

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 4-7.32-1323/77-16

«19» октября 2016 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <...>, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 21.09.2016, поступившее из Прокуратуры г. Москвы и материалы дела № 4-7.32-1323/77-16, возбужденного в отношении должностного лица — заместителя руководителя Департамента строительства города Москвы <...> по факту нарушения ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившегося в изменении условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленной о дате, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, в присутствии представителя по доверенности <...>, и представителя Прокуратуры г. Москвы <...>,

У С Т А Н О В И Л:

Прокуратурой г. Москвы в период с 02.08.2016 по 19.09.2015 проведена проверка исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Российской Федерации Департаментом строительства города Москвы, в ходе которой выявлены нарушения вышеуказанного законодательства.

Пунктом 13.2 государственного контракта от 08.10.2014 № 173200001414001095 на выполнение остатков подрядных работ по строительству объекта капитального строительства: «Реконструкции Дмитровского шоссе: транспортная развязка на пересечении с 3-м Нижнелихоборским проездом» (далее - Контракт), сроком действия до 08.10.2015, установлено, что истечение срока действия контракта влечет прекращение обязательств (за исключением предусмотренных контрактом гарантийных обязательств и обязательств заказчика по оплате товаров (работ, услуг) поставленных (выявленных, оказанных) в течение срока действия контракта). Возможность продления срока действия контракта не предусмотрена.

Вместе с тем, как следует из постановления прокурора, дополнительными соглашениями № 3 от 07.10.2015 и № 5 от 22.12.2015 в нарушение требований ч. 2 ст. 34 и ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе изменен срок действия контракта (до 31.12.2015 и 31.05.2016 соответственно).

Кроме того, условиями государственного контракта от 19.01.2015 № 0173200001414001728 на выполнение остатков работ по строительству железнодорожной эстакады, цена которого составляет 2 531 590 645,35 руб., авансирование не предусмотрено.

Однако, на основании дополнительного соглашения № 1 от 26.03.2015, Заказчик выплатил Генеральному подрядчику аванс в сумме 759 477 000 руб

Согласно постановлению прокурора, аналогичные нарушения допущены при заключении Департаментом дополнительных соглашений к государственным контрактам: от 24.03.2015 № 0173200001414001846, от 15.10.2015 № 0173200001415000673, от 15.09.2015 № 0173200001415000545, от 15.04.2016 № 0173200001416000029, от 20.10.2015 № 0173200001415000622.

Как установлено должностным лицом административного органа, пунктом 7.1.1 государственного контракта от 08.10.2014 № 173200001414001095 предусмотрено, что генеральный подрядчик обязан выполнить работы и сдать законченный строительством Объект, в сроки, предусмотренные Графиком производства работ (Приложение № 1), соблюдая сроки выполнения этапов работ.

В свою очередь, Приложение № 1 к государственному контракту содержит график производства работ, определяющий начальный, конечный и промежуточные сроки выполнения подрядных работ, из которого следует, что работы, предусмотренные контрактом должны быть полностью завершены к 08.10.2015.

Дополнительным соглашением № 5 от 22.12.2015 к государственному контракту от 08.10.2014 № 173200001414001095 пункты 13.1, 13.2 Контракта изложены в следующей редакции: Контракт вступает в силу со дня его подписания Сторонами и действует до «31» мая 2016 года. При этом, неотъемлемой частью указанного дополнительного соглашения является акт № б/н от 14.12.2015, согласно которому в ходе строительства объекта работы были остановлены в связи с наступлением следующих обстоятельств: - длина теплосети оказалась больше, чем заложено в проектной документации; это привело к необходимости установки байпаса, а также необходимости внесения корректировки в проект. В связи с чем, период, в течении которого Генподрядчик не сможет приступить к выполнению работ по Контракту, в соответствии с расчетом изменения срока действия контракта (приложение к настоящему акту), составляет 152 дня с 13.10.2015 по 13.03.2016.

Таким образом, дополнительным соглашением № 5 от 22.12.2015 фактически был изменен срок исполнения работ по Контракту.

