



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Екатеринбургское муниципальное
унитарное предприятие водопроводно –
канализационного хозяйства
620075, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Карла Либнехта,
д.43А

ООО «Энергостройресурс»
620078, г. Екатеринбург,
ул. Педагогическая, 5а, оф.7

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 273 -А**

03 октября 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Энергостройресурс» (620078, г. Екатеринбург, ул. Педагогическая, 5а, оф.7) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие водопроводно – канализационного хозяйства (620075, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Карла Либнехта, д.43А), его комиссией закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса ценовых котировок на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ (выполнение комплексных инженерных изысканий, разработка проектной, рабочей и сметной документации) по договорам о подключении № В-4164/14-236 от 02.10.2015г. и № К-4164/15-236 от 24.07.2015г. по объекту: «Строительство сетей водоснабжения и водоотведения к жилому дому переменной этажности 22-26 с нежилыми помещениями и подземной автостоянкой по ул. Сахалинская – ул. Камчатская – ул. Владивостокская – ул. Блюхера» (Заказчик ООО «Эфес») (извещение №31604026252), в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ООО «Энергостройресурс» (вх. № 01-15009 от 22.09.2016г.) на действия (бездействие) Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно – канализационного хозяйства (далее – Организатор), его комиссией при проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ (выполнение комплексных инженерных изысканий, разработка проектной, рабочей и сметной документации) по договорам о подключении № В-4164/14-236 от 02.10.2015г. и № К-4164/15-

236 от 24.07.2015г. по объекту: «Строительство сетей водоснабжения и водоотведения к жилому дому переменной этажности 22-26 с нежилыми помещениями и подземной автостоянкой по ул. Сахалинская – ул. Камчатская – ул. Владивостокская – ул. Блюхера» (Заказчик ООО «Эфес») (извещение №31604026252), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель обжалует порядок отбора участников закупки, полагает, что заявке участника ООО «Энергостройресурс», необоснованно отказано в допуске к участию в запросе ценовых котировок в электронной форме, в связи с чем просит признать жалобу обоснованной.

Представители организатора закупки пояснили, что считают доводы, изложенные в жалобе ООО «Энергостройресурс» необоснованными, а действия Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно – канализационного хозяйства при проведении закупки соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные и приобщенные в материалы дела документы, Комиссия установила следующее.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1,2 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Антимонопольный орган, согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решения исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч.2 ст.2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлена заказчиком в соответствии с нормами Закона о контрактной системе на основании Положения о закупках товаров (работ, услуг) для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно – канализационного хозяйства (далее Положение) утвержденного приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 11.01.2016г. в редакции № 7.

26.08.2016 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ (выполнение комплексных инженерных изысканий, разработка проектной, рабочей и сметной документации) по договорам о подключении № В-4164/14-236 от 02.10.2015г. и № К-4164/15-236 от 24.07.2015г. по объекту: «Строительство сетей водоснабжения и водоотведения к жилому дому переменной этажности 22-26 с нежилыми помещениями и подземной автостоянкой по ул. Сахалинская – ул. Камчатская – ул. Владивостокская – ул. Блюхера» (Заказчик ООО «Эфес»).

13 сентября 2016г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по ее итогам составлен протокол №99, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступила 1 заявка от участника закупки.

Заявка участника закупки ООО «Энергостройресурс» отклонена на основании несоответствия заявки на участие в запросе ценовых котировок требованиям документации, а именно: в составе заявки не представлены копии пяти исполненных договоров на выполнение проектно - изыскательных работ (работы по инженерным изысканиям) по сетям водоснабжения и (или) водоотведения (суммой не менее 2 млн. руб. по каждому) и актов КС-2, КС-3 к ним, в пределах 2014-2015 гг. (пп.2.1. I, пункт 14 разд. IV документации о закупке № ЗЦК – 106 (ИП) от 24.08.2016г.).

Согласно ч.6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Порядок проведения запроса ценовых котировок регламентируется п. 10.6 Положения.

