

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
Кураеву Т.В.

295000, Республика Крым,  
город Симферополь, улица Александра Невского, 1  
E-mail: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)

**Жалоба на действия заказчика при проведении закупки 31604247738**

**1. Сведения о лице, действия которого обжалуются:**

**Заказчик:**

Федеральное государственное унитарное предприятие «Крымская железная дорога»  
Место нахождения/почтовый адрес: Российская Федерация, Республика Крым, 295006, г. Симферополь, ул. Павленко, 34  
Контактное лицо по организационным вопросам:  
Юрисконсульт отдела закупок и договорной работы  
Шкиль Владимир Николаевич  
Телефон: +7-978-706-84-19  
E-mail: [tenderkgd@mail.ru](mailto:tenderkgd@mail.ru)

Контактное лицо по техническим вопросам:

Должность:

инженер

Ф.И.О. Маташук Олег Михайлович

Телефон: +7 (978) 8352518

E-mail: [MATASCHUK.O.M@yandex.ru](mailto:MATASCHUK.O.M@yandex.ru)

**2. Информация о лице, подавшем жалобу:**

Наименование: ООО "ДОМИНАНТ"

Место нахождения: 196105, г. Санкт-Петербург, ул. Благодатная, 53, стр. А, пом. 8-Н

Почтовый адрес: 197375, г. Санкт-Петербург, ул. Вербная, 27

Номер контактного телефона: +7(812) 309-81-80

Адрес электронной почты: [office@gos-partner.ru](mailto:office@gos-partner.ru)

**3. Сведения о закупке:**

Реестровый номер закупки: 31604247738

Наименование закупки: Работы по сварке рельсовых стыков алюминотермитным способом.

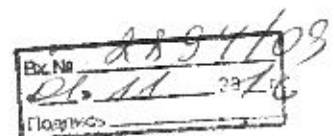
Закупка в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Официальный сайт, на котором размещена документация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Оператор электронной торговой площадки: РТС-тендер

Официальный сайт электронной торговой площадки: [223.rts-tender.ru](http://223.rts-tender.ru)

Извещение о проведении вышеуказанной закупки размещено 25.10.2016, срок окончания подачи заявок установлен до 03.11.2016.



#### 4. Обжалуемые действия:

Заказчиком ФГУП «КЖД» на официальном сайте для размещения информации о закупках размещены извещение и документация по закупке работ по сварке рельсовых стыков алюминотермитным способом. Однако ряд положений данной документации нарушают порядок подачи заявок на участие в торгах и ущемляет права или законные интересы нашей организации при проведении данных торгов, в связи со следующим:

1. В пункте 4.3.1 Документации закреплено, что «При указании в заявке цены без НДС/с НДС, превышающую расчетную цену согласно обоснования начальной (максимальной) цены Договора указанной в извещении - заявка не допускается к рассмотрению».

Вместе с тем, извещение о проведении запроса предложений в электронной форме не содержит обоснования начальной (максимальной) цены Договора, что не позволяет участнику установить порядок формирования цены договора и нарушает пп. и п. 6.1.2.2 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога» (Далее – Положение).

2. Пунктом 17 Информационной карты Документации установлен размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления. Согласно вышеуказанному пункту участник закупки в назначении платежа должен указать «обеспечение исполнения договора на поставку траверсы для подъема рельсошпальной решетки длиной 25 метров».

Однако данное требование не соответствует объекту закупки «Работы по сварке рельсовых стыков алюминотермитным способом». Вместе с тем, в силу п. 5.6.5.2 Положения победитель/участник, с которым заключается договор, считается уклонившимся от заключения договора, если не предоставил обеспечение исполнения обязательств, связанных с исполнением договора в сроки, установленные документацией (в течение 5 календарных дней с момента публикации протокола о результатах закупки на портале госзакупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Таким образом, если участник закупки укажет в назначении платежа требуемую Заказчиком формулировку, это может послужить основанием для признания данного участника/победителя уклонившимся от заключения договора.

3. В соответствии с пунктом 4.1.1 Документации для участия в Запросе предложений Участник закупки должен подготовить заявки на участие в Запросе предложений в соответствии с положениями настоящего раздела по формам, предусмотренным в разделе 7 настоящей закупочной документации.

