



Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве.

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "МОРСКАЯ
СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА РОСМОРРЕЧФЛОТА"

Адрес места нахождения: 125993, г. Москва, ул. Петровка, дом 3/6, корпус 2

ИНН \ КПП 7707274249 \ 770701001

Контактное лицо: Жуков Виктор Иванович

Электронная почта: zhukovvi@morspas.com

Телефон/факс: +7 (495) 6261808

Комиссия: Заместитель председателя комиссии: Рыльцева О.А.,

члены комиссии: Ладыгина Ю.А., Осин С.Ю.

Заявитель жалобы: ООО «Джет Грэйн»

Адрес места нахождения: 396005, Воронежская обл.,

Рамонский район, с. Ямное, улица Строителей, дом 8, офис 3.

ИНН 3625011940 КПП 362501001 ОГРН 1113668051860

Почтовый адрес: 123103, г.Москва, а/я 18.

Электронная почта: jet.grain@mail.ru

Телефон/факс: +7 (495)777-10-22

Предмет контракта: на право заключения с Федеральным бюджетным
учреждением «Морская спасательная служба Росморречфлота» договора на право
заключения договора на поставку судового топлива № извещения 31604166384.

Жалоба на действия/бездействия заказчика

03.10.2016 г. заказчиком было размещено извещение о проведении открытого
конкурса на право заключения договора на поставку судового топлива.

Информация о закупке №31604166384 размещена в единой информационной
системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
www.zakupki.gov.ru.

Заявителем жалобы была подана заявка на участие в конкурсе. Заявке был
присвоен номер регистрационной заявки: 2.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 25.10.2016 г. (опубликован
26.10.2016 14:32 (МСК) на сайте www.zakupki.gov.ru) - заявка заявителя жалобы
отклонена, участник закупки и его заявка на участие в конкурсе не соответствуют
требованиям документации о проведении конкурса.

Обоснование отказа: «отклоняется на основании п.п. 1 п. 5.6.3 Положения о
закупке товаров, работ, услуг ФБУ "Морспасслужба Росморречфлота". Участник закупки
в заявке на участие в конкурсе не представил документы, требование о наличии которых
предусмотрено разделом 11 Информационной карты документации. В составе заявки
участника закупки отсутствуют документы, подтверждающие соответствие участника
закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 2 раздела 10
Информационной карты документации (не представлены документы подтверждающие
наличие у участника закупки собственных либо арендованных, либо имеющих на
ином законном основании судов-бункеровщиков).»

Считаем действия комиссии по отклонению заявки на участие в открытом конкурсе незаконными и необоснованными, нарушающими положения ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУ "Морспасслужба Росморречфлота", а именно, неправомерном установлении требований к участнику закупки, влекущих/способных повлечь за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, которые в конечном итоге приводят к не эффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заказчик в разделе 11 Информационной карты документации включил требования к участнику конкурса, которые влекут ограничение количества участников закупки:

- Для подтверждения соответствия участников закупки требованиям, установленным подпунктами 2-7 пункта 1 раздела 10 Информационной карты Документации, участник закупки декларирует свое соответствие установленным требованиям в тексте заявки на участие в закупке.

Для подтверждения соответствия участников закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 1 раздела 10 Информационной карты Документации, в соответствии с пунктами 21 и 28 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2002 № №240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» участник закупки должен предоставить в составе заявки:

- копию лицензии на осуществление деятельности по перевозке опасных грузов морским транспортом, выданной в установленном порядке и действительной на период действия договора;

- копию лицензии на погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам в морских портах, выданной в установленном порядке и действительной на период действия договора;

- копию первого листа и листа согласования компетентными органами действующего плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

- копию действующего договора с профессиональным аварийно-спасательным формированием, выполняющим работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, имеющими соответствующие лицензии и (или) аттестованным в установленном порядке, либо свидетельство по аттестации собственного формирования (подразделения) для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Для подтверждения соответствия участников закупки требованиям, установленным подпунктами 1-2 пункта 2 раздела 10 Информационной карты Документации, участник закупки предоставляет следующие документы:

- по п.п. 1 п. 2 - копию свидетельства о праве собственности на судно-бункеровщик, либо копию договора аренды судна-бункеровщика (копию иного договора на судно-бункеровщик);

- по п.п. 2 п. 2 - копии договоров, подтверждающих опыт выполнения 2 (двух) аналогичных поставок товаров (за период с 02.10.2014 по 02.10.2016), стоимостью 6 000 000,00 руб. и более каждая и копии документов, подтверждающих поставку топлива и горюче-смазочных материалов по таким договорам.

Участник конкурса имеет в соответствии с действующим законодательством (в частности, ст.ст. 506 (договор поставки), 779 (договор возмездного оказания услуг), 785 (договор перевозок груза) ГК РФ) заключить с лицом, имеющим в собственности или на любом ином законном основании договор на оказание услуг по бункеровке, что и было бы сделано при победе в конкурсе. Необходимо учитывать, что предметом конкурса является ПОСТАВКА судового топлива, которое на момент участия в конкурсе и на момент исполнения обязательств находилось у Заявителя, а не оказание услуг по аренде или использования бункеровочного судна. Использование судна – это один из элементов, способ исполнения основного обязательства по поставке. Нигде в конкурсной документации не предусмотрено, что обязательство по доставке судового топлива должно быть исполнено Заявителем лично.

Таким образом, Заказчик неправомерно включил требования, которые искусственно ограничивают количество участников конкурса и тем самым нарушил требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции" и Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУ "Морспасслужба Росморречфлота".

В конкурсах на поставку топлива для нужд ФБУ "Морспасслужба Росморречфлота" прослеживается заинтересованность в лоббировании интересов определенных компаний, что подтверждает выписка из реестра договоров на поставку топлива за последние 2 года. Заказчик не пытается улучшить конкурентных преимуществ, что по нашему мнению является нарушением положений ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции», а также общепринятых мер по недопущению нецелевого и неэффективного расходования государственных денежных средств.

ПРОСИМ:

1. Признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки Заявителя жалобы на участие в открытом конкурсе.
2. Просим признать в действиях Заказчика нарушение требований законодательства Российской Федерации о закупках и Положения о закупках для нужд заказчика и выдать предписание об их устранении.
3. Отменить результат закупки №31604166384.

Приложение:

1. Копия приказа, протокола о назначении генерального директора;
2. Копия протокол рассмотрения заявок от 25.10.2016 г.;
3. Свидетельство о государственной регистрации и постановки на учет в налоговом органе;

4. Выписка из реестра договоров опубликованных сайте www.zakupki.gov.ru на поставку топлива для нужд ФБУ "Морспасслужба Росморречфлота" за последние 2 года.

Генеральный директор



В.Н. Табашников

12/