Согласно пункту 10.6.6. Порядок подачи заявок на участие в запросе предложений аналогичен порядку, предусмотренному п. 10.2.2.

Согласно п. 10.2.2.2. Положения о закупках перечень обязательных документов, прилагаемый к Заявке на участие в закупке, указывается в документации о закупке и может содержать, в том числе : ж) информация об аналогичных работах, услугах, поставках, выполненных за определенный период.

В соответствии с пунктом 14 раздела IV «Документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям документации» закупочной документации участнику закупки необходимо представить в составе заявки документы, подтверждающие опыт работ: копии 5-и исполненных договоров на

выполнение проектно-изыскательских работ (работы по инженерным изысканиям) по сетям водоснабжения и (или) водоотведения (суммой не менее 2 млн. руб. по каждому) и актов КС-2, КС-3 к ним, в пределах 2014-2016 гг.

Участник закупки ООО «Энергостройресурс» в составе заявки приложил в качестве документов подтверждающих опыт работ: копии 2 договоров на выполнение работ по разработке проектов «Очистные сооружения системы ливневой канализации микрорайона» (№ Щ.КЛ/ 16.08 от 24.06.2016г., № Б.ЛК / 16.08 от 24.06.2016г.) с суммой договора менее 2 млн. руб. по каждому из них, с предметом договора не соответствующим требованиям п. 14 раздела IV установленным закупочной документацией;

копии 3 договоров на выполнение работ по разработке проектов «Система водоснабжения микрорайона, система бытовой канализации микрорайона, система ливневой канализации микрорайона, система дренажа подземных сооружений микрорайона» (№ Т.ВК/16.08 от 22.06.2016г., № Щ.ВК/16.08 от 22.06.2016г., №Б.НВК/16.08 от 24.06.2016г.) стоимость работ по разработке проектов по предмету соответствующему требованиям п.14 раздела IV закупочной документации, составляет менее 2 млн. руб. по каждому договору.

В соответствии со ст. 2 ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» даны следующие понятия:

1) Водоотведение - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения;

2) Канализационная сеть – это комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки сточных вод.

Согласно п.п.3.23, 3.32 «ОДМ 218.2.055-2015 Отраслевой дорожный методический документ. Рекомендации по расчету дренажных систем дорожных конструкций» (принят и введен в действие на основании Распоряжения Росавтодора от 08.10.2015г. № 1868-р) даны понятия:

1) Ливневая канализация – наружная канализационная сеть, предназначенная для отведения атмосферных сточных вод.

2) Дренажная система: система инженерных сооружений, предназначенных для понижения уровня подземных вод и их отвода.

Таким образом, предмет предоставленных в заявке ООО «Энергостройресурс» копий договоров и предмет запрашиваемых в составе заявки по закупке № ЗЦК-106 (ИП) договоров различный.

Согласно п.6 Положения о закупке 6.1. При рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным настоящим Положением и документацией о закупке;

- несоответствия коммерческого предложения участника закупки условиям документации о закупке;

- невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;

- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, в том числе отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного документацией о закупке, нарушения требований к оформлению заявки;

- несоответствия участника установленным квалификационным требованиям, если закупка проводится с предварительным квалификационным отбором;

- нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией о закупке.

Согласно пп.2.1 п.2 раздела I документации о закупке при рассмотрении заявок на участие в запросе ценовых котировок участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствие участника закупки требованиям, установленным настоящей документацией;
- несоответствие коммерческого предложения участника закупки условиям документации о закупке;
- невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;
- несоответствия заявки на участие в запросе ценовых котировок требованиям документации, в том числе отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенной документацией, нарушения требований к оформлению заявки;
- нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией.

Таким образом, комиссия заказчика приняла правомерное решение о признании заявки ООО «Энергостройресурс» несоответствующей требованиям на основании пп.2.1 разд. I, п.14 разд. IV документации о закупке.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Энергостройресурс» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно – канализационного хозяйства нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно – канализационного хозяйства предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

