

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 14599
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 06.10.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Муравьев С.Е. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «КлинСтройДеталь» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Государственного казенного учреждения Московской области «Региональный центр торгов» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона на право пользования участками недр, извещение о проведении торгов опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru за № 010816/6987935/03 (далее – Аукцион), в присутствии представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 03.10.2016 № 24, <...>, по доверенности от 19.05.2016 № 16/2016; от Заявителя – <...>, по доверенности от 30.09.2016 и <...>, по доверенности от 30.09.2016; от Министерства экологии и природопользования Московской области (далее – Министерство) – <...>, по доверенности от 14.09.2016 № 82, <...>, по доверенности от 14.09.2016 № 80, по доверенности от 14.09.2016 № 83; от Общества с ограниченной ответственностью «ЭДВАНТА» – <...>, по доверенности от 04.10.2016; <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 05.10.2016 по 06.10.2016,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона предусмотрен законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов неправомерно отказал

Заявителю в допуске к участию в Аукционе. Заявитель утверждает, что в приложенных к заявке на участие в Аукционе документах представлены все сведения, необходимые для участия в торгах.

Согласно позиции Организатора торгов, решение о допуске участников к Аукциону принимается Министерством. Довод жалобы не относится к действиям Организатора торгов, осуществляющего только технические функции проведения Аукциона.

Согласно позиции Министерства, отказ в допуске к участию в Аукционе правомерен, поскольку в составе заявки ООО «КлинСтройСервис» на участие в Аукционе отсутствуют следующие документы:

- 1) данные о Заявителе, включая место его основной деятельности: наименование, организационно-правовая форма и место нахождения юридического лица;
- 2) решение уполномоченного органа управления Заявителя об участии в Аукционе;
- 3) данные о предыдущей деятельности Заявителя, основные сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных Заявителем за последние 5 лет, в том числе сведения о полученных лицензиях на право пользования недрами.

По мнению Министерства, требование о предоставлении указанных сведений в виде отдельного документа с соответствующим наименованием прописано в пункте 2.8 Постановления 419/22.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно Аукционной документации, торги проводятся в соответствии с Законом о недрах, Законом Московской области № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения» и постановлением Правительства Московской области от 02.06.2009 № 419/22 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области» (далее – Постановление № 419/22).

Статьей 13.1 Закона о недрах установлено, что принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются:

- 1) органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения;
- 2) федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами относительно участков недр, за исключением участков недр федерального или местного значения.

В соответствии с пунктом 1.1 Постановления 419/22, оно определяет порядок и условия проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Московской области, в том числе порядок принятия решений о проведении аукционов,

основания отказа в приеме заявок на участие в аукционе, порядок принятия решений об утверждении результата аукциона и порядок формирования и работы аукционных комиссий.

Пунктом 1.5 Постановления № 419/22 организационное и техническое обеспечение подготовки и проведения аукционов возлагается на Министерство.

Министерство:

- принимает решение о проведении аукциона, отмене аукциона и признании его несостоявшимся;
- формирует комиссию по проведению аукциона на право пользования участком недр, утверждает персональный состав указанной комиссии и назначает ее председателя;
- осуществляет подготовку и опубликование извещения о проведении аукциона, информационного сообщения о признании аукциона несостоявшимся, результатах проведения аукциона или его отмене;
- подготавливает и предоставляет необходимые для участия в аукционе материалы и документы;
- определяет условия проведения аукционов;
- принимает решение о приеме заявки или об отказе в приеме заявки на участие в аукционе и направляет заявителю соответствующее уведомление;
- принимает решение по результатам аукциона;
- определяет сумму сбора за участие в аукционе на право пользования участком недр в порядке, устанавливаемом федеральным органом управления государственным фондом недр;
- утверждает порядок расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование участками недр.

