



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

На № 30.11.16 от № 21 236 /05

Заявитель:

ООО «Сервис-КМ»
344010, г.Ростов-на-Дону, ул. Черепахина, 346,
8(863)207-80-40
8(863)203-65-73
Servis-rnd2012@yandex.ru

Заказчик (организатор торгов):

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО ПО
РАДИОКОНТРОЛЮ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ,
НАВИГАЦИИ И СВЯЗИ»
344010, Ростовская область, Ростов-на-Дону город,
Соколова