



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 141/18.1 - 2016

02 ноября 2016 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалобы на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказ от 23.08.2016 № 288) в составе:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии:

организатора торгов – Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области (адрес: 620075, г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 52), представитель – <...> (доверенность от 08.12.2015), <...> (доверенность от 26.10.2015);

заявитель – <...>, не явился, надлежаще извещен;

в присутствии - <...> (доверенность от 28.10.2016);

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> на действие (бездействие) организатора торгов в лице Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области (далее – ТУ Росимущества в СО), при проведении открытых торгов посредством публичного предложения при продаже федерального имущества - обыкновенных именных акций Акционерного общества «Уральское предприятие по проектированию и строительству сооружений связи» (место нахождения: 620058, Свердловская область, г. Екатеринбург, пр. Космонавтов, д. 107А) на сайте <https://torgi.gov.ru> (информация о публичном предложении № 090916/2638935/01, Лот № 1: Акционерное общество «Уральское предприятие по проектированию и строительству сооружений связи», тип имущества - акции),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-17067 от 24.10.2016) и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 02.11.2016 в 15 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов уведомлен посредством электронной почты - <...>.

Заявитель в жалобе указал, что 09.09.2016 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> было опубликовано извещение № 090916/2638935/01 о проведении торгов посредством публичного предложения о продаже федерального имущества обыкновенных именных акций Акционерного общества «Уральское предприятие по проектированию и строительству сооружений связи». Организатором торгов является ТУ Росимущества в СО.

По результатам проведения торгов посредством публичного предложения победителем торгов признана <...>.

Заявитель с данным решением не согласен, считает, что вышеуказанные торги были проведены с нарушением действующего законодательства, так как представителем <...> на момент проведения торгов был <...>, который является генеральным директором Акционерного общества «Уральское предприятие по проектированию и строительству сооружений связи», что порождает, по мнению заявителя, конфликт интересов и создает преимущественные условия для отдельного участника торгов.

Организатор торгов пояснил, что на торги посредством публичного предложения по лоту № 1 выставлено федеральное имущество обыкновенные именные акции Акционерного общества «Уральское предприятие по проектированию и строительству сооружений связи». Начальная цена акций составляет 22 381 000 руб. 00 коп.

В ходе приема заявок в ТУ Росимущества в СО, поступило 4 заявки.

Комиссия ТУ Росимущества в СО по организации и проведению продажи федерального имущества провела 13.10.2016 заседание, на котором были рассмотрены поданные заявки на участие в продаже, а также установлен факт поступления задатков от претендентов. По итогам заседания комиссии все претенденты были признаны участниками продажи посредством публичного предложения, что отражено в протоколе о признании претендентов участниками продажи посредством публичного предложения акций Акционерного общества «Уральское предприятие по проектированию и строительству сооружений связи» от 13.10.2016.

На основании протокола об итогах продажи посредством публичного предложения федерального имущества обыкновенных именных акций Акционерного общества «Уральское предприятие по проектированию и строительству сооружений связи» от 18.10.2016, победителем была признана <...>.

Рассмотрев представленные материалы, заслушав пояснения лиц, Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом

(заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Порядок подготовки и проведения конкурса по продаже государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения определен ст. 23 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации), а в части отношений, которые не урегулированы настоящей статьей, Постановлением Правительства РФ от 22.07.2002 № 549 «Об утверждении Положений об организации продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения и без объявления цены» (далее - Положение).

Организацию продажи федерального имущества посредством публичного предложения осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (абз. 2 Положения).

На основании Распоряжения Правительства РФ от 01.07.2013 № 1111-р «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2014 - 2016 годы», федеральное имущество - обыкновенные именные акции Акционерного общества «Уральское предприятие по проектированию и строительству сооружений связи» были включены в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2014 - 2016 годы.

На основании Распоряжения Росимущества от 29.08.2016 № 687-р «Об условиях приватизации акций акционерного общества «Уральское предприятие по проектированию и строительству сооружений связи» и поручения Росимущества от 07.09.2016 № ЕМ-14/37504, ТУ Росимуществом в СО была проведена продажа посредством публичного предложения акций Акционерного общества «Уральское предприятие по проектированию и строительству сооружений связи».

В соответствии с п. 1 ст. 15 Закона о приватизации, информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит размещению на официальном сайте в сети «Интернет» - www.rosim.ru.

Продавец, т.е. ТУ Росимущества в СО, при подготовке и проведении конкурса организует подготовку и размещение информационного сообщения о проведении продажи имущества в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества» и настоящим Положением (п. г абз. 3 Положения).

Согласно ст. 2 Закона о приватизации, информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит размещению на официальном сайте в сети «Интернет» не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества.

