

ООО «Гарпикс»
г. Иваново, пр. Ленина, д. 43
ИНН 3702648341 / КПП 370201001
тел.: (4932) 48-98-98
e-mail: info@garpix.com
www.garpix.com



01.11.2016 №1

**Руководителю
Федеральной антимонопольной службы
Управление по г. Москве
Петросяну Р.А.**

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1, г. Москва, 107078
Тел. (495) 784-75-05 доб. 100/105
факс (495) 607-42-92
e-mail: to77@fas.gov.ru

от Общества с ограниченной
ответственностью "Гарпикс"
153002, г. Иваново, пр. Ленина, д.43

Жалоба на действия (бездействие) комиссии по осуществлению закупок.

Заказчик: Акционерное общество «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК»). Место нахождения заказчика: 107078, Москва, ул. Маши Порываевой, 34. Адрес электронной почты: ILunev@fpc.ru. Номер контактного телефона: 8 (495) 988-10-00 доб. 3-51-96.

Организатор: ОАО «РЖД» в лице Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД».129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, строение 1. Адрес электронной почты: kuznetsovanu@center.rzd.ru. Номер контактного телефона: 8(499) 260-20-98. Номер факса: 8 (499) 260-53-55. Контактное лицо: Кузнецова Надежда Юрьевна.

Сведения о закупочной комиссии по осуществлению закупок, действия которой обжалуются, в протоколах, составленных в ходе закупки отсутствуют.

Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью "Гарпикс". ИНН 3702648341, КПП 370201001. Адрес: 153002, г. Иваново, пр. Ленина, д.43. Адрес электронной почты: info@garpix.com. Номер контактного телефона: 7-4932-48-98-98. Контактное лицо: Гатулина Анжелика Владимировна.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru>, Автоматизированная информационная система "Электронная торгово-закупочная площадка ОАО "РЖД" (<http://etzp.rzd.ru>).

Номер извещения: 31604139700.

Способ закупки: открытый конкурс в электронной форме.

Наименование закупки: Открытый конкурс № 18061/ОКЭ-АО "ФПК"/2016/Д на право заключения договора на выполнение работ по модификации раздела ФПК на корпоративном веб-портале ОАО "РЖД" для нужд АО "ФПК".

Дата публикации извещения и документации о проведении открытого конкурса: 27.09.2016 г.

Обжалуемые действия закупочной комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупке товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены.

АО «ФПК» осуществляет свою закупочную деятельность согласно требованиям Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также принятым в соответствии с ним и утвержденным Положением о закупке. Согласно пункту 4 части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупках товаров, работ, услуг утверждено решением Совета директоров АО «ФПК» Протокол от 15 июня 2015 г. № 17 (далее – Положение о закупке, <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=7169&clauseInfoId=242581&versioned=&activeTab=1>).

Положение о закупке определяет правила осуществления закупочной деятельности и регулирует деятельность Заказчика при осуществлении закупки продукции (пункт 2.1 Положения).

Часть 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ устанавливает, что Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения

При этом согласно части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в [единой информационной системе](#) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено самим Федеральным законом и Положением о закупке.

В соответствии со Стандартом осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, утвержденным ФАС России, заказчик вправе осуществлять закупочную деятельность исключительно в порядке, предусмотренном положением о закупке.

27.09.2016 г. Организатором закупки опубликованы извещение и документация о проведении открытого конкурса в электронной форме, объектом закупки которого являлось "Право заключения договора на выполнение работ по модификации раздела ФПК на корпоративном веб-портале ОАО "РЖД" для нужд АО "ФПК"" (извещение № 31604139700, <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4267081&epz=true&style44=false>).

27.08.2016 г. в извещение и документацию о данной закупке были внесены изменения. Однако, какие именно изменения вносились в вышеуказанные документы понять можно только путем сравнения редакций, что является нарушением порядка размещения информации о закупке.

Порядок размещения информации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - ЕИС) юридическими лицами регламентирован Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 (далее – Порядок размещения информации в ЕИС).

