



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«КОМПЛЕКС ПОЖАРНОЙ АВТОМАТИКИ – СЕРВИС»

ООО «КПА – Сервис»

127473, г. Москва, ул. Новослободская, д.14/19 стр.8 пом.П т. 8-963-994-29-01
ИНН/КПП 7706745520/770701001. ОГРН 1107746887599

Исх. № 08/16
«26» октября 2016г.

В УФАС по г. Москве
РФ, 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Комплекс Пожарной
Автоматики – Сервис»
127473, г. Москва, ул. Новослободская,
д.14/19 стр.8 пом.П
Тел.: +7 (495) 663-19-79
+7 (963) 994-45-91
Адрес эл/почты: makkma@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при разработке конкурсной документации при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание противопожарных услуг, организация круглосуточных дежурств противопожарного поста квалифицированными специалистами на объекте и техническое обслуживание систем противопожарной защиты в 2017г. на объекте Государственное бюджетное учреждение культуры города Москвы «Московский драматический театр имени Н.В. Гоголя» по адресу: г. Москва, ул. Казакова, дом 8.

1. ЗАКАЗЧИК: Государственное бюджетное учреждение культуры города Москвы "Московский драматический театр имени Н.В. Гоголя"

ОГРН: 1027739321367

Адрес места нахождения: 105064, Москва, Казакова, дом 8

Почтовый адрес: 105064, Москва, Казакова, дом 8

Номер контактного телефона: 8 (499) 267-15-40

Адрес эл/почты: volkov@gogolcenter.com

Контактное лицо: Волков Александр Евгеньевич

2. ЗАЯВИТЕЛЬ (участник размещения заказа): Общество с ограниченной ответственностью «Комплекс Пожарной Автоматики – Сервис»

Адрес места нахождения: 127473, г. Москва, ул. Новослободская, д.14/19 стр.8 пом.П

Почтовый адрес: 127473, г. Москва, ул. Новослободская, д.14/19 стр.8 пом.П

Тел.: +7 (495) 663-19-79; Факс: +7 (495) 663-19-79; +7 (963) 994-45-91

Адрес эл/почты: makkma@mail.ru

Контактное лицо: Дариев Цырендоржи Дашиноорбоевич

Московское УФАС

Рег.номер 47512

Зарегистрирован: 02.11.2016



3. Указание на размещаемый заказ, электронную площадку:

Оказание противопожарных услуг, организация круглосуточных дежурств противопожарного поста квалифицированными специалистами на объекте и техническое обслуживание систем противопожарной защиты в 2017г. на объекте Государственное бюджетное учреждение культуры города Москвы «Московский драматический театр имени Н.В. Гоголя» по адресу: г. Москва, ул. Казакова, дом 8.

Адрес сайта: <http://zakupki.gov.ru/>

Номер извещения: 31604195601

4. Обжалуемые действия (бездействие) заказчика:

Действия Заказчика, а именно утверждение документации, противоречащей нормам действующего законодательства.

5. Доводы жалобы:

5.1. Согласно требованиям аукционной документации, п. 22.4 Информационной карты аукциона в электронной форме «Предмет аукциона» является: «Аукцион в электронной форме на оказание **противопожарных услуг, организация круглосуточных дежурств противопожарного поста** квалифицированными специалистами на объекте и **техническое обслуживание систем противопожарной защиты** в 2017г. на объекте». Также проектом контракта и Техническим заданием установлен объем оказываемых услуг, а именно:

- оказание противопожарных услуг;
- осуществление контроля при проведении пожароопасных работ, а также при проведении мероприятий с применением открытого огня;
- разработка, рассмотрение и согласование инструкций и других документов, регламентирующих меры пожарной безопасности;
- осуществление контроля за состоянием первичных средств пожаротушения (огнетушителей), ведение соответствующей документации учета первичных средств пожаротушения;
- обучение сотрудников «Заказчика» мерам пожарной безопасности и действиям при возникновении пожара, организация и проведение вводного противопожарного инструктажа с вновь принятыми на работу, а также обучение сотрудников «Заказчика» в системе пожарно-технического минимума (ПТМ);
- участие в организации и проведении практических тренировок по эвакуации людей из помещений «Объектов» (не реже одного раза в квартал), с последующей корректировкой планов и инструкций по эвакуации;
- проведение проверок противопожарного состояния «Объектов» при подготовке мероприятий с массовым пребыванием людей с составлением соответствующего акта, при необходимости выставление дополнительного противопожарного наряда;
- проведение анализа противопожарного состояния «Объектов» не реже одного раза в полугодие и информирование о результатах «Заказчика»;
- Осуществление взаимодействия с органами Государственной противопожарной службы МЧС России и представление интересов «Заказчика» по вопросам обеспечения пожарной безопасности «Объекта»;
- организация круглосуточного дежурства противопожарного поста на объекте «Заказчика» квалифицированными специалистами в 4 дежурные смены из расчета не менее 2 человек в смену, заступающую на суточное дежурство;
- проведение противопожарных инструктажей с персоналом, в соответствии с разработанными программами по пожарно-техническому минимуму не реже 1 раза в месяц;
- проведение учений по противопожарной эвакуации сотрудников не реже 1 раза в

квартал;

- ведение документации по пожарной безопасности;
- усиление штата сотрудников, по мере необходимости, в случае проведения дополнительных мероприятий;
- ведение журнала учета огнетушителей и других первичных средств пожаротушения;
- своевременно информировать руководство Объекта о выходе из строя противопожарных систем с целью предотвращения пожароопасных ситуаций.

Техническое обслуживание автоматической системы пожарной сигнализации:

- Система ПС (в комплексе):

- Комплексная проверка работоспособности приемно-контрольных приборов, панели индикации и управления, пожарных извещателей, входящих в состав системы;
- Проверка правильности протоколирования вызываемых событий;
- Определение работоспособности, степени загрязненности периферийных устройств.

- Приемно-контрольные приборы:

- Проверка заряда аккумуляторных батарей и их работоспособности путем выключения питания от сети;
- Проверка состояния контактов батарей
- Проверка сопротивления защитного заземления приборов.

Панель управления и индикации:

- Тестирование рабочей панели

Извещатели пожарные дымовые адресно-аналоговые

- Очистка загрязненных (по данным приборов) извещателей
- Тестирование на срабатывание (10% ежемесячно)

Выносные оптические устройства

- Внешний осмотр, очистка от загрязненности

Извещатели ручные адресные

- Внешний осмотр
- Тестирование на срабатывание (10% ежемесячно)

- Техническое обслуживание системы речевого оповещения и управления эвакуацией

при пожаре

- Внешний осмотр
- Проверка работоспособности системы
- Проверка функционирования усилителей и предусилителей системы
- Проверка функционирования панели контрольной системы
- Проверка функционирования блоков выбора зон системы
- Визуальный осмотр. Проверка функционирования блоков реле
- Проверка режима перехода системы на резервные источники энергоснабжения
- Проверка программных настроек устройств регистрации (аудиоустройств записи речи)
- Проверка работоспособности в режимах записи и воспроизведения регистрирующего устройства
- Измерение напряженности и э.д.с аккумуляторных батарей
- Проверка прохождения сигнала оповещения на громкоговорителе
- Проверка целостности и надежности электрических соединений
- Проверка механической прочности и надежности крепления отдельных узлов и блоков оборудования
- Проверка параметров напряжения электрической сети на отдельных потребителях (оборудовании)
- Измерение электрического сопротивления изоляции электрических цепей системы.