Информационное сообщение о продаже федерального имущества - обыкновенных именных акций было опубликовано ТУ Росимущества в СО в следующих источниках:

- 09.09.2016 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - torgi.gov.ru (извещение № 090916/2638935/01);

- 09.09.2016 на официальном сайте Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области - tub6.rosim.ru;

- 09.09.2016 на межведомственном портале по управлению государственной собственностью (сайт Росимущества).

Как указано в информационном сообщении, начальная цена акций Акционерного общества «Уральское предприятие по проектированию и строительству сооружений

связи» составляет 22 381 000 руб. 00 коп., а минимальная цена предложения установлена в размере 11 190 500 руб. 00 коп.

Кроме того, величина снижения цены первоначального предложения («шаг понижения») составляет 2 238 000 руб. 00 коп., в случае, если несколько участников продажи посредством публичного предложения подтверждают цену первоначального предложения или цену предложения, сформировавшуюся на одном из шагов понижения, то проводится аукцион, величина повышения цены («шаг аукциона») которого установлена в размере 100 000 руб. 00 коп.

Период приема заявок на участие в продаже акций Акционерного общества «Уральское предприятие по проектированию и строительству сооружений связи» установлен с 13.09.2016 по 10.10.2016, по рабочим дням: с понедельника по четверг с 09 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин.; в пятницу с 09 час. 00 мин. до 16 час. 30 мин.

Покупателями государственного и муниципального имущества могут быть любые физические и юридические лица, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, а также юридических лиц, в уставном капитале которых доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований превышает 25 процентов (п. 1 ст. 5 Закона о приватизации).

В период приема заявок в ТУ Росимущества в СО, поступило 4 заявки:

- 15.09. 2016 в 10 час. 05 мин. <...>;
- 16.09. 2016 в 11 час. 15 мин. <...>;
- 05.10. 2016 в 11 час. 25 мин. <...>;
- 05.10.2016 в 12 час. 20 мин. <...>.

Согласно уведомлению о поступлении задатков за участие в продаже посредством публичного предложения акций Акционерного общества «Уральское предприятие по проектированию и строительству сооружений связи» от 11.10.2016, все задатки, в размере 4 476 200 руб. 00 коп., поступили на расчетный счет.

Протоколом о признании претендентов участниками продажи посредством публичного предложения акций Акционерного общества «Уральское предприятие по проектированию и строительству сооружений связи» от 13.10.2016, все претенденты были признаны участниками и присвоены номера карточек:

- <...> (номер карточки участка - 1);
- <...> (номер карточки участка - 2);
- <...> (номер карточки участка - 3);
- <...> (номер карточки участка - 4).

18.10.2016 ТУ Росимущества в СО была проведена продажа акций Акционерного общества «Уральское предприятие по проектированию и строительству сооружений связи» посредством публичного предложения.

В ходе проведения продажи было осуществлено последовательное снижение цены на шаг понижения, после чего ведущим продажи была объявлена минимальная цена предложения.

В результате чего от участников торгов поступили предложения о цене по приобретению пакета акций по минимальной цене предложения.

В соответствии с порядком проведения продажи посредством публичного предложения проведен аукцион с величиной повышения. В ходе проведения аукциона сформировалась цена продажи акций равная 13 090 500 руб. 00 коп.

Согласно протоколу об итогах продажи посредством публичного предложения Акционерного общества «Уральское предприятие по проектированию и строительству сооружений связи» от 18.10.2016, победителем продажи была объявлена <...>.

Согласно п.18 Положения, протокол об итогах продажи имущества, подписанный ведущим продажи имущества и уполномоченным представителем продавца, является документом, удостоверяющим право победителя на заключение договора купли-продажи имущества.

В соответствии с п.13 ст. 23 Закона о приватизации, не позднее чем через пять рабочих дней с даты проведения продажи посредством публичного предложения с победителем заключается договор купли-продажи.

Во исполнение вышеуказанных требований 21.10.2016 организатор торгов заключил договор купли-продажи федерального имущества - обыкновенных именных акций Акционерного общества «Уральское предприятие по проектированию и строительству сооружений связи» с <...>.

Вместе с тем, действующее законодательство Российской Федерации содержит исчерпывающий перечень оснований для отказа претенденту к участию в торгах посредством публичного предложения (п. 7 ст. 23 Закона о приватизации), а именно:

1) представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества, либо оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации;

3) заявка на участие в продаже посредством публичного предложения подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;

4) поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении, не подтверждено.

В соответствии с ч.1 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон о противодействии коррупции), под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями (ч.2 ст. 10 Закона о противодействии коррупции).

Следовательно, у организатора торгов не было оснований отказать в участии по продаже посредством публичного предложения акций Акционерного общества «Уральское предприятие по проектированию и строительству сооружений связи» <...>, интересы которой представлял <...>.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба

признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 указанного Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу <...> признать необоснованной.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.