В приложении № 2 к Разделу 7 Документации содержится «Форма № 2: «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ». Согласно, которой участник должен указать следующую формулировку в заявке «Мы предлагаем заключить Договор на поставку шаблона для правки полоза токоприемника электропоездов».

Однако данное требование не соответствует объекту закупки «Работы по сварке рельсовых стыков алюминотермитным способом», следовательно, если участник закупки укажет в заявке требуемую Заказчиком формулировку, то данное обстоятельство в силу пп. и п. 6.2.8.4 и п. 6.7.1 Положения может послужить основанием для отклонения (не допуска) участников закупки и их заявок, в связи с признанием их несоответствующих требованиям извещения, документации.

4. Согласно п. 5.3.6. Документации Заказчиком в качестве критерия оценки заявок установлен нестоимостной критерий «опыт выполнения работ с 01.01.15 г. (Подтверждение опыта выполнения работ в сумме рублей с НДС)». Однако ни в составе требований к содержанию и составу заявки, ни в положениях, касающихся критериев и порядка оценки и сопоставления заявок, не содержатся сведения о конкретных документах и сведениях, предоставляемых участником для присуждения ему баллов по рейтингу критерия «Опыт выполнения работ». Данное обстоятельство не позволяет

достоверно установить требования заказчика и корректно сформировать заявку для присуждения баллов соответствующих фактическому опыту участника закупки.

Следовательно, в нарушение п. 3.1.10 Положения Заказчик не определил надлежащим образом критерий, методику и порядок оценки и ранжирования заявок по степени их предпочтительности в отношении критерия «Опыт выполнения работ».

Кроме того, Заказчиком установлено требование о предоставлении опыта только с 01.01.15 г. Вместе с тем, данное ограничение не может свидетельствовать о большем профессионализме лиц, имеющих опыт с 01.01.2015 по отношению к лицам, имеющим такой опыт до вышеуказанной даты, так как, например, организация может иметь три договора в 2014 году и один в 2015, но при этом, будет иметь рейтинг лучше другая организация, имеющая два договора в 2015 году.

Таким образом, данный критерий нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленный в п. 2 ч. 1 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

5. Пунктом 1.3 Документации закреплено, что работы должны выполняться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, «Правила технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации» утвержденные приказом Минтранса России от 21.12.2010 № 286 (ред. от 13.06.2012); Инструкция по обеспечению безопасности движения поездов при производстве путевых работ, утвержденной МПС России 28.07.1997 № ЦП-485. Однако перечисленные акты не регламентируют работы, предусмотренные предметом закупки. Следовательно, Заказчиком фактически не установлены требования, предъявляемые к порядку выполнения работ (ТУ, ГОСТ в отношении термитной сварки), что, во-первых, делает неясным требования Заказчика по закупке, а, во-вторых, не дает четкого понимания каким документом будет руководствоваться Заказчик при приемке работ.

Согласно п. 3.1.2 Положения Заказчик обязан обеспечить участникам закупки возможность реализации их прав, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Положением, извещением, документацией. Однако вышеуказанные обстоятельства не позволяют нашей организации исполнить обязанность по подготовке и подаче заявки на участие в процедуре закупки в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными извещением, документацией, предусмотренную п. 3.3 Положения, поскольку предъявляемые Заказчиком требования не носят объективный характер, противоречат предмету закупки и требованиям Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога».

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Провести проверку правомерности действий заказчика и содержания документации по закупке;
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.
5. Передать материалы уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

#### **Перечень прилагаемых документов:**

1. Документы, подтверждающие полномочия.

Генеральный директор

Козин Р. А.

**РЕШЕНИЕ УЧАСТНИКА № 1-2015  
ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ДОМИНАНТ»**

г. Санкт-Петербург

01 апреля 2015 г.

Я, Козин Роман Андреевич паспорт серии 40 05 № 460173, выдан 44 Отделом  
Милиции Приморского района г. Санкт-Петербурга 15.12.2004 г.,  
зарегистрирован по адресу: 197373, Санкт-Петербург, пр. Авиаконструкторов  
47-71, являясь единственным участником ООО «Доминант»

**ПРИНИМАЮ РЕШЕНИЕ:**

1. Продлить полномочия Генерального директора ООО «ДОМИНАНТ» Козина  
Романа Андреевича с правом первой подписи до 31.03.2017 г.

Участник ООО «ДОМИНАНТ»



(Козин Р.А.)