



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)273-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

31.10.2016 № 5/13694

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Авто-Экспресс-4»
173014, г. Великий Новгород,
ул. Студенческая, д. 31
тел.: 8-921-750-25-63

Заказчик:

Администрации городского округа город
Стерлитамак Республики Башкортостан
453100, г. Стерлитамак,
проспект Октября, д. 32
тел/факс. 8 (3473) 24-12-16; 24-02-63;
24-04-72
E-mail: adm59@presidentrb.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе №465 -18.1/16

26.10.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

- заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

в отсутствие представителя Заявителя ООО «Авто-Экспресс-4» - не явился, извещен надлежащим образом (поступило ходатайство от 20.10.2016 вх.№ 15089; от 24.10.2016 вх. №15257 от 24.10.2016 о рассмотрении дела в отсутствие законного представителя ООО «Авто-Экспресс-4»); в присутствии представителей Организатора торгов: Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан –

0101690

рассмотрев жалобу ООО «Авто-Экспресс-4» (173014, г. Великий Новгород, ул. Студенческая, д. 31) от 13.10.2016 вх. №14696 на действия Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (453100, г. Стерлитамак, проспект Октября, д. 32) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2016-2021 годы автобусами малого и особо малого класса (не менее 15-ти посадочных мест) (извещение размещено на сайте <http://www.sterlitamakadm.ru>).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Авто-Экспресс-4» (173014, г. Великий Новгород, ул. Студенческая, д. 31) от 13.10.2016 вх. №14696 на действия Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (453100, г. Стерлитамак, проспект Октября, д. 32) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2016-2021 годы автобусами малого и особо малого класса (не менее 15-ти посадочных мест) (извещение размещено на сайте <http://www.sterlitamakadm.ru>).

В своей жалобе Заявитель указывает на то, что 16.09.2016 на официальном сайте Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан в сети Интернет было опубликовано Извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2016-2021 годы автобусами малого и особо малого класса (не менее 15-ти посадочных мест).

В соответствии с извещением, Заказчиком является Администрация городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан; Предмет конкурса – право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2016-2021 годы автобусами малого и особо малого класса (не менее 15-ти посадочных мест) по утвержденному маршруту, выставленному на конкурс.

В извещении приведены требования к участникам конкурса: Конкурс является открытым по составу участников. К участию в конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, отвечающие требованиям, установленным конкурсной документацией. Основная информация изложена в конкурсной документации.

В указанной Конкурсной документации Заказчик установил Требования к перевозчику и представляемым документам для участия в конкурсе на право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким

муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (далее – Требования к перевозчику), а также Критерии оценки для определения победителей конкурса о праве на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – Критерии оценки).

Предмет конкурса регулируется Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации Регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок). Указанным Законом регулируется, в том числе, порядок проведения открытого конкурса, требования к участникам открытого конкурса, критерии оценки и сопоставления заявок на участие.

По мнению Заявителя требования и критерии, установленные Заказчиком в Требованиях к перевозчику и Критериях оценки не соответствуют положениям Закона:

п. 7 Требований к перевозчику «Наличие страхового полиса ОСАГО» установлено требование о предоставлении копии страхового полиса ОСАГО. Пунктом 2 части 1 Статьи 23 Закона установлено право участника предоставлять в качестве подтверждения наличия транспортных средств принятые на себя «обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией». Таким образом, Законом установлено, что на момент подачи заявки у участника могут отсутствовать транспортные средства, и, следовательно, такой участник не сможет предоставить требуемый полис ОСАГО. Указанный пункт Требований к перевозчику устанавливает дискриминационные условия и нарушает требования Закона о защите конкуренции и Закона об организации перевозок.

п. 9 Требований к перевозчику «Наличие трудовых отношений с водителями, обладающими правом управления автотранспортным средством категории «D» установлено требование о предоставлении: Копии трудовых договоров с водителями;

Копии водительских удостоверений на право управления транспортным средством категории «D». Статьи 23 и 24 Закона об организации перевозок не содержат ни требований о предоставлении указанных документов, ни аналогичных критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе. Указанный пункт Требований к перевозчику устанавливает дискриминационные условия и нарушает требования Закона о защите конкуренции и Закона об организации перевозок.

