



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа с углубленным
изучением отдельных предметов № 122
620134, Свердловская область, г. Екатеринбург,
ул. Ангарская, 54 А

Екатеринбургское муниципальное унитарное
предприятие Столовая № 6
620014, г. Екатеринбург, ул. Пехотинцев, д.5

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 319-А

г. Екатеринбург

14.11.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 122 – (выписка из приказа № 224-к от 13.11.1996г.), (доверенность № 186 от 11.11.2016г.),

– заявителя в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия Столовая № 6 – (доверенность б/н от 11.11.2016г.),

– заинтересованного лица от Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Столовая № 41» – Елькиной Н.А. (доверенность б/н от 14.11.2016г.),

рассмотрев жалобу Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия Столовая № 6 (620014, г. Екатеринбург, ул. Пехотинцев, д.5) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 122 (620134, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Ангарская, 54 А), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания детей на период с 01.01.2017 по 31.12.2017 в МАОУ СОШ с углубленным изучением отдельных предметов № 122 Железнодорожного района города Екатеринбурга (извещение № 31604251983) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия Столовая №6 (вх. № 01-17704 от 03.11.2016 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 122 , его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуг

по организации питания детей на период с 01.01.2017 по 31.12.2017 в МАOU СОШ с углубленным изучением отдельных предметов № 122 Железнодорожного района города Екатеринбурга (извещение № 31604251983), соответствующая требованная часть 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положение конкурсной документации, в части установления критериев оценки заявок участников конкурса, нарушают требования Закона о закупках, а именно: установленный заказчиком в конкурсной документации критерий «Колличество обслуживаемых учреждений с применением автоматизированной системы учета питания (АИС-питание и прочих автоматизированных систем учета питания)». Подвергается копиями договоров либо соглашений участника закупки с образовательными учреждениями. Единица измерения показателя – учреждение» является необъективным, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Жалобы на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, размещаются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

Антимонопольный орган, согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решения исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ним и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедуры закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд Муниципального автономного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 122 Екатеринбурга Свердловской области (далее – Положение) утвержденного на заседании совета МАOU СОШ с углубленным изучением отдельных предметов № 122 и размещенного на официальном сайте 26.10.2015г. в редакции № 1.

26.10.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604251983 и документация об открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по организации питания детей на период с 01.01.2017 по 31.12.2017 в МАOU СОШ с углубленным изучением отдельных предметов № 122 Железнодорожного района города Екатеринбурга.

Согласно п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документах о закупке должны быть указаны сведения, определяющие положение о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 4.6.3. Положения оценки и сопоставления конкурсных заявок осуществляется по цене и иным критериям, в соответствии с порядком оценки и сопоставления конкурсных заявок, установленным в конкурсной документации для каждой закупочной процедурой.

Критериями оценки помимо цены договора могут быть:

- 1) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
- 2) качество работ, услуг и (или) квалификация участника закупок;
- 3) расходы на эксплуатацию или техническое обслуживание товара;
- 4) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) срок и объем предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 6) деловая репутация участника закупки;
- 7) иные критерии, характеризующих условия исполнения договора, предлагаемые участниками.

Конкретные показатели, раскрывающие критерии оценки конкурсных заявок, устанавливаются в конкурсной документации для каждой закупки и процедуры.

Приложением № 1 к разделу I «Общие положения» конкурсной документации заказчиком установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, а также критерии оценки заявок на участие в конкурсе, в том числе:

№ п/п	Критерии	показатели	Шкала оценки по критерию (показателю)	Значимость показателя критерия оценки	Значимость критериев %
1.	Цена Договора	рубли	0 баллов		
2.	Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на оказание услуг:				100%
2.1.	Количество одновременно обслуживаемых учреждений с применением автоматизированной системы учета питания (АИС-питание и прочих автоматизированных систем учета питания). Подтверждается копиями договоров либо соглашений участника закупки с образовательными учреждениями. Единица измерения показателя – учреждение.	От 0 до 10 учреждений	0 баллов	70	
		От 10 до 20 учреждений			
		От 20 и более учреждений	20 баллов		
			100 баллов		

Предметом закупки согласно п. 6 раздела I «Информационная карта открытого конкурса» является оказание услуг по организации питания детей на период с 01.01.2017 по 31.12.2017 в МАОУ СОШ с углубленным изучением отдельных предметов № 122 Железнодорожного района города Екатеринбурга.

Таким образом, предметом закупки предусмотрено оказание услуг по организации питания детей для одной школы, вместе с тем, заказчиком установлен критерий оценки конкурсных заявок «Количество одновременно обслуживаемых учреждений с применением автоматизированной системы учета питания...», Комиссией установлено, что в данном случае одновременное обслуживание нескольких учреждений, не может отражать качество работы участника конкурса по данной закупке.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что данный критерий необходим для подтверждения квалификации и добросовестности участника конкурса.

Заказчиком установлено, что информация по указанному критерию подтверждается копиями договоров либо соглашений участника закупки с образовательными учреждениями.

Вместе с тем, квалификация и добросовестность участника конкурса может подтверждаться количеством исполненных участником контрактов, в то время как, заказчик требует предоставление копий заключенных договоров или соглашений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебно-арбитражном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 122, его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 122, его комиссии признать нарушение п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

1. Жалобу Екатеринбургского муниципального предприятия Столовая № 6 признать обоснованной.

Р Е Ш Е Н И Е:

Комиссия, руководствуясь статьями 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В данных действиях заказчика содержится признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Также, Комиссией установлено, что в нарушение п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, заказчиком в конкурсной документации установлен порядок оценки заявок не определенных Положением.

В данных действиях заказчика содержится признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Также, Комиссией установлено, что в нарушение п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, заказчиком в конкурсной документации установлен порядок оценки заявок не определенных Положением.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком неправомерно установлено критерий «Колличество одновременно обслуживаемых учреждений с применением автоматизированной системы учета питания (АИС-питание и прочих автоматизированных систем учета питания). Подтверждается копиями договоров либо соглашений участника закупки с образовательными учреждениями «для подтверждения качества работы участника конкурса, а также его квалификации и добросовестности. По мнению Комиссии, заказчик, устанавливая данный критерий, нарушает принцип закупки товаров, работ, услуг, а именно: принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 319-А

**О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

14.11.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

на основании своего решения № 319-А от 14 ноября 2016 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 122 **в срок до 10 декабря 2016 года** устранить нарушения Закона о закупках допущенные при проведении открытого конкурса № 31604251983, аннулировав закупку, путем отзыва извещения способом, которым оно было размещено.

2. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 122 **в срок до 15 декабря 2016 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

