



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

3 НОЯ 2016 № 14 201

Заявитель:

ООО «РегионСпецСтрой»
620075, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Луначарского, 77, оф. 55

Заказчик:

Федеральное государственное унитарное
предприятие "Уральский
электромеханический завод"
620137, Свердловская, Екатеринбург,
Студенческая, дом 9

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 306-А**

27 октября 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

✓ Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Перминовой П.И. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии; при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод" – Федотовских Т.Н. (доверенность № 15-306 от 27.10.2016 года), Васильевой М. А. (доверенность № 58-231 от 19.08.2016 года), Ходыревой Е. С. (доверенность № 15-307 от 27.10.2016 года),

- заявителя ООО «РегионСпецСтрой» – Каменцевой Е. К. (доверенность № 1 от 01.10.2016 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «РегионСпецСтрой» (вх. № 01-16640 от 18.10.2016) действия (бездействие) организатора торгов в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод", его комиссии при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31604182185 на право заключения договора на ремонт помещений убежища №7,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя в действиях организатора торгов в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод", его комиссии при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31604182185 содержатся признаки нарушения законодательства о закупках.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утверждено решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 № 37.

В соответствии с п. 1 ст. 2.1 Единого отраслевого стандарта закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее по тексту - Положение) настоящий Стандарт определяет правила осуществления закупочной деятельности в атомной отрасли и подлежит обязательному применению в Корпорации и организациях атомной отрасли, присоединившихся к нему в порядке, установленном статьей 2.3.

28.10.2016 года в единой информационной системе было размещено извещение № 31604182185 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на ремонт помещений убежища №7 с начальной (максимальной) ценой договора 5 368 620 ,04 рублей.

В соответствии с протоколом открытия доступа к заявкам участников № АТОМ07101600011-1 от 18.10.2016 года на участие в открытом запросе предложений в электронной форме было подано 4 заявки. ООО «РегионСпецСтрой» заявку на участие в

открытом запросе предложений в электронной форме № 31604182185 на право заключения договора на ремонт помещений убежища №7 не подавало.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Приложением № 10 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» установлена методика установления требований и критериев оценки заявок в документации о закупке, рассмотрения заявок участников (отборочная и оценочная стадии).

Согласно ч. 1.1 п. 1 Приложения № 10 Положения о закупках определены обязательные требования к участникам закупки, не зависящие от предмета закупки, устанавливаемые в каждой документации о закупке. При этом п. 1.4 ч. 1.1 п. 1 Приложения № 10 установлено требование, что участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам закупки, в том числе не являться организацией, на имущество которой в части, необходимой для выполнения договора, наложен арест по решению суда, административного органа и (или) деятельность, которой приостановлена.

Документом, подтверждающим соответствие установленному требованию является заполненная участником закупки по форме 1 «Заявка на участие в закупке» подтверждение:

- о ненахождении участника закупки в процессе ликвидации (для юридического лица);
- об отсутствии в отношении участника закупки решения арбитражного суда о признании его несостоятельным (банкротом);
- об отсутствии ареста имущества участника закупки, наложенного по решению суда, административного органа;
- о неприостановлении деятельности участника закупки.

Пунктами 2.1, 2.2 ч. 1.1 п. 1 Приложения № 10 Положения о закупках установлены следующие требования к участникам закупки:

- участник закупки должен выполнить собственными силами не менее ___% от общего объема выполняемых по договору строительно-монтажных работ (в денежном выражении от общей стоимости договора);
- наличие системы управления охраной труда (СУОТ).

Документами подтверждающими соответствие установленным требованиям являются:

- заполненный участником закупки план распределения видов и объемов выполнения работ;

Если участник закупки является управляющей компанией, возглавляющей организации, осуществляющие строительство, являющиеся их дочерними зависимыми обществами, и такие управляющие компании осуществляют функции организации, координации, управления и контроля действий данных организаций, то при рассмотрении заявок на участие в закупке на соответствие данному требованию объемы работ, выполняемые такими организациями учитываются, как работы, выполняемые собственными силами участника закупки, при условии предоставления документов, подтверждающих принадлежность субподрядчика к дочерним зависимым обществам такого участника, позволяющие учесть объемы работ, выполняемые субподрядчиками, как работы, выполняемые собственными силами участника;

- подтверждение по форме 1 «Заявка на участие в закупке» документации о закупке, о наличии у участника закупки системы управления охраной труда (СУОТ).

