



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

7 НОЯ 2016

№ 142 86

Заявитель:

ООО «Универсал Транспорт Санкт-Петербург»
198095, город Санкт-Петербург,
ул. Швецова, 41, оф. 311

Заказчик:

Акционерное общество «Уральский завод
транспортного машиностроения»
620027, г. Екатеринбург, ул. Фронтových
Бригад, 29

Организатор торгов:

АО «УБТ-Уралвагонзавод»
622018, Свердловская область, г. Нижний
Тагил, ул. Юности, д.10

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 286-А**

13 октября 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;
✓ Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Кузнецова Р.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии в качестве:

- организатора торгов в лице Акционерного общества «Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод» – Златковского А. В. (доверенность № 107 от 01.01.2016 года),
- заказчика Акционерного общества «Уральский завод транспортного машиностроения» – Лубникова Д. Г. (доверенность № 603-12/129 от 15.03.2016 года),
- в отсутствие заявителя ООО «Универсал Транспорт Санкт-Петербург», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Универсал Транспорт Санкт-Петербург» (вх. № 01-15401 от 29.09.2016) на действия (бездействие) заказчика в лице АО «Уральский завод транспортного машиностроения», организатора торгов в лице АО «Акционерного общества «Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод», его комиссии при проведении закупки в форме запроса цен в электронной форме № 31604049630 на выполнение или организацию выполнения экспедиционных услуг, связанных с перевозкой грузов (товаров) Заказчика – 30 единиц городских трехсекционных низкопольных трамвайных вагонов модели 71-414, в международном сообщении по маршруту г. Быдгощ (Польша) (завод АО «Рельсовые транспортные средства Pesa», ул. Зыгмунта Аугуста 11, 85-082 Быдгощ, Польша) – г.

Москва (Краснопресненское трамвайное депо, г. Москва, ул. Твардовского д.6, стр.5), технически исправным и приспособленным для конкретного типа груза (городских трехсекционных низкопольных сочлененных трамвайных вагонов модели 71-414) автомобильным транспортом, погрузкой, разгрузкой, хранением и доставкой грузов (товаров) номинированному Заказчиком грузополучателю, а так же иных сопутствующих услуг для нужд АО «Уралтрансмаш» (702038),

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя, были нарушены его права и законные интересы действиями закупочной комиссии, выразившимися в принятии решения об отказе ООО «Универсал Транспорт Санкт-Петербург» в допуске к участию в закупке.

Представители заказчика, организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупке товаров, работ, услуг для АО «Уралтрансмаш», утвержденного решением Совета директоров АО «Уралтрансмаш» протокол № 11-2016 от «20» мая 2016 года.

В соответствии с ч. 1.111 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Уралтрансмаш (далее по тексту - Положение) настоящее Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки

(включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке является основой закупки товаров, работ, услуг. Настоящее Положение о закупке товаров, работ, услуг распространяется на отношения (процедуры) по закупке товаров, работ, услуг с учетом установленных действующим законодательством и настоящим Положением ограничений.

31.08.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение запроса цен в электронной форме № 31604049630 на выполнение или организацию выполнения экспедиционных услуг, связанных с перевозкой грузов (товаров) Заказчика – 30 единиц городских трехсекционных низкопольных трамвайных вагонов модели 71-414, в международном сообщении по маршруту г. Быдгощ (Польша) (завод АО «Рельсовые транспортные средства Pesa», ул. Зыгмунта Аугуста 11, 85-082 Быдгощ, Польша) – г. Москва (Краснопресненское трамвайное депо, г. Москва, ул. Твардовского д.6, стр.5), технически исправным и приспособленным для конкретного типа груза (городских трехсекционных низкопольных сочлененных трамвайных вагонов модели 71-414) автомобильным транспортом, погрузкой, разгрузкой, хранением и доставкой грузов (товаров) номинированному Заказчиком грузополучателю, а так же иных сопутствующих услуг для нужд АО «Уралтрансмаш» (702038).

Начальная (максимальная) цена договора - 75 000 000 ,00 руб.

В соответствии с протоколом закупочной процедуры № ЗЦ-УС-0236/2016/08 от 19.09.2016 года заявке заявителя ООО «Универсал Транспорт Санкт-Петербург» отказано в допуске к участию в запросе цен на основании не соответствия требованиям закупочной документации (4.8 с)- согласно технического предложения участника прохождение груза через Смоленскую область подлежит дополнительному согласованию, что противоречит требованию, установленному в техническом задании, в связи с тем, что пункт проведения таможенного оформления на территории РФ проводится через Красинский таможенный пост Смоленской таможни.

В соответствии с п. 9 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 8.7.1 Положения о закупках ценовое предложение участника должна содержать документы и сведения, установленные закупочной документацией (из числа установленных п.4.2.8 настоящего положения).