п. 10 Требований к перевозчику «Наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств вместимостью не менее 15 посадочных мест, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией» не предполагает возможность предоставления участником, предусмотренных пунктом 2 части 1 Статьи 23 Закона об организации перевозок, обязательств по приобретению транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией (а так же договора купли-продажи, либо

предварительного договора купли-продажи), что является нарушением Закона об организации перевозок. Ограничивая таким образом, круг возможных участников конкурса, Заказчик создает ограничение конкуренции и устанавливает дискриминационные условия, в нарушение Закона о защите конкуренции и Закона об организации перевозок.

п. 11 Требований к перевозчику «Оборудованные стационарные пункты диспетчерского контроля» установлено требование о предоставлении: Данных о средствах и формах контроля за регулярностью движения пассажирского транспорта. Статьи 23 и 24 Закона об организации перевозок не содержат ни требований о предоставлении указанных документов, ни аналогичных критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе. Указанный пункт Требований к перевозчику устанавливает дискриминационные условия и нарушает требования Закона о защите конкуренции и Закона об организации перевозок.

п. 12 Требований к перевозчику «Оборудованный пункт ежедневного контроля технического состояния транспортного средства или наличие договора на оказание этих услуг со специализированным предприятием» устанавливает требование о предоставлении: данных о средствах и формах ежедневного контроля, обеспечивающих выполнение требований по безопасности дорожного движения, или копия договора на оказание услуг со специализированным предприятием. Статьи 23 и 24 Закона об организации перевозок не содержат ни требований о предоставлении указанных документов, ни аналогичных критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе. Указанный пункт Требований к перевозчику устанавливает дискриминационные условия и нарушает требования Закона о защите конкуренции и Закона об организации перевозок.

п. 13 Требований к перевозчику «Наличие лицензии и оборудованного пункта предрейсового, межрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей или наличие договора на оказание этих услуг с учреждением, имеющим соответствующую лицензию» устанавливает требование о предоставлении: копии лицензии на проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей или копия договора на проведение предрейсового, межрейсового и послерейсового медицинского осмотра с учреждением, имеющим соответствующую лицензию. Статьи 23 и 24 Закона об организации перевозок не содержат ни требований о предоставлении указанных документов, ни аналогичных критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе. Указанный пункт Требований к перевозчику устанавливает дискриминационные условия и нарушает требования Закона о защите конкуренции и Закона об организации перевозок.

п. 14 Требований к перевозчику «Наличие производственной базы и специалистов по техническому обслуживанию транспортных средств или договор на оказание услуг с организацией, имеющей сертификат на выполнение технического осмотра транспортных средств» устанавливает требование о предоставлении: правоустанавливающих и право подтверждающих документов на объект недвижимости, сертификата соответствия на выполнение технического обслуживания транспортных средств или договора с организацией, имеющей такой сертификат. Статьи 23 и 24 Закона об организации перевозок не содержат ни требований о предоставлении указанных документов, ни аналогичных критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе. Указанный пункт устанавливает дискриминационные условия и нарушает требования Закона о защите конкуренции и Закона об организации перевозок.

п. 3 Критериев оценки «Вместимость пассажирского транспорта» установлено количество баллов, присуждаемое заявке в зависимости от вместимости «закрепленного за перевозчиком пассажирского транспорта». Необходимо отметить, что Заказчик явно указывает, что для расчетов принимаются только «закрепленные за перевозчиком» транспортные средства, в то время как транспортные средства, предлагаемые участником по договору лизинга (еще не произведенные), либо по принятым на себя обязательствам по поставке (в соответствии со статьей 23 Закона об организации перевозок) учету в рамках этого пункта не подлежат, что существенно ограничивает круг потенциальных участников. Заказчиком, в нарушение Закона об организации перевозок, введена следующая градация: пассажирский транспорт вместимостью от 30 до 50 сидячих мест, пассажирский транспорт вместимостью от 20 до 30 сидячих мест, у пассажирский транспорт вместимостью от 15 до 20 сидячих мест, с присуждением различных баллов. Закон об организации перевозок не предусматривает используемую Заказчиком классификацию транспортных средств. Так же, Статьей 24 «Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе» Закона об организации перевозок указанный критерий не предусмотрен.