Согласно пункту 5 Порядка размещения информации в ЕИС изменение размещенной в единой информационной системе информации о закупке осуществляется в соответствии с данным Порядком с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений. Организатором данные требования не выполнены, что является административным правонарушением, предусмотренным частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ).

Начальная максимальная цена договора: 37 170 000,00 рублей.

Место выполнения работы: 107174, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 2/1, Главный вычислительный центр – филиал ОАО «РЖД».

Сроки завершения работы: Работы должны быть выполнены в период с даты заключения договора и не позднее 31 декабря 2016 года.

Определение поставщика осуществлял Организатор: ОАО «РЖД» в лице Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД».

Согласно пунктам 12, 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и к оформлению заявок.

Пунктом 4 Раздела I. "Условия проведения конкурса" (далее – Раздел I) установлены следующие критерии оценки заявок, поступивших на участие в конкурсе:

Наименование критерия/ подкритерия	Значимость критерия
1. Цена договора	Максимальное количество баллов – 75 баллов
2. Квалификация участника	
2.1. Опыт участника	Максимальное количество баллов – 20 баллов
2.2. Срок предоставления гарантии качества работ	Максимальное количество баллов – 5 баллов

Установление данных критериев не соответствует подпункту 8 пункта 165 Положения о закупке, согласно которому второй показатель критерия "Квалификация участника""Срок предоставления гарантии качества работ", установленный конкурсной документацией, является самостоятельным критерием оценки.

Пунктом 7.4. Раздела II. "Порядок проведения конкурса" конкурсной документации (далее – Раздел II) установлены особенности проведения конкурса в электронной форме, согласно которым: такой конкурс проводится на ЭТП. Порядок и правила регистрации, получения ключей электронной подписи, работы на ЭТП размещены на сайте ЭТП.

При этом ЭТП обеспечивает конфиденциальность информации и юридическую значимость электронного документооборота в соответствии с законодательством Российской Федерации и стандартами Российской Федерации.

Если конкурс проводится в электронной форме на ЭТП, участник должен получить сертификаты электронной подписи для своих уполномоченных представителей и зарегистрироваться на ЭТП.

Пункт 8 Раздела II содержит требования к конкурсной заявке при проведении открытого конкурса в электронной форме, согласно которому конкурсная заявка должна состоять из электронной части и части, представляемой на бумажном носителе.

Электронная часть конкурсной заявки состоит из открытой и закрытой частей.

Открытая часть конкурсной заявки должна состоять из документов, перечисленных в пунктах 8.1.8.2, 8.8 конкурсной документации, упакованных в архив или серию архивов (многотомный архив) с использованием программы-архиватора.

Закрытая часть конкурсной заявки должна состоять из документов, перечисленных в пункте 8.1.8 конкурсной документации, за исключением документов, перечисленных в пункте 8.3.2 и абзаце 1 настоящего пункта конкурсной документации, упакованных в архив или серию архивов (многотомный архив) с использованием программы-архиватора.

Согласно пункту 8.3.12 электронная часть конкурсной заявки (альтернативное предложение, предложение для переторжки) должна быть подписана электронной подписью участника.

Согласно протоколу вскрытия конкурсных заявок, представленных для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 18061/ОКЭ-АО"ФПК"/2016/Д для закупки № 31604139700 (далее – протокол вскрытия, <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/protocol/ip/view-protocol.html?protocolInfoId=5544779&purchaseId=4265227&mode=readOnly>) на участие в данной закупке поступили две заявки от следующих участников закупки: ООО "ИнЭкс" и ООО "Гарпикс".

В протоколе вскрытия содержится информация о том, что оба участника закупки представили часть заявки на бумажном носителе, открытую и закрытую части электронной части заявки. Ценовое предложение ООО "Гарпикс" составило 12 500 000,00 рублей, а ООО "ИнЭкс" 31 500 000,00 рублей.