Техническое обслуживание внутреннего противопожарного водопровода

- *Визуальный осмотр пожарного крана, шкафа, проверка комплектности*
- *Проверка работоспособности и технической исправности пожарных кранов*
- *Проверка системы внутреннего противопожарного водопровода на напор, расход и радиус действия компактной части струи*
- *Перекатка рукавов в двойную скатку на новое ребро*
- *Маркировка рукавов*
- *Проверка работоспособности задвижек с электроприводом, установленных на обводных линиях водомерных устройств*
- *Проверка состояния стояков*
- *Проверка пожарных шкафов*
- *Ведение журнала учета технического обслуживания*
- *Схема ВПВ, схема обвязки насосов*
- *Размещение знаков ПБ на ИП с нумерацией*
- *Опломбирование*

Насосная станция (АУПТ)

Автоматическая установка пожаротушения (слаботочная часть)

- *Внешний осмотр системы:*
 - *приемно-контрольного прибора;*
 - *щита интерфейсового;*
 - *концевых выключателей.*
- *Контроль разъемных и кабельных соединений.*
- *Контроль работоспособности (тестовый режим).*
- *Контроль питающих напряжений.*
- *Перепрограммирование режимов работы, часов (при необходимости).*
- *Установка питающих напряжений.*

Помещение диспетчерской

Внешний осмотр системы:

- *пульт управления системой (локальный повторитель);*
- *блок питания.*
- *Контроль разъемных и кабельных соединений.*
- *Контроль питающих напряжений.*

Исходя из предмета закупки при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание противопожарных услуг, организация круглосуточных дежурств противопожарного поста квалифицированными специалистами на объекте и техническое обслуживание систем противопожарной защиты в 2017г. на объекте Государственное бюджетное учреждение культуры города Москвы «Московский драматический театр имени Н.В. Гоголя» по адресу: г. Москва, ул. Казакова, дом 8, **закупка осуществляется двух видов:**

1. По направлению деятельности, связанной с **оказанием услуг по организации противопожарного режима;**
2. По направлению деятельности, связанную с **выполнением работ по монтажу и техническому обслуживанию средств пожаротушения.**

Организатором объединены работы, которые относятся к работам различного вида, выполняются с применением различных технологий и оборудования, подобное объединение в один предмет закупки, являющихся предметом торгов, ограничивает состав участников размещения заказа, поэтому объединять в лот различные виды деятельности в данном случае неправомерно.

Аналогичная позиция изложена в Решении ФАС России от 12.05.2016 N 223ФЗ-192/16; Решении Московского УФАС России от 15.08.2016 по делу N 1-00-1440/77-16; Решении ФАС России от 21.12.2015 N 223ФЗ-429/15; Решении ФАС России от 08.12.2015 N 223ФЗ-397/15; Решении ФАС России от 05.11.2015 N 223ФЗ-334/15.

На основании вышеизложенного, в аукционной документации, Заказчиком не должно быть установлено требование об оказании услуг и выполнении работ различных видов, т.к. это противоречит Федеральному закону от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции".

5.2. Согласно требованиям аукционной документации п. 10 Технического задания установлены требования к участникам закупки: «наличие лицензии на производство работ (оказания услуг) по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Данная лицензия разрешает ее держателю оказание следующих видов услуг:

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолуминесцентных эвакуационных систем и их элементов
7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ
8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах
9. Устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов
10. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций
11. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения

Согласно аукционной документации (проект контракта, техническое задание) установлены требования к функциональным обязанностям исполнителя, а именно:

- оказание противопожарных услуг;
- осуществление контроля при проведении пожароопасных работ, а также при проведении мероприятий с применением открытого огня;
- разработка, рассмотрение и согласование инструкций и других документов, регламентирующих меры пожарной безопасности;

-осуществление контроля за состоянием первичных средств пожаротушения (огнетушителей), ведение соответствующей документации учета первичных средств пожаротушения;

- обучение сотрудников «Заказчика» мерам пожарной безопасности и действиям при возникновении пожара, организация и проведение вводного противопожарного инструктажа с вновь принятыми на работу, а также обучение сотрудников «Заказчика» в системе пожарно-технического минимума (ПТМ);

