



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от 7 НОЯ 2016 № 14287.

**Заказчик:**

Публичное акционерное общество  
«Машиностроительный завод имени М.И.  
Калинина, г. Екатеринбург»  
620017, обл. Свердловская, Екатеринбург,  
Космонавтов, дом 18

**Заявитель:**

ООО «ТЕХНОМАТИКС»  
300001, город Тула, набережная  
Пролетарская, 2, оф. 1

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 284-А**

07 октября 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;  
Алиева В.А. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Перминовой П.И. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» - Сенцова А.В. (доверенность № 88/189 от 09.12.2015 года), Незнаева А. М. (доверенность № 345/1 от 12.01.2016 г.),

- заявителя жалобы в лице ООО «ТЕХНОМАТИКС» - Реку А. Б. (доверенность № 09/2016 от 30.09.2016г.),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобы ООО «ТЕХНОМАТИКС» (вх. № 01-15403 от 29.09.2016) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссией при проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме № 31603805795 на право заключения договора на поставку камер, проведение монтажных, пусконаладочных работ,

**У С Т А Н О В И Л А:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в

соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «ТЕХНОМАТИКС» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссии при проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме № 31603805795 на право заключения договора на поставку камер, проведение монтажных, пусконаладочных работ. Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились и просили признать жалобу необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке ПАО "Машиностроительный завод им. М.И.Калинина, г. Екатеринбург" (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными решением совета директоров ПАО «МЗИК» от 02.06.2016 года Протокол № 17/21, размещенного в единой информационной системе 10.06.2016 года.

22.06.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 31603805795 на право заключения договора на поставку камер, проведение монтажных, пусконаладочных работ.

Начальная (максимальная) цена договора - 7 211 000 ,00 руб.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с конкурсными заявками № 31603805795 от 13.07.2016г. на участие в открытом конкурсе в электронной форме было подано 2 заявки, которые были признаны соответствующими требованиям конкурсной документации. В соответствии с протоколом подведения итогов № 31603805795-2 от 29.07.2016г. победителем процедуры размещения заказа признано ООО «ТЕХНОМАТИКС».

Относительно довода заявителя о нарушении порядка рассмотрения жалобы ООО НПО «Лакокраспокрытие» Комиссией Свердловского УФАС России установлено:

ООО НПО «Лакокраспокрытие» подало жалобу в Свердловское УФАС России (вх. № 01-12566 от 09.08.2016) о нарушении организатором торгов (заказчиком) в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссией при проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме № 31603805795 на право заключения договора на поставку камер, проведение монтажных, пусконаладочных работ, в котором указало, что его права и законные интересы нарушены

действиями комиссии, принявшей необоснованное решение о признании заявки ООО «ТЕХНОМАТИКС» соответствующей требованиям, установленным в закупочной документации.

В соответствии с решением № 239-а от 18.08.2016 года по результатам рассмотрения указанной жалобы, Комиссия Свердловского УФАС России признала в действиях организатора торгов в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссии нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, п. 5.6 Закупочной документации, п. 10.6.4 Положения о закупках, выразившееся в неправомерном признании заявки ООО «ТЕХНОМАТИКС» соответствующей требованиям закупочной документации.

Организатору торгов в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» было выдано предписание № 239-а от 18.08.2016 года об отмене составленных протоколов, рассмотрения заявок повторно и завершении процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Таким образом, решение № 239-а от 18.08.2016 года по жалобе ООО НПО «Лакокраспокрытие» на действия организатора торгов в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссии при проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме № 31603805795 на право заключения договора на поставку камер, проведение монтажных, пусконаладочных работ может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Таким образом, указанный довод не подлежит рассмотрению Комиссией Свердловского УФАС России, в связи с отсутствием полномочий по пересмотру уже рассмотренных дел.

В соответствии с ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских

свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с ч. 4.3 Положения о закупках документация процедуры размещения заказа, если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа размещения заказа должна содержать, в том числе:

- установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работ и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре размещения заказа;

- требования к описанию участниками процедуры размещения заказа поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик, которые являются предметом закупки;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

- критерии оценки и сопоставления заявок;

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре размещения заказа.

Согласно ч. 9.7.2 Положения о закупках помимо требований, указанных в п. 9.7.1 настоящего Положения, заказчик при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок и ПДО вправе установить дополнительные требования к участникам размещения заказа, в том числе:

1) наличие статуса официального дилера, представителя, дистрибьютора, партнера или иного аналогичного статуса в случае, если отсутствие такого статуса влияет на возможность распространения гарантий, осуществления сервисного обслуживания товара, результата работ, а также на возможность выполнения участником иных обязательств, предусмотренных договором;

2) отсутствие информации об участнике (о лице, правопреемником которого является участник), а также информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица, в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных федеральными законами от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на закупку товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»;

3) наличие у участника лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну;

4) обладание участником закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности либо правами на использование результатов интеллектуальной деятельности в объеме, необходимом для выполнения договора, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на такие результаты;

5) иные дополнительные требования, необходимые для выполнения условий договора, заключаемого по результатам проведения процедуры размещения заказа.