Законом установлены классы транспортных средств, в зависимости от их длины (особо малый класс транспортных средств - длина до 5 метров включительно, малый класс транспортных средств - длина от более чем 5 метров до 7,5 метра включительно, средний класс транспортных средств - длина от более чем 7,5 метра до 10 метров включительно, большой класс транспортных средств - длина от более чем 10 метров до 16 метров включительно, особо большой класс транспортных средств - длина более чем 16 метров). Заявляя в наименовании конкурса участие малого и особо малого класса транспортных средств, и одновременно приводя в критериях оценки и сопоставления заявок критерий по вместимости от 15 до 50 сидячих мест, по мнению Заявителя Заказчик вводит в заблуждение участников конкурса и устанавливает ограничения на использование определенных марок транспортных средств.

Указанный критерий оценки заявок ограничивает участников в выборе транспортных средств, устанавливает дискриминационные условия, вводит участников конкурса в заблуждение и нарушает требования Закона о защите конкуренции и Закона об организации перевозок.

п.4 Критериев оценки «Наличие транспортных средств, характеристики которых отвечают требованиям безопасности дорожного движения, экологичности и комфортности пассажироперевозок» в числе прочих содержит критерий «Наличие двух глушителей с системой нейтрализации отработавших газов» с присуждением 5 баллов за каждое такое транспортное средство. Указанный критерий оценки заявок ограничивает участников в выборе транспортных средств, устанавливает дискриминационные условия и нарушает требования Закона о защите конкуренции и Закона об организации перевозок. Кроме того, есть основания полагать, что указанный критерий был введен под конкретную модель транспортного средства, так как большинство транспортных средств представлены с одним глушителем, что ставит участников в заведомо невыгодное положение.

Кроме того, Заявитель указывает на то, что требования по предоставлению документов, установленные пп. 12-14 Требованиями к перевозчику не могут выступать в качестве критериев отбора, так как являются обязательными для всех экономических субъектов, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки,

как в части требований законодательства в сфере лицензирования, так и при выполнении транспортной работы.

На основании вышеизложенного по мнению Заявителя Конкурс на право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по не регулируемым тарифам на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2016-2021 годы автобусами малого и особо малого класса (не менее 15-ти посадочных мест), проводимый Администрацией городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, проводится с существенными нарушениями Закона о защите конкуренции и Закона об организации перевозок.

Организатор торгов - Администрация городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан с доводами, изложенными в жалобе, не согласен по основаниям, изложенным в письменных пояснениях, в которых сообщает следующее:

В соответствии со ст. 2 Закона об организации перевозок правовое регулирование отношений по организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, указанного выше Закона об организации перевозок, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов в частях, неурегулированных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Решением Совета городского округа города Стерлитамак Республики Башкортостан от 24.12.2015 № 3-4/40з утверждено, в том числе положение «О проведении открытого конкурса о праве на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округ города Стерлитамак Республики Башкортостан» (далее - Положение). Согласно ч. 2 ст. 24 Закона об организации перевозок, требования к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе устанавливаются организатором открытого конкурса. Статьей 23 Закона об организации перевозок определены требования, которым должны отвечать юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества (заявители), для того, чтобы быть допущенными к участию в открытом конкурсе. Аналогичные требования указаны в п. 2.1 Положения. Следовательно, все требования, указанные в конкурсной документации, кроме документов, подтверждающих:

- наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;

- непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

- отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным

платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчётный период;

- наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества) являются требованиями к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе и не влияют на допуск заявителя к конкурсу. Отсутствие документов, предусмотренных конкурсной документацией, кроме тех которые подтверждают указанные выше характеристики не ограничивают право заявителя на участие в конкурсе, следовательно, не являются дискриминационными.

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ, ст. 7 Закона Республики Башкортостан от 17.12.2008 № 77-з «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Башкортостан» к вопросам местного значения относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа. В соответствии с указанными нормативными правовыми актами, а также ст. 6 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее- Закон о безопасности дорожного движения), органы местного самоуправления в пределах своей компетенции самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения и проводят мероприятия по организации дорожного движения в целях повышения его безопасности.