Однако, открытая часть заявки ООО "ИнЭКС" содержит информацию о том, что "полная и окончательная стоимость выполняемых работ с учетом всех расходов ООО "ИнЭкс", в том числе стоимость работ по установке и настройке программного обеспечения, а также выплату соответствующих вознаграждений авторам за служебные результаты интеллектуальной деятельности, используемые при выполнении работ. В том числе без учета НДС/ с учетом НДС, составляет: 31 500 000,00 рублей без учета НДС, 37 170 000,00 рублей с учетом НДС".

Документация о закупке, равно как и Положение о закупках Заказчика, не содержит условие о том, что оценка предложений участников производится по цене, без учета НДС. Как указано выше, документация о закупке содержит указание по оценке предложений по предложенной участниками цене (не конкретизировано какой цене, с НДС или без НДС). Похожая ситуация рассматривалась Якутским УФАС России в ходе принятия решения от 20.07.2016 по жалобе N 02-111/18.1-16.

Таким образом, протокол вскрытия содержит недостоверную информацию о цене договора, предложенной в заявке ООО "ИнЭкс", что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, провозглашающий принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, протокол вскрытия не отражает сведения о предложениях участников закупки по критерию "Квалификация участника", относительно опыта и срока предоставления гарантии качества работ, что является нарушением пункта 246 Положения о закупке, согласно которому при вскрытии конвертов с конкурсными заявками объявляются:

- 1) наименование участника закупки;
- 2) сведения, изложенные в финансово-коммерческом предложении участника закупки, используемые для оценки заявок;
- 3) иная информация (при необходимости).

В соответствии с пунктом 247 по итогам вскрытия конвертов формируется протокол, который подлежит публикации в единой информационной системе не позднее 3 дней с даты его подписания. Следовательно, и протокол должен содержать указанную в пункте 246 информацию.

В открытой части заявки ООО "ИнЭкс" гарантия нормального функционирования результата работ составляет 14 (четырнадцать) месяцев с даты подписания акта сдачи-приемки выполненных в последнем отчетном периоде работ.

ООО "Гарпикс" в своей заявке указал срок такой гарантии – 360 месяцев.

Условия исполнения договора: цена и срок предоставления гарантии качества работ, предложенные в заявке ООО "Гарпикс", являются лучшими по сравнению с условиями, предложенными в заявке ООО "ИнЭкс", даже по ним ООО "Гарпикс" набрал 80 баллов из возможных ста.

В протоколе вскрытия отсутствует информация о наличии/ отсутствии в составе заявок документов, требуемых к предоставлению в соответствии с конкурсной документацией.

Кроме того, протокол вскрытия не содержит сведений о том, каким субъектом осуществлялось вскрытие конкурсных заявок, что также является нарушением принципа информационной открытости закупки, который установлен пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

24 октября 2016 г. состоялось рассмотрение конкурсных заявок, представленных для участия в открытом конкурсе № 18061/ОКЭ-АО"ФПК"/2016/Д, по итогам которого был

(<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/protocol/ip/view-protocol.html?protocolInfoId=5587949&purchaseId=4265227&mode=readOnly>).

Протокол рассмотрения конкурсных заявок (далее – протокол рассмотрения) составлен экспертной группой, состав которой обезличен и указание на правомочия которой отсутствуют.

Согласно протоколу рассмотрения ООО "Гарпикс" отказано в допуске к участию в открытом конкурсе в связи с предоставлением документов, не соответствующих требованиям пунктов 6.3.3.2 и 8.1.8.2 конкурсной документации на основании пунктов 7.8.3.1., 7.8.3.4 конкурсной документации.

Согласно пункту 6.3.3.1 Раздела II конкурсной документации, к участнику установлено требование об отсутствии у участника конкурса недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах). При этом, участник конкурса считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи участником заявки на участие в конкурсе в размере не более 1000 рублей. Согласно конкурсной документации соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и конкурсной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 года № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия). В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и конкурсной документации на сайтах, налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 5 июня 2015 г. № ММВ-7-17/227@, с учетом внесенных в приказ изменений из каждой ИФНС, указанной в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия). В случае наличия вступившего в законную силу решения суда о признании обязанности заявителя по уплате недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации исполненной или решения компетентного органа, которым указанные суммы признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, дополнительно представляется соответствующее решение (копия, заверенная участником).

