

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Московское УФАС  
Рег.номер: 47395  
Зарегистрирован: 01.11.2016



От: ООО «Тройка»  
115191, Холодильный переулок д. 3, стр. 5;  
8 (926) 026 58 07; +7(495)255-34-26;  
vakondratiev@bk.ru

**Жалоба на положения аукционной документации, техническое задание**

1. **Заказчик:** Государственное унитарное предприятие города Москвы «Мосгортранс», 115035, Москва, Раушская наб., дом 22/21, стр. 1, +7 (495) 9504297, logvinov\_ao@mosgortrans.ru

2. **Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Тройка»** (ОГРН 1117746759151, ИНН 7710897388)

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** <http://www.zakupki.gov.ru/>

**Номер извещения: № 31604126891**

4. **Наименование закупки:** Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку электромобилей с солнечной панелью для нужд ГУП «Мосгортранс»

5. **Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 22.09.2016г.

6. **Обжалуемые положения аукционной документации, технического задания:** указание в п. 8 Технического задания аукционной документации требования к происхождению товара - Российская Федерация. Наличие сертификата о происхождении Товара СТ-1 (Сертификат СТ-1). Копия прилагается при поставке Товара.

**7. Доводы жалобы:**

Обжалуемое положение аукционной документации ограничивает конкуренцию и противоречит положениям действующего законодательства, поскольку целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 данной статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (часть 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ). При закупке товаров,

работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (часть 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ). Частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, к которым в том числе отнесены равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Российская Федерация вступила во Всемирную торговую организацию. Базовые принципы Всемирной торговой организации предполагают предоставление национального режима при закупке товаров как отечественного, так и зарубежного происхождения.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 8 статьи III Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (далее - ГАТТ), которое вступило в силу для России 22 августа 2012 года, национальный режим не применяется только в случае закупки правительственными учреждениями товаров, приобретаемых для правительственных целей (государственные, муниципальные заказчики).

Согласно п. 5 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) государственным заказчиком признаются государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки.

Согласно п. 6 ст. 3 Закона № 44-ФЗ муниципальным заказчиком признаются муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

ГУП «Мосгортранс» является государственным унитарным предприятием, являющимся коммерческой организацией и соответственно не относящейся к категории государственных и муниципальных заказчиков. Вместе с тем, согласно п. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ отдельными видами юридических лиц государственные унитарные предприятия осуществляют закупки товаров, работ, услуг на основании указанного закона. Соответственно, на закупки, осуществляемые ГУП «Мосгортранс» не может распространяться национальный режим.

Согласно письму Минэкономразвития РФ от 26 апреля 2016 г. № Д 28и-1038 преимущественная закупка российских товаров в рамках Закона № 223-ФЗ может трактоваться как противоречащая базовым правилам Всемирной торговой организации.

Соответственно, заказчик не вправе устанавливать в качестве критерия оценки заявки отечественное происхождение товара и устанавливать в документации о закупке приоритет товарам российского происхождения.

Указанный подход сложился и в судебной практике. Так, в Постановлении первого арбитражного апелляционного суда от 15 августа 2016 по делу № А43-3959/2016 Суд указал, что в случае закупок товаров компаниями с государственным участием для коммерческой перепродажи, для использования в производстве товаров для целей коммерческой реализации должен быть предоставлен национальный режим, поскольку такие закупки компаний с государственным участием и естественных монополий не являются правительственными в понимании статьи III ГАТТ.

Таким образом, действия заказчика нарушают приведенные выше положения действующего законодательства.

На основании изложенного:

### Прошу

1. Признать неправомерным включение в техническое задание аукционной документации закупки № 31604126891 требования к месту происхождения товара (п. 8 Технического задания).

2. Обязать заказчика устранить допущенные нарушения путем внесения изменения в аукционную документацию и исключения п. 8 Технического задания, устанавливающего требования к месту происхождения товара.

### Приложение

1. Копия доверенности на Кондратьева В.А.

2. Техническое задание аукциона № 31604126891

3) Копия свидетельства ИММ заявителя;  
4) Копия свидетельства ОГРН заявителя;  
Заявитель: ООО «Тройка»

5) Выписка из ЕСПИД в отношении заявителя.

в лице представителя по доверенности

В.А. Кондратьев