Согласно ст. 20, 23 Закона о безопасности дорожного движения, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны:

-организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения;

-обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения;

-обеспечивать исполнение установленной федеральным законом обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

организовывать в соответствии с требованиями Закона о безопасности дорожного движения, Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» проведение обязательных медицинских осмотров и мероприятий по совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях. Обязательные предрейсовые медицинские осмотры проводятся в течение всего времени работы лица в качестве водителя транспортного средства, за исключением водителей, управляющих транспортными средствами, выезжающими по вызову экстренных оперативных служб.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям запрещается:

-допускать к управлению транспортными средствами водителей, не имеющих российских национальных водительских удостоверений, подтверждающих право на управление транспортными средствами соответствующих категорий и подкатегорий;

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие

перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, должны:

-обеспечивать наличие парковки (парковочного места) для стоянки всех принадлежащих им транспортных средств, а также помещений и оборудования, позволяющих осуществлять техническое обслуживание и ремонт этих транспортных средств, или заключение договоров со специализированными организациями о стоянке этих транспортных средств, об их техническом обслуживании и о ремонте;

-организовывать и проводить предрейсовый контроль технического состояния транспортных средств в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Таким образом, пункты 7,9,10,11,12,13,14 перечня документов, установленного конкурсной документацией обеспечивают исполнение Закона о безопасности дорожного движения и реализации полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения.

Пункт 7 перечня документов, представляемых перевозчиком - копия полиса ОСАГО не является дискриминационным условием по следующим основаниям:

В статье 23 Закона об организации перевозок определены требования к допуску заявителей к участию в открытом конкурсе, аналогичные требования содержатся в п. 2.1 Положения. Непредставление полиса ОСАГО (в связи с тем, что отсутствует транспортное средство на момент подачи заявок) не является основанием для недопуска в конкурсе, также отсутствие указанного документа не влияет на оценку заявки (не содержится в критериях оценки заявки). Заявители, не представившие копии полиса ОСАГО (например, ООО «Транспортная компания № 1», ИП Чарыева А.М.) были допущены к участию в открытом конкурсе согласно протоколам рассмотрения заявок № 6/2, № 5/2, 4/2, 2\2,3/2,, 1\2), т.е все заявители находились в равных условиях, преимущественных условий каким-либо участникам не создавалось.

Вместе с тем, согласно ч. 1 ст. 5 Федерального закона № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном», независимо от вида транспорта (за исключением метрополитена), ст. 16 Закона о безопасности дорожного движения, перевозчик обязан страховать свою гражданскую ответственность за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в порядке и на условиях, которые установлены указанным Федеральным законом. Запрещается осуществление перевозок пассажиров перевозчиком за исключением метрополитена), гражданская ответственность которого не застрахована. Таким образом, представление в составе документации на конкурс копии полиса ОСАГО не противоречит действующему законодательству.

Пункт 9 перечня документов, представляемых перевозчиком - копии трудовых договоров с водителями, копии водительских удостоверений транспортным средством категории «D» не является дискриминационным условием по следующим основаниям:

В статье 23 Закона об организации перевозок определены требования к допуску заявителей к участию в открытом конкурсе, аналогичные требования содержатся в п. 2.1 Положения. Непредставление копий договоров с водителями и

водительских удостоверений транспортным средством категории «D» не является основанием для недопуска в конкурсе, также отсутствие указанного документа не влияет на оценку заявки (не содержится в критериях оценки заявки). Заявители, не представившие копии указанных документов (например, ООО «Транспортная компания № 1», ИП Чарыева А.М., ИП Юсупов И.Д.) были допущены к участию в открытом конкурсе согласно протоколам рассмотрения заявок № 6/2, № 5/2, 4/2, 2\2,3/2,, 1\2), т.е все заявители находились в равных условиях, преимущественных условий каким-либо участникам не создавалось.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 1,2 ст. 20, 25 Закона о безопасности дорожного движения, автомобили, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие более восьми сидячих мест, помимо сиденья водителя – это категория «D». Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям запрещается допускать к управлению транспортными средствами водителей, не имеющих российских национальных водительских удостоверений, подтверждающих право на управление транспортными средствами соответствующих категорий и подкатегорий. Таким образом, представление в составе документации на конкурс копий договоров с водителями и водительских удостоверений транспортным средством категорий «D» не противоречит действующему законодательству.

По пункту 10 перечня документов, представляемых перевозчиком, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании транспортных средств вместимостью не менее 15 посадочных мест, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией. В соответствии с пп. 2.п. 2.1 Положения, а также согласно конкурсной документации в указанном требовании содержится возможность принятия на себя обязательства по приобретению транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией. Довод подателя жалобы не достоверен. Форма такого обязательства не установлена, предоставляется в свободной форме. Заявители, предоставившие письмо о принятии на себя обязательства по приобретению транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок в сроки, определенные конкурсной документацией (например, ООО «Транспортная компания № 1», ИП Чарыева А.М., ИП Юсупов И.Д.) были допущены к участию в открытом конкурсе согласно протоколам рассмотрения заявок № 6/2, № 5/2, 4/2, 2\2, 3/2, 1\2), т.е все заявители находились в равных условиях, преимущественных условий каким-либо участникам не создавалось.