- участие в организации и проведении практических тренировок по эвакуации людей из помещений «Объектов» (не реже одного раза в квартал), с последующей корректировкой планов и инструкций по эвакуации;

-проведение проверок противопожарного состояния «Объектов» при подготовке мероприятий с массовым пребыванием людей с составлением соответствующего акта, при необходимости выставление дополнительного противопожарного наряда;

- проведение анализа противопожарного состояния «Объектов» не реже одного раза в полугодие и информирование о результатах «Заказчика»;

- Осуществление взаимодействия с органами Государственной противопожарной службы МЧС России и представление интересов «Заказчика» по вопросам обеспечения пожарной безопасности «Объекта»

- организация круглосуточного дежурства противопожарного поста на объекте «Заказчика» квалифицированными специалистами в 4 дежурные смены из расчета не менее 2 человек в смену, заступающую на суточное дежурство;

- проведение противопожарных инструктажей с персоналом, в соответствии с разработанными программами по пожарно-техническому минимуму не реже 1 раза в месяц;

- проведение учений по противопожарной эвакуации сотрудников не реже 1 раза в квартал;

- ведение документации по пожарной безопасности;

- усиление штата сотрудников, по мере необходимости, в случае проведения дополнительных мероприятий;

- ведение журнала учета огнетушителей и других первичных средств пожаротушения;

- своевременно информировать руководство Объекта о выходе из строя противопожарных систем с целью предотвращения пожароопасных ситуаций.

Согласно Федеральному закону от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» **оказание услуг по организации противопожарного режима подразумевает наличие у участника закупки дополнительной лицензии, выдаваемой Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. – на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.**

Заказчиком не установлены требования о наличии данной лицензии. Соответственно исполнение функциональных обязанностей, указанных в настоящем пункте невозможно. Одновременно требование о наличии двух лицензий на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и на производство работ (оказания услуг) по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным

ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий неправомерно. Правовое обоснование указано аналогично п. 5.1. настоящей жалобы.

5.3. Согласно требованиям аукционной документации в п. 10 Технического задания установлены требования к участникам закупки: Срок действия лицензии должен распространяться на весь период действия договора.

В соответствии с частью 4 статьи 22 Федерального закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании отдельных видов деятельности) предоставленные до дня вступления в силу Закона о лицензировании отдельных видов деятельности лицензии на виды деятельности, наименования которых изменены, а также такие лицензии, не содержащие перечня работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, **по истечении срока их действия подлежат переоформлению** в порядке, установленном статьей 18 Закона о лицензировании отдельных видов деятельности, при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к таким видам деятельности.

Согласно части 2 статьи 18 Закона о лицензировании отдельных видов деятельности до **переоформления лицензии** в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 18 Закона о лицензировании отдельных видов деятельности, **лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности.**

Требование по сроку действия лицензии признается несостоятельным, поскольку заказчик может установить только требование наличия действующей лицензии на момент подачи заявки.

Исходя из вышеизложенного, просим выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в конкурсной документации, внести соответствующие изменения в конкурсную документацию и привести ее в соответствие с действующим законодательством.

Приложение:

1. Копия Решения ФАС России от 12.05.2016 N 223ФЗ-192/16 в 1 экз. на 13 листах;
2. Копия Решения Московского УФАС России от 15.08.2016 по делу N 1-00-1440/77-16 в 1 экз. на 6 листах;
3. Копия Решения ФАС России от 21.12.2015 N 223ФЗ-429/15 в 1 экз. на 8 листах;
4. Копия Решения ФАС России от 08.12.2015 N 223ФЗ-397/15 в 1 экз. на 8 листах;
5. Копия Решения ФАС России от 05.11.2015 N 223ФЗ-334/15 в 1 экз. на 10 листах;
6. Копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего настоящую жалобу в 1 экз. на 2 листах.

Генеральный директор



Дариев

/ Дариев Ц.Д. /