Согласно ч. 4.2.8 Положения в закупочной документации могут быть установлены, в том числе следующие требования к документам и сведениям, которые должны содержаться в заявке (предложении) Участника процедуры:

- Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора;

- Иные сведения, наличие которых в заявке предусмотрено закупочной документацией;

- Сведения, позволяющие конкретизировать предлагаемый Участником порядок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (сведения о материально-технических ресурсах, которые предполагается использовать Участником для выполнения обязательств по договору, сведения о кадровых ресурсах, которые будут привлечены в ходе выполнения Договора).

В соответствии с п. 4.2.2 Закупочной документации в подтверждение требований установленных в части 4.1. настоящей документации, Участник обязан включить в состав заявки следующие документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям (при невозможности предоставления в установленные настоящей закупочной документацией сроки справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам, выписки

из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), участник обязан предоставить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения Заказчику в соответствии Участника указанному в недостающем документе требованию и гарантию предоставления недостающего документа до даты заседания закупочной комиссии), в том числе:

ж) Письмо о подаче оферты по установленной в закупочной документации форме 5.1 (срок действия письма о подаче оферты должен составлять не менее 60 (шестидесяти) календарных дней с даты подведения итогов запроса цен);

к) Анкету по установленной в настоящей Документации по запросу цен форме 5.2;

л) Справку об организации (выполнении) перевозок аналогичных по габаритам грузов по установленной в настоящей Документации по запросу цен форме 5.3 (с указанием конкретных проектов);

м) Техническое предложение по установленной в настоящей Документации по запросу цен форме 5.4 (с учётом требований ТЗ настоящей Закупочной документации, с обязательным указанием маршрута перевозки, вида перевозки);

В соответствии с ч. 5.4 Закупочной документации установлена форма технического предложения, в соответствии с которой участнику закупки необходимо указать в составе заявки, в том числе маршрут перевозки, вид перевозки.

Согласно п. 2.11 Закупочной документации в техническом задании установлен маршрут перевозки г. Быдгощ (Польша) (завод АО «Рельсовые транспортные средства Pesa», ул. Зыгмунта Аугуста 11, 85-082 Быдгощ, Польша) – г. Москва (Краснопресненское трамвайное депо, ул. Твардовского д.6, стр.5). Пункт проведения таможенного оформления на территории РФ 10113092 СВХ ООО «Альфа Транс» Красинский таможенный пост Смоленской таможни. В дальнейшем по согласованию сторон допускается изменение (уточнение) маршрута. Маршрут должен быть указан в тексте предложения, при этом должны быть указаны пункты перехода границы (границ).

В составе заявки участника закупки ООО «Универсал Транспорт Санкт-Петербург» указан следующий маршрут перевозки:

- г. Быдгощ (Польша) (завод АО «Рельсовые транспортные средства Pesa», ул. Зыгмунта Аугуста 11, 85-082 Быдгощ, Польша) – г. Москва (Краснопресненское трамвайное депо, ул. Твардовского д.6, стр.5). Возможность прохождения через Смоленскую область подлежит дополнительному согласованию.

В соответствии с п. 8.3.1 Положения о закупках Основаниями для отказа в допуске к участию в запросе цен являются:

- непредставление сведений и документов, определенных пунктом 8.7.1 Положения о закупке и установленных в закупочной документации либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствие участника закупки требованиям пункта 2.7 настоящего Положения и установленным требованиям в закупочной документации;

- несоответствие заявки на участие в запросе цен требованиям закупочной документации;

- невнесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе цен, если требование обеспечения таких заявок установлено в закупочной документации, в размере, указанном в закупочной документации.

Согласно ч. 4.8 Закупочной документации основания для отказа в допуске к участию в запросе цен:

а) не предоставление сведений и документов (в т.ч. справки, объясняющей причину отсутствия какого-либо документа), определенных пунктом 4.2.2 закупочной документации либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

б) не соответствие участника закупки требованиям, установленным в закупочной документации;

с) не соответствие заявки на участие в запросе цен требованиям закупочной документации;

д) не внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе цен, если требование обеспечения таких заявок установлено в закупочной документации в размере, указанном в закупочной документации..

В составе заявки участника закупки ООО «Универсал Транспорт Санкт-Петербург» указан маршрут перевозки, который не соответствует требованиям закупочной документации, в виду чего заявка участника ООО «Универсал Транспорт Санкт-Петербург» была правомерно отклонена.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Универсал Транспорт Санкт-Петербург» признать необоснованной.

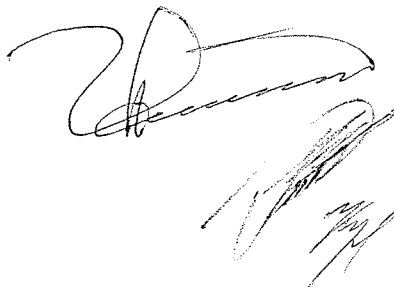
2. В действиях заказчика в лице АО «Уральский завод транспортного машиностроения», организатора торгов в лице АО «Акционерного общества «Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «Уральский завод транспортного машиностроения», организатору торгов в лице АО «Акционерного общества «Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г. Л. Старков

В.А. Алиев

Р.С. Кузнецов