Пункты 11,12,13,14 перечня документов, представляемых перевозчиком не являются дискриминационными условиями по следующим основаниям:

В статье 23 Закона об организации перевозок определены требования к допуску заявителей к участию в открытом конкурсе, аналогичные требования содержатся в п. 2.1 Положения. Непредставление документов, указанных в пунктах

11-14 перечня не является основанием для недопуска в конкурсе, также отсутствие указанных документов не влияет на оценку заявки (не содержится в критериях оценки заявки). Заявители, не представившие копии указанных документов (например, ООО «Транспортная компания № 1», ИП Чарыева А.М., ИП Юсупов И.Д.) были допущены к участию в открытом конкурсе согласно протоколам рассмотрения заявок № 6/2, № 5/2, 4/2, 2\2,3/2,, 1\2), т.е. все заявители находились в равных условиях, преимущественных условий каким-либо участникам не создавалось. Вместе с тем, в соответствии с п. 2 ст. 24 Закона об организации перевозок указанные документы включены в перечень организатором торгов в качестве требований к содержанию предложения участника конкурса и обеспечивают исполнение Закона о безопасности дорожного движения и реализацию полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения.

По пункту 3 критериев оценки «Вместимость пассажирского транспорта» Организатор торгов поясняет следующее:

Частью 3 ст. 24 Закона об организации перевозок установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе. Согласно ч. 4 ст. 24 Закона об организации перевозок, шкала для оценки критериев оценки, указанных в ч. 3 данной статьи устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий. В соответствии с Приложением № 2 к Положению «О проведении открытого конкурса о праве на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округ города Стерлитамак Республики Башкортостан» установлены критерии оценки для определения победителей конкурса о праве на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок. В соответствии с указанными документами, в конкурсной документации указаны критерии оценки для определения победителей конкурса о праве на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Критерий вместимость пассажирского транспорта обеспечивает оценку по критерию, установленному федеральным законодателем «влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок» То есть в самой формулировке критерия, установленного законом (транспортных средств, предлагаемых заявителем) содержится возможность оценки только транспортных средств, которые имеют определенные характеристики.

В соответствии с ч. 2 ст. 22 Закона об организации перевозок, Положения, определение предмета конкурса - это полномочие организатора торгов. Установление организатором торгов требований к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе, шкала для оценки критериев не может расцениваться как действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В ходе подготовки конкурсной документации в качестве одного из критерия оценки для определения победителей конкурса на право осуществления

пассажирских перевозок был установлен нижний порог вместимости - 15 посадочных мест, с целью увеличения вместимости транспортных средств с одновременным сокращением подвижного состава на маршрутной сети города и, как следствие, снижение загруженности остановок на центральных улицах для избежания очередей общественного транспорта, обеспечения безопасной посадки и высадки пассажиров, что в конечном итоге снизит аварийные ситуации и ДТП.

Данный показатель (15 посадочных мест) найден расчетным путем. Для приведения в соответствие количества подвижного состава пассажирского транспорта к нормативной пропускной способности остановочных пунктов при неизменном количестве на маршрутной сети города автобусов и троллейбусов следует сократить количество маршрутных такси. А для сохранения баланса по количеству перевозимых пассажиров между автобусами, троллейбусами и маршрутными такси требуется увеличение вместимости последних.

Расчеты показывают, что оптимальным количеством маршрутного транспорта является 100-130 единиц в час на одну остановку общественного транспорта, которые могут обеспечить равномерное движение общественного транспорта по городским маршрутам и прибытие их на остановочные пункты, укладываясь в нормативную пропускную способность остановочных пунктов.

Фактически в октябре 2015 года, согласно проведенным обследованиям пассажиропотока, в среднем через остановку общественного транспорта (ост. Льва Толстого) за 1 час проходило - 155 ед. транспорта, в том числе - 80 ед. автобусов марки «Газель», 33 - Мерседеса и 41 - Троллейбус. Такое количество транспорта негативно сказывается на безопасности пассажиров при осуществлении посадки и высадки, так как происходят задержки одних автобусов во время выполнения посадки пассажиров другими автобусами. Очевидно, что вся маршрутная сеть перенасыщена автобусами особо малой вместимости с небольшим количеством посадочных мест. Таким образом, в условиях города Стерлитамак целесообразно в качестве маршрутного транспорта малой вместимости использовать автобусы с количеством посадочных мест не менее 15, которые без ущерба для населения обеспечат требуемую перевозку пассажиров. При этом общее количество пассажирского транспорта необходимо сократить, обеспечив равномерный проезд в течении одного часа через остановку в среднем до 100 - 130 ед. общественного транспорта разной классификации.