Считаем, установленное конкурсной документацией требование о сроке выдачи справок, по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и конкурсной документации на сайтах, нарушающим принцип принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленный пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Поскольку частью 2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что извещение о проведении конкурса не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе, то опубликовав 27.09.2016 года извещение о проведении спорного конкурса, дата окончания срока подачи заявок была установлена на 18.10.2016, что составило 14 рабочих дней.

В соответствии с пунктом 161 Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов), утвержденного Приказом Минфина России от 02.07.2012 N 99н (далее – Регламент), основанием для индивидуального информирования в соответствии с данным Регламентом является обращение заявителя с письменным запросом о представлении [справки](#) об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (далее - справка) в инспекцию ФНС России по месту его учета.

Пунктом 163 Регламента определено, что справка представляется в течение 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.

Таким образом, соответствующую справку участник закупки может получить только на двенадцатый рабочий день с даты обращения в инспекцию ФНС России. А данную справку необходимо включить и в состав бумажной части заявки и при этом такая часть должна своевременно поступить в адрес заказчика. Поэтому установление требования о предоставлении в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и конкурсной документации на сайте, ограничивает конкуренцию.

Положением о закупке, подпунктом 4 пункта 155, установлено требование об отсутствии участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах). Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пеням на дату подачи участником заявки на участие в закупке в размере не более 1000 рублей. В Положении о закупке отсутствуют сведения о том, каким образом участником должен подтвердить такое соответствие.

ООО "Гарпикс" в составе заявки предоставлены Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 13 октября 2016 года № 49716 и Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 13 октября 2016 года № 181180.

Обе справки предоставлены в форме электронных документов, подписанных ЭП Исакова Ирина Юрьевна, ИФНС России по г. Иваново Ивановской области.

Статья 6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи" (далее – Закон об ЭП) содержит условия признания электронных документов, подписанных электронной подписью, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью.

Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами

установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, в случаях, установленных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия. Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных неквалифицированной электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны предусматривать порядок проверки электронной подписи. Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных простой электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны соответствовать требованиям [статьи 9](#) Закона об ЭП ([ч. 2 ст. 6](#) Закона об ЭП).

Если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью. Федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия могут быть предусмотрены дополнительные требования к электронному документу в целях признания его равнозначным документу на бумажном носителе, заверенному печатью ([ч. 3 ст. 6](#) Закона об ЭП).

Согласно положениям [статьи 6](#) Закона об ЭП справки в электронной форме об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, подписанные квалифицированной электронной подписью налогового органа, равнозначны таким справкам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью.

Таким образом, считаем, что в составе заявки ООО "Гарпикс" справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей представлены надлежащим образом.

Согласно пункту 8.1.8.2 конкурсной документации в конкурсной заявке должны быть представлены надлежащим образом оформленные в соответствии с формами, являющимися приложениями №№ 1, 2, 3 к конкурсной документации, заверенные подписью и печатью (при ее наличии) участника, заявка на участие в конкурсе, сведения об участнике, финансово-коммерческое предложение. При представлении заявки на бумажном носителе предоставляются оригиналы. При представлении заявки в электронной форме документы должны быть сканированы с оригинала.

Тогда как частью 17 Положения о закупке определены особенности осуществления закупок в электронной форме. Пунктом 132 Положения о закупке предусмотрено, что для обеспечения юридической силы электронных документов, используемых при работе на ЭТЗП, необходимо использовать сертификаты ключей, которые выдаются участникам закупки. Пункт 133 закрепляет норму о том, что все действия, выполненные на ЭТЗП или

иной электронной торгово-закупочной площадке лицом, указавшим правильные имя и пароль лица, зарегистрированного на ЭТЗП или иной электронной торгово-закупочной площадке, по которым ЭТЗП или иная электронная торгово-закупочная площадка его идентифицирует, считаются произведенными от имени того лица, представителю которого были предоставлены эти имя и пароль.