Согласно пункту 2.8 Постановления 419/22, отказ в приеме заявки может последовать в следующих случаях:

- а) заявка на участие в аукционе подана с нарушением установленных требований, в том числе, если к заявке не приложены документы, указанные в приложении к Постановлению 419/22;
- б) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- в) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;
- г) при несоблюдении антимонопольных требований в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю.

Приложением к Постановлению 419/22 установлен перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в Аукционе, включающий:

1. Данные о заявителе, включая место его основной деятельности:
 - наименование, организационно-правовая форма и место нахождения – для юридического лица;
 - фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, – для индивидуального предпринимателя;

заверенные в установленном порядке копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц (для юридических лиц);

заверенная в установленном порядке копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

заверенная в установленном порядке копия свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей);

заверенная в установленном порядке копия свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе;

заверенная в установленном порядке копия свидетельства о государственной регистрации заявителя в органах статистики.

2. Данные о собственниках, учредителях, акционерах (для акционерных обществ), руководителях заявителя и лицах, которые представляют его при участии в аукционе:

заверенная в установленном порядке копия решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации;

доверенность, выданная в установленном порядке (в случае, если интересы заявителя представляются лицом, не имеющим права без доверенности представлять интересы юридического лица);

выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе, - для акционерного общества;

решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе на право пользования недрами данного участка.

3. Данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств:

копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа об их принятии;

надлежаще заверенная копия заключения аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности заявителя за предыдущий год, если в соответствии с федеральными законами заявитель подлежит обязательному аудиту;

справка налогового органа о задолженности (об отсутствии задолженности) заявителя по налоговым платежам в бюджеты различных уровней.

4. Данные о технических, технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков:

подписанная руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о

государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и прочее);

копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недр, в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недр, в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя установленной формы, копии дипломов квалифицированных специалистов и прочее), технических средствах и технологиях, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

5. Данные о предыдущей деятельности заявителя, основные сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных заявителем за последние 5 лет (для заявителей, осуществлявших до подачи заявки деятельность, связанную с использованием недр), в том числе сведения о полученных лицензиях на право пользования недрами.

6. Документ, подтверждающий оплату сбора за участие в аукционе.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 19.09.2016 № 2-рг (ОПИ 16-6), согласно которому Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе на основании подпункта «а» пункта 2.8 Постановления 419/22, к заявке не приложены следующие документы:

1) данные о Заявителе, включая место его основной деятельности: наименование, организационно-правовая форма и место нахождения юридического лица;

2) решение уполномоченного органа управления Заявителя об участии в Аукционе;

3) данные о предыдущей деятельности Заявителя, основные сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных Заявителем за последние 5 лет, в том числе сведения о полученных лицензиях на право пользования недрами.

Комиссией рассмотрена заявка ООО «КлинСтройСервис» на участие в Аукционе.

ООО «КлинСтройСервис» в составе заявки на участие в Аукционе не приложило следующую информацию: наименование, организационно-правовая форма и место нахождения юридического лица и решение уполномоченного органа управления Заявителя об участии в Аукционе, оформленную отдельными документами.

Вместе с тем, требуемая указанными документами информация может быть восполнена из других документов, приложенных к заявке на участие в Аукционе (например, выписка из Единого государственного реестра

юридических лиц и заявка на участие в Конкурсе).

Министерство приняло решение об отказе ООО «КлинСтройСервис» в допуске к участию в Аукционе по формальным основаниям.

Также Заявителем к заявке на участие в Аукционе не приложен документ «данные о предыдущей деятельности заявителя, основные сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных заявителем за последние 5 лет, в том числе сведения о полученных лицензиях на право пользования недрами». При этом, восполнить требуемую информацию из иных приложенных документов не представляется возможным.

Таким образом, в заявке ООО «КлинСтройСервис» на участие в Аукционе отсутствуют документы, предусмотренные приложением к Постановлению 419/22.

Решение Министерства об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО «КлинСтройСервис» основано на требованиях Постановления 419/22.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КлинСтройСервис» необоснованной.

Члены Комиссии:

С.Е. Муравьев

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.