По пункту 4 Критериев оценки «наличие транспортных средств, характеристики которых отвечают требованиям безопасности дорожного движения, экологичности и комфортности пассажироперевозок» Организатор торгов поясняет следующее:

Частью 3 ст. 24 Закона об организации перевозок установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе. Согласно ч. 4 ст. 24 Закона об организации перевозок, шкала для оценки критериев оценки, указанных в ч. 3 данной статьи устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий. В соответствии с Приложением № 2 к Положению «О проведении открытого конкурса о праве на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округ города Стерлитамак Республики Башкортостан» установлены критерии оценки для определения победителей конкурса о праве на получения свидетельства об осуществлении

перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок. В соответствии с указанными документами, в конкурсной документации указаны критерии оценки для определения победителей конкурса о праве на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Критерий «наличие транспортных средств, характеристики которых отвечают требованиям безопасности дорожного движения, экологичности и комфортности пассажироперевозок», одним из составляющих которых является наличие двух глушителей с системой нейтрализации отработанных газов обеспечивает оценку по критерию, установленному федеральным законодателем «влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок». Стремление организатора торгов повысить качество перевозок и улучшить организацию транспортного обслуживания не является дискриминационным. Данный критерий не ограничивает заявителей, но влияет на оценку заявки.

Изучив материалы жалобы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2016-2021 годы автобусами малого и особо малого класса (не менее 15-ти посадочных мест) и конкурсная документация размещены на официальном сайте Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан в сети «Интернет» - 16.09.2016.

Согласно Протоколу №1/1 вскрытия конвертов с конкурсными заявками, свои заявки представили следующие организации: Филиал ГУП «Башавтотранс» РБ Стерлитамакское пассажирское автотранспортное предприятие, ООО «Транс-экспресс», МУП «Стерлитамакское троллейбусное управление», ИП Ямалов Рустам Махмудович, ООО Транспортная компания «1 РБ», ИП Юсупов Ильнур Дамирович, ИП Чарыева Айгуль Маратовна.

Согласно Протоколу №1/2 рассмотрения заявок на конкурс состав участников, представивших свои заявки по Лоту №1: регулярный муниципальный маршрут пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования №40 - МУП «Стерлитамакское троллейбусное управление», ООО Транспортная компания «1 РБ», ИП Чарыева Айгуль Маратовна. По вышеуказанным заявкам принято решение о допуске заявок в связи с тем, что заявки соответствует всем требованиям.

Согласно Протоколу №2/2 рассмотрения заявок на конкурс состав участников, представивших свои заявки по Лоту №2: регулярный муниципальный маршрут пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования №41 - МУП «Стерлитамакское троллейбусное управление», ООО Транспортная компания «1 РБ», ИП Юсупов Ильнур Дамирович. По вышеуказанным заявкам принято решение о допуске заявок в связи с тем, что заявки соответствует всем требованиям.

Согласно Протоколу №3/2 рассмотрения заявок на конкурс состав участников,

представивших свои заявки по Лоту №3: регулярный муниципальный маршрут пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования №43 - МУП «Стерлитамакское троллейбусное управление», ООО Транспортная компания «1 РБ», ИП Чарыева Айгуль Маратовна. По вышеуказанным заявкам принято решение о допуске заявок в связи с тем, что заявки соответствует всем требованиям.

Согласно Протоколу №4/2 рассмотрения заявок на конкурс состав участников, представивших свои заявки по Лоту №4: регулярный муниципальный маршрут пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования №46 - ООО «Транс-экспресс», Филиал ГУП «Башавтотранс» РБ Стерлитамакское пассажирское автотранспортное предприятие, ООО Транспортная компания «1 РБ», ИП Юсупов Ильнур Дамирович. По вышеуказанным заявкам принято решение о допуске заявок в связи с тем, что заявки соответствует всем требованиям.