Пунктом 2.1.1 Закупочной документации установлено, что участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам закупки, в том числе:

1.3) не являться организацией, на имущество которой в части, необходимой для выполнения договора, наложен арест по решению суда, административного органа и (или) деятельность, которой приостановлена (в) заполненное участником закупки по форме 1 «Заявка на участие в закупке» подтверждение: о ненахождении участника закупки в процессе ликвидации (для юридического лица); об отсутствии в отношении участника закупки решения арбитражного суда о признании его несостоятельным (банкротом); об отсутствии ареста имущества участника закупки, наложенного по решению суда, административного органа; о неприостановлении деятельности участника закупки).

1.7) наличие системы управления охраной труда (СУОТ) (подтверждение по форме 1 «Заявка на участие в закупке» документации о закупке, о наличии у участника закупки системы управления охраной труда (СУОТ).

Заявителем на заседании Комиссии не представлены доказательства о невозможности принять участие в открытом запросе предложений в электронной форме и что указанные требования ограничивают количество участников.

Кроме того, требования, установленные в ч. 2.1.1 Закупочной документации определены Положением о закупке, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию,

разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно п. 1.2 проекта договора установлено, что подрядчик обязуется выполнить работы, указанные в п.1.1. настоящего договора, собственными силами и из своих материалов.

На заседании Комиссии представители организатора торгов пояснили, что указанное требование обусловлено ч. 2 ст. 704 Гражданского кодекса РФ, в соответствии с которой подрядчик несет ответственность за ненадлежащее качество предоставленных им материалов и оборудования, а также за предоставление материалов и оборудования, обремененных правами третьих лиц.

Кроме того заявителем на заседании Комиссии не представлено доказательств, что указанное требование ограничивает количество участников закупки.

Пунктом 3.2.1 проекта договора установлено, что подрядчик обязан, в том числе выполнить своими силами и средствами все работы в объеме и в сроки, указанные в п.п. 1.1, 4.1, 4.3 настоящего договора, в соответствии с действующими нормами, правилами и другими законодательными актами РФ. Подписанием настоящего договора Подрядчик подтверждает передачу ему всей технической документации, достаточной для выполнения работ по договору в полном объеме (в случае отсутствия необходимой документации, она может быть дополнительно запрошена у заказчика).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что указанное требование не противоречит положениям Закона о закупках, а также заявителем не представлено доказательств, что указанное требование ущемляет его права и законные интересы.

В соответствии с ч. 1 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством.

В соответствии с ч. 2 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. К договору, не предусмотренному законом или иными правовыми актами, при отсутствии признаков, указанных в пункте 3 настоящей статьи, правила об отдельных видах договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами, не применяются, что не исключает возможности применения правил об аналогии закона (пункт 1 статьи 6) к отдельным отношениям сторон по договору.

В соответствии с ч. 4 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (статья 422).

Таким образом, договорные отношения в рамках указанного договора регулируются положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и при исполнении договора могут быть обжалованы в судебном порядке.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что ФАС России письмом от 02.11.2015 N АЦ/60557/15 рассмотрело обращение о применении Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" по вопросу установления требований к участникам закупок о наличии у них свидетельств о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемых саморегулируемыми организациями, при выполнении работ на объектах нового строительства, сообщает следующее, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

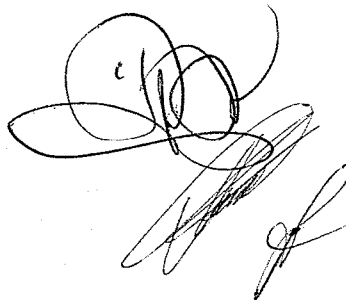
РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «РегионСпецСтрой» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод" предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников

В.А. Алиев

П.И. Перминова