Кроме того, пунктом 7.4.4. Раздела II конкурсной документации определено, что все действия, выполненные на ЭТЗП лицом, указавшим правильные имя и пароль лица, зарегистрированного на ЭТЗП, по которым ЭТЗП его идентифицирует, считаются произведенными от имени того лица, представителю которого были предоставлены эти имя и пароль. За действия своего представителя и документы, подписанные его электронной подписью, ответственность несет лицо, зарегистрированное на ЭТЗП.

И нормы Закона об ЭП также позволяют подать документ от юридического лица, если он подписан электронной подписью лица, имеющего право подписи в данной организации. Электронная часть заявки подписана ЭП руководителя, как и бумажная часть заявки.

Одновременно сообщаем, что в настоящее время административная практика придерживается следующей точки зрения: если закупка проводится в электронной форме, то и необходим электронный документооборот, исключающий возможность использования бумажного документооборота.

Так, Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 27.01.2014 N Ф05-16506/2013 по делу N А40-9514/2013 содержит следующие выводы по данному вопросу:

"...Закупка осуществлялась в электронной форме при использовании электронной торговой площадки... Избранная... форма проведения закупки подразумевает осуществление... всех действий при помощи электронных средств и исключает возможность использования бумажного документооборота.

...Извещение... содержало указание на необходимость представления ряда документов на бумажном носителе. Подобное требование расценено судами как отхождение от избранной формы проведения закупки и в контексте нормы [части 4 статьи 3](#) Закона о закупках [Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ], свидетельствует о нарушении предприятием законодательства.

<...> Довод жалобы о том, что обязательный электронный документооборот при проведении закупок не предусмотрен законодательством, подлежит отклонению. Вывод о нарушении предприятием законодательства обоснован... на совокупном толковании [Закона](#) о закупках [Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ], [Постановлении](#) Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 N 616, а также положений регламента пользования системой электронных торгов..."

Пунктом 7.8.3 определены случаи, когда участник конкурса не допускается к участию в конкурсе: согласно пункту 7.8.3.1 в случае непредставления определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, несоответствующей действительности, согласно пункту 7.8.3.4 в случае несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации. При этом такое несоответствие может выражаться следующими способами:

- конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации;

- документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями конкурсной документации);

- предложение о цене договора (цене лота) превышает начальную (максимальную) цену договора/цену лота (если такая цена установлена).

Пункт 255 Положения о закупке устанавливает норму: Заказчик вправе допустить участника к участию в конкурсе в случае, если участник или его конкурсная заявка не соответствуют требованиям конкурсной документации, но выявленные недостатки носят формальный характер и не влияют на содержание и условия заявки на участие в конкурсе, а также на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его конкурсной заявкой.

Считаем, Заказчик не воспользовался таким правом, поскольку документ предоставлен в электронной форме (подписан ЭП).

Таким образом, считаем, что заявка ООО "Гарпикс" не допущена к участию в конкурсе в электронной форме неправомерно.

25.10.2016 года состоялось заседание комиссии по осуществлению закупок АО "ФПК", в ходе которого составлен соответствующий протокол (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/protocol/ip/view-protocol.html?protocolInfoId=5588079&purchaseId=4265227&mode=readOnly>). Согласно протоколу заседания комиссии по осуществлению закупок АО "ФПК" от 25.10.2016 № 104 (далее – протокол комиссии), выводы и предложения экспертной группы были поддержаны, конкурс признан несостоявшимся.

Данный протокол комиссии, как и протокол рассмотрения не содержит информацию о составе комиссии и сведений о ее правомочности, что является нарушением законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц.

Одновременно сообщаем, что Положением о закупке не предусмотрен порядок работы комиссии по осуществлению закупок и регламент взаимодействия с экспертной группой Заказчика. Данный факт свидетельствует о нарушении принципа информационной открытости закупки.