Согласно Протоколу №5/2 рассмотрения заявок на конкурс состав участников, представивших свои заявки по Лоту №5: регулярный муниципальный маршрут пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования №47 - ООО «Транс-экспресс», Филиал ГУП «Башавтотранс» РБ Стерлитамакское пассажирское автотранспортное предприятие, ООО Транспортная компания «1 РБ», ИП Чарыева Айгуль Маратовна. По вышеуказанным заявкам принято решение о допуске заявок в связи с тем, что заявки соответствует всем требованиям.

Согласно Протоколу №6/2 рассмотрения заявок на конкурс состав участников, представивших свои заявки по Лоту №6: регулярный муниципальный маршрут пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования №8 - ООО «Транс-экспресс», ИП Ямалов Рустам Махмудович, ООО Транспортная компания «1 РБ», ИП Юсупов Ильнур Дамирович. По вышеуказанным заявкам принято решение о допуске заявок в связи с тем, что заявки соответствует всем требованиям.

Заявитель - ООО «Авто-Экспресс-4» заявку на участие в данной закупке не подавал.

Производство по жалобе ООО «Авто-Экспресс-4» было возбуждено в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно данной норме антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подававшим заявку на участие в торгах в случаях если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 17.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

В соответствии с ч.1 ст. 23 Закона об организации перевозок установлены требования к участникам открытого конкурса.

К участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре

маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).

Таким образом, Комиссией Башкортостанского УФАС установлено, что Требования к перевозчику указанные в пунктах 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14 указаны в нарушение требований Закона об организации перевозок.

Также Комиссией установлено, что в п. 2.1 Положения содержатся требования к допуску заявителей к участию в открытом конкурсе, данные требования аналогичны установленным в ч. 1 ст. 23 Закона об организации перевозок.

Вместе с тем, определенные в Приложении №1 Положения Требования к перевозчику не предусмотрены Законом об организации перевозок в связи с тем, что Приложение №1 содержит аналогичные требования к перевозчику указанные в пунктах 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14.

При рассмотрении материалов жалобы Комиссией Башкортостанского УФАС установлено, что непредставление документов и несоответствие требованиям установленным в пунктах 7,9,10,11,12,13,14 перечня документов не является основанием для недопуска в конкурсе, также отсутствие указанного документа не влияет на оценку заявки (не содержится в критериях оценки заявки).

В соответствии с вышеизложенным включение вышеуказанных Требования к перевозчику установленных в пунктах 7,9,10,11,12,13,14 не повлекло последствий и ограничения круга потенциальных участников в связи с тем, что Организатором торгов при допуске заявок были допущены участники которые не соответствовали требованиям установленным в пунктах 7,9,10,11,12,13,14.

Статьей 24 Закона об организации перевозок регламентирован порядок оценки и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с ч. 2 ст. 24 Закона об организации перевозок установлено, что требования к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе устанавливаются организатором открытого конкурса.

Согласно ч. 3 ст. 24 Закона об организации перевозок оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального

предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Таким образом, установлено, что Критерии оценки для определения победителей конкурса о праве на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок указанные в пунктах 3,4 установлены в нарушение требований Закона об организации перевозок.

Вместе с тем, определенные в Приложении №2 Положения Требования к перевозчику не предусмотрены Законом об организации перевозок в связи с тем, что Приложение №2 содержит аналогичные критерии оценки для определения победителей конкурса о праве на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок указанные в пунктах 3,4.

На основании вышеизложенного доводы Заявителя в части установления Организатором торгов не соответствующих действующему законодательству требованиям к допуску участников и критерии оценки являются обоснованными.

В ходе заседания Комиссии установлена необходимость выдачи Совету городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан предупреждения о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии со ст. 39.1 Закона о защите конкуренции, и необходимости приведения Решения Совета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан от 24.12.2015 №3-4/40з «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования и городским наземным электрическим транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан» в соответствие с действующим законодательством.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не

является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Авто-Экспресс-4» (173014, г. Великий Новгород, ул. Студенческая, д. 31) от 13.10.2016 вх. №14696 на действия Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (453100, г. Стерлитамак, проспект Октября, д. 32) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан на 2016-2021 годы автобусами малого и особо малого класса (не менее 15-ти посадочных мест) (извещение размещено на сайте <http://www.sterlitamakadm.ru>) обоснованной.

2. В связи с тем, что установленное нарушение не повлекло последствий и ограничения круга потенциальных участников предписание не выдается.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения