникам помещений в многоквартирном доме в открытии на свое имя такого счета;

3) *осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора;*

4) финансирование расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, в пределах средств этих фондов капитального ремонта с привлечением при необходимости средств, полученных из иных источников, в том числе из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета;

5) взаимодействие с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора;

6) *иные предусмотренные настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации и учредительными документами регионального оператора функции, (часть 1 статьи 180 ЖК РФ).*

Закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 настоящей статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (часть 1.1. статьи 180 ЖК РФ).

Приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 26.06.2014 № 98 утвержден Порядок осуществления

привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

В соответствии с п. 2 вышеуказанного порядка привлечение подрядных организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и основывается на принципах добросовестной конкуренции, отсутствия преимуществ хозяйствующих субъектов, разумности и справедливости на основе конкурентной цены услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

В целях проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в сроки, предусмотренные краткосрочным планом реализации региональной программы капитального ремонта, технический заказчик принимает решение об отборе подрядной организации.

На основании принятого решения о привлечении подрядных организаций технический заказчик организует проведение конкурса, в том числе в электронной форме с использованием электронной торговой площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Главой второй вышеупомянутого Порядка привлечения подрядных организаций установлен порядок проведения конкурса, где в п. 6 указаны действия осуществляемые техническим заказчиком (т.е. в нашем случае Региональным фондом капитального ремонта МКД):

- 1) *утверждает конкурсную документацию;*
- 2) *утверждает положение и состав конкурсной комиссии;*
- 3) *осуществляет прием и рассмотрение заявок с приложенными документами на участие в конкурсе;*
- 4) *проводит процедуру конкурса по привлечению подрядных организаций;*
- 5) *по результатам проведенного конкурса составляет протокол;*
- 6) *заключает договор с победителем конкурса;*
- 7) *контролирует качество и сроки оказания и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядными организациями;*
- 8) *размещает в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на своем сайте конкурсную документацию, положение и состав конкурсной комиссии, протокол о результатах проведенного конкурса, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом 9 пункта 6 настоящего Порядка;*
- 9) *в случае проведения конкурса в электронной форме с использованием электронной торговой площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещает конкурсную документацию, протокол о результатах проведенного конкурса на сайте оператора электронной торговой площадки.*

А пунктом 8 установлены требования, которым должны соответствовать претенденты для участия в конкурсе:

- 1) *деятельность подрядной организации не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в конкурсе;*
- 2) *у подрядной организации не должно быть просроченной задолженности перед бюджетами всех уровней и государственными внебюджетными фондами;*

3) подрядная организация не должна находиться в процессе ликвидации или в его отношении не должна проводиться процедура банкротства;

4) отсутствие подрядной организации в реестре недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

5) *наличие предусмотренной конкурсной документацией специальной квалификации в зависимости от вида услуг и (или) работ по капитальному ремонту;*

6) *иные требования к подрядным организациям на участие в конкурсе, устанавливаемые техническим заказчиком в конкурсной документации.*

Для выполнения работ, требующих наличия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, региональный оператор обязан привлечь к выполнению таких работ индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, имеющих соответствующее свидетельство о допуске к таким работам (часть 3 ст. 182 ЖК РФ). Аналогичное требование продублировано в п. 3 ст. 22 Закона Свердловской области № 127-03.

При этом, Положением о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (утв. Постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468) в п. 3 прямо регламентирована возможность проведения строительного контроля застройщиком, заказчиком либо организацией, осуществляющей подготовку проектной документации и привлеченной заказчиком (застройщиком) по договору для осуществления строительного контроля (в части проверки соответствия выполняемых работ проектной документации).

Таким образом, Региональный фонд капитального ремонта МКД провел обязательный конкурс на оказания услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области в 2016 году. И правомерно установил в конкурсной документации требование о наличии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией и выписка о членстве из реестра саморегулируемой организации.

В ходе рассмотрения заявления ООО «Центр качества» Управлением был сделан запрос в СРО НП «Международное строительное объединение» и согласно представленной информации вх. № 01-14751 от 19.09.2016 установлено, что документы представленные ООО «ЕКРЦ» в составе заявки на участие не соответствовали действительности: свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 3624.00-2015- 6659206484-С-247 от 02.09.2015 и выписка из реестра членов СРО «МСО» от 30.05.2016 СРО «МСО» не выдавались. Более того, ООО «ЕКРЦ» не являлось и на сегодняшний день не является членом Ассоциации «МСО».

Более того, у ООО «ЕКРЦ» на момент составления Протокола № 2 от 07.06.2016 вообще не было свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданной саморегулируемой организацией. И только лишь с 15.06.2016 Общество было зарегистрировано в реестр членов СРО «Спецстройнадзор».

Таким образом, Организатором торгов к участию был допущен и признан победителем торгов участник, у которого отсутствовали необходимые документы, предусмотренные п. 27 Конкурсной документации (пп. 9 и 10).

На основании вышеизложенного издан Приказ Свердловского УФАС России от 24.10.2016 № 390 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в совершении действий организатором торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области.

Руководствуясь ч. 13 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 12/2016 к рассмотрению на **05 декабря 2016 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 314 (зал заседаний).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

в качестве ответчика:

- Региональный фонд содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области (620026, г. Екатеринбург, ул. Народной Воли, д. 69);

в качестве заявителя:

- ООО «Центр качества» (620026, г. Екатеринбург, пр-т Ленина, д. 97А, оф. 219);

в качестве заинтересованных лиц:

- ООО «Екатеринбургский комплексный расчетный центр» (620027, г. Екатеринбург, ул. Мельковская, д. 2, корп. Б);

- СРО «Спецстройнадзор» (ИНН 7734270814, ОГРН 1137799012075, 119034, г. Москва, пер. Кропоткинский, д. 4);

- СРО Ассоциация «Международное строительное объединение» (ИНН 7814290421, ОГРН 1127800002142, 197110, г. Санкт-Петербург, Петровский пр-т, д. 14, лит. А, пом. 29Н, 30Н).

3. На основании ч. 5 ст. 45 Закон о защите конкуренции Региональный фонд капитального ремонта МКД **в срок по 24.11.2016** представить в адрес Управления:

- письменные объяснения по признакам нарушения антимонопольного законодательства;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

4. На основании ч. 5 ст. 45 Закон о защите конкуренции ООО «ЕКРЦ», СРО «Спецстройнадзор», СРО Ассоциация «Международное строительное объединение» **в срок по 24.11.2016** представить в адрес Управления:

- письменный отзыв (мнение) относительно указанных в настоящем определении признаков нарушения;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, предоставление

недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Явка ответчика по делу, заявителя и заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Врио руководителя управления

<...>