Пунктом 34 Порядка размещения информации в ЕИС установлено, что протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Законом № 223-ФЗ и положением о закупке, размещенном в ЕИС. В нарушение данного требования все три протокола содержат не конкретную информацию об объеме закупаемых работ и сроке их исполнения, а отсылку на положения конкурсной документации, без указания пунктов документации.

Кроме того, все протоколы, составленные в ходе закупки и опубликованные в ЕИС, не соответствуют требованиям пункта 35 Порядка размещения информации в ЕИС, устанавливающего норму о том, что протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде. Все протоколы размещены с нарушением данного требования.

Разделом VII Порядка размещения информации в ЕИС определен порядок размещения протоколов, составленных в ходе закупки.

В соответствии с [пунктом 33](#) Порядка размещения информации в ЕИС протоколов, составленных в ходе закупки, представитель заказчика в ЕИС выбирает форму протокола из имеющихся в ЕИС форм протоколов или корректирует имеющуюся в ЕИС форму протокола в соответствии с положением о закупке и (или) размещает электронный вид протокола.

[Пунктом 35](#) [вышеназванного раздела](#) предусмотрено, что протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде.

Согласно [пункту 9](#) Порядка размещения информации в ЕИС существуют следующие виды предоставления информации, в том числе протоколов:

сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом ЕИС (далее - функционал ЕИС);

сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения

возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее - электронный вид);

файл с графическим образом оригинала документа (далее - графический вид).

Таким образом, заказчик в ходе закупок должен размещать в ЕИС протокол, сформированный посредством функционала ЕИС, и (или) электронный вид протокола, а также графический вид протокола.

Аналогичная позиция отражена в Письме Минэкономразвития России от 06.07.2016 N Д28и-1672.

В связи с тем, что Заказчиком нарушены нормы пункты 1, 2 части 1 статьи 3, часть 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, а также порядок определения победителя торгов (пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции") и созданы одному из участников закупки преимущественные условия участия в них (пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"), руководствуясь положениями частью 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОСИМ:

1. Приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу.
2. Рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном действующим законодательством, и признать её обоснованной.
3. Провести внеплановую проверку в отношении спорной закупки.
4. Отменить протокол рассмотрения и оценки заявок и обязать комиссию заказчика вновь рассмотреть и оценить поданные заявки в соответствии с предоставленной в заявках участников информацией.

Приложения:

1. Копия конкурсной документации № 18061/ОКЭ-АО "ФПК"/2016/Д на право заключения договора на выполнение работ по модификации раздела ФПК на корпоративном веб-портале ОАО "РЖД" для нужд АО "ФПК" на 103 л. в 1 экз.
2. Копия протокола вскрытия конкурсных заявок, представленных для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 18061/ОКЭ-АО"ФПК"/2016/Д для закупки № 31604139700 на 2 л. в 1 экз.
3. Копия протокола рассмотрения конкурсных заявок, представленных для участия в открытом конкурсе № 18061/ОКЭ-АО"ФПК"/2016/Д для закупки № 31604139700 на 2 л. в 1 экз.
4. Копия протокола заседания комиссии по осуществлению закупок АО "ФПК" от 25.10.2016 № 10 на 1 л. в 1 экз.
5. Копия приказа о назначении на должность генерального директора на 1 л. в 1 экз.
6. Копия приказа о продлении полномочий генерального директора на 1 л. в 1 экз.
7. Открытая часть заявки ООО "ИнЭкс" на 7 л. в 1 экз.
8. Открытая часть заявки ООО "Гарпикс" на 9 л. в 1 экз.
9. Закрытая часть заявки ООО "Гарпикс" на 17 л. в 1 экз.
10. Справки ООО "Гарпикс", выданные ИФНС по г. Иваново, на 4 л. в 1 экз.

Генеральный директор ООО "Гарпикс"

Р.А. Гатаулин