Пункт 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) определяет, что существенными условиями договора являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно общим положениям о подряде (статья 708 ГК РФ) сроки выполнения работ являются существенным условием договора подряда.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке,

заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В силу ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст. 34 Закона о контрактной системе и ст. 95 Закона о контрактной системе.

Частью 1 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в строго перечисленных в ней случаях.

В свою очередь, ст. 95 Закона о контрактной системе не содержит исключений, позволяющих изменить срок исполнения контракта, помимо случая, предусмотренного [пунктом 6 статьи 161](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств.

Таким образом, предусмотренный Законом о контрактной системе перечень случаев изменения условий контракта при его исполнении является исчерпывающим, поэтому в отсутствие обстоятельств, перечисленных в ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, эти условия не могут быть изменены даже по соглашению сторон.

В связи с вышеизложенным, Заказчиком допущено нарушение требований ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, выразившееся в изменении срока исполнения контракта, что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

В соответствии с ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с должностным регламентом заместителя руководителя Департамента строительства города Москвы в обязанности <...> входит, в том

числе, заключение дополнительных соглашений к государственным контрактам от имени Департамента.

Дополнительное соглашение № 5 от 22.12.2015 к государственному контракту от 08.10.2014 № 173200001414001095 подписано заместителем руководителя Департамента строительства города Москвы <...>.

Таким образом, действия должностного лица — заместителя руководителя Департамента строительства города Москвы <...>, выразившиеся в изменении условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена **законодательством** Российской Федерации о контрактной системе, а именно, посредством заключения дополнительного соглашения № 5 от 22.12.2015 фактически был изменен срок исполнения работ государственному контракту от 08.10.2014 № 173200001414001095, что влечет за собой нарушение законодательства об осуществлении закупок, образуя состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ.

Кроме того, исходя из постановления прокурора, подобные нарушения требований законодательства допущены <...> при исполнении государственных контрактов от 24.03.2015 № 0173200001414001846, от 15.10.2015 № 0173200001415000673, от 15.09.2015 № 0173200001415000545, от 15.04.2016 № 0173200001416000029, от 20.10.2015 № 0173200001415000622, в связи с чем носят систематический характер.

Место совершения административного правонарушения - г. Москва, ул. Большая Дмитровка, д. 16, стр 2.

Время совершения административного правонарушения - дата заключения дополнительного соглашения № 5 к государственному контракту от 08.10.2014 № 173200001414001095 - 22.12.2015.

Вина должностного лица – заместителя руководителя Департамента строительства города Москвы <...> состоит в ненадлежащем исполнении служебных обязанностей, выразившемся в изменении существенных условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена **законодательством** Российской Федерации о контрактной системе.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение <...> требований, установленных ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, обстоятельства, отягчающие административную ответственность <...>, не установлены.

Таким образом, вина должностного лица – заместителя руководителя Департамента строительства города Москвы <...>, доказана.

Согласно ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ размер штрафа, подлежащего взысканию, составляет 20 000руб.

Руководствуясь ст. 2.4, ч. 4 ст. 7.32, ст. 23.66, 28.3, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – заместителя руководителя Департамента строительства города Москвы <...> виновной в совершении правонарушения,

ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу – заместителю руководителя Департамента строительства города Москвы <...> наказание в виде административного штрафа в размере **20 000** (двадцати тысяч) рублей **00** копеек в соответствии частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации оплачиваются по следующим реквизитам:

Получатель:	УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890) ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001
Банк получателя:	Отделение 1 Москва р/с 40101810800000010041 БИК 044583001 ОКТМО: 45375000 КБК 161 1 16 33020 02 6000 140
Назначение платежа:	Административный штраф по делу № 4-7.32-1323/77-16 об административном правонарушении

В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двухкратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направить по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать номер постановления о наложении штрафа.

В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС России о своевременной оплате штрафа Московское УФАС России обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд

в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 листе

Заместитель руководителя

<...>