В соответствии с п. 7.1 Закупочной документации заказчиком установлены требования к поставляемым товарам:

- ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НА КОМПЛЕКТ КАМЕР ОКРАСОЧНЫХ ТИПА КО ГФ 3,4 X 2,4 X 2,15 – 2 ШТ. ПО ТУ 3672-190-00209711-2006;

- ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НА КАМЕРУ СУШИЛЬНУЮ КСК-ЭТ130 - 3,1 X 1,9 X 2,2 (ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТ) — 2 ШТ. ПО ТУ 3676-200-00209711-2006.

При этом комиссией Свердловского УФАС России установлено, что ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НА КОМПЛЕКТ КАМЕР ОКРАСОЧНЫХ ТИПА КО ГФ 3,4 X 2,4 X 2,15 – 2 ШТ. ПО ТУ 3672-190-00209711-2006 не предусматривает возможности поставки эквивалентного товара.

В составе заявки участника закупки ООО «ТЕХНОМАТИКС» представлено, в том числе наименование поставляемого товара «Камера окрасочная КО-ГФ Т-(2,4\*2,2\*3,4) в соответствии с ТУ 3672-001-247001919-2016», что не соответствует требованиям конкурсной документации, поскольку рабочие размеры камеры не соответствуют значениям, установленным в конкурсной документации, а также представлен товар, изготовленный в соответствии с иными техническими условиями.

В соответствии с п. 10.6.4 Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается комиссией к участию в конкурсе в случае:

1) несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным документацией, в том числе наличия сведений об участнике в федеральном реестре недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено конкурсной документацией;

2) несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным конкурсной документацией, в том числе непредоставления документов, указанных в конкурсной документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, предоставление которых необходимо в соответствии с конкурсной документацией, наличия в такой заявке предложения о цене Договора, превышающей начальную (максимальную) цену Договора, начальную (максимальную) цену единицы продукции;

3) несоответствия технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой участником, требованиям, установленным конкурсной документацией;

4) наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или предлагаемой им продукции;

5) непредоставления обеспечения заявки на участие в конкурсе в соответствии с конкурсной документацией, если условие о таком обеспечении было установлено.

Согласно ч. 5.3.3 Закупочной документации при рассмотрении заявок на участие в конкурсе, Участник размещения заказа не допускается Закупочной комиссией к участию в конкурсе в случае:

1) не предоставления обязательных документов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике размещения заказа или о продукции, на поставку которой размещается заказ;

2) несоответствие Участника конкурса требованиям, установленным документацией о конкурсе;

3) несоответствие субподрядчиков (поставщиков, соисполнителей) требованиям документации, если они были установлены;

4) несоответствие технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой Участником конкурса, а также договорных условий требованиям, установленным документацией о конкурсе;

5) непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе в

соответствии с конкурсной документацией, если условие о таком обеспечении было установлено;

б) несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе непредставления документов, указанных в документации, отсутствие в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией, отсутствия в конкурсных заявках согласия исполнить указанные в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации, условия договора, предусмотренные документацией конкурса («Проект договора»), по цене, не превышающей начальную максимальную цену договора;

7) наличия сведений об Участнике размещения заказа в федеральном реестре недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено в конкурсной документации.

Согласно ч. 5.6 Закупочной документации отстранение участника конкурса в любой момент вплоть до подписания договора закупочная комиссия вправе отстранить участника конкурса, в том числе допущенного, в случаях:

а) обнаружения недостоверных сведений в заявке и (или) ее уточнениях, существенных для допуска данного Участника к конкурсу и (или) установления его места при ранжировании;

б) получения заключения отдела организации закупок ПАО «МЗИК» об отмене процедуры, принятого в порядке рассмотрения жалоб;

в) подкрепленного документами факта оказания давления таким Участником на члена комиссии, эксперта, руководителя организатора размещения заказа или Заказчика.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, в связи с тем, что в составе заявки участника закупки ООО «ТЕХНОМАТИКС» представлены технические характеристики поставляемого товара «КО-ГФ Т-(2,4\*2,2\*3,4) в соответствии с ТУ 3672-001-247001919-2016», не соответствующие требованиям конкурсной документации закупочная комиссия правомерно отклонила указанную заявку.

В соответствии с ч. 5.3.1 Закупочной документации закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие критериям (требованиям), установленным конкурсной документацией, и соответствие Участников размещения заказа критериям и требованиям, установленным конкурсной документацией. Порядок и критерии рассмотрения заявок на участие в конкурсе, а также требования к Участникам конкурса приведены в Разделе 8.1. настоящей документации.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе закупочной комиссией принимается решение о признании Участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, Участником конкурса или об отказе в признании Участником конкурса, на основании которого оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который размещается ООЗ на Официальном сайте (в ЕИС) и Электронной площадке (ч. 5.3.2 Закупочной документации).

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что Закупочной документацией не предусмотрена обязанность описывать основания несоответствия или отклонения заявок участников. Кроме того рассмотрение заявок

осуществлено в соответствии с требованиями Положения о закупках и Конкурсной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ТЕХНОМАТИКС» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии



В.А. Алиев



П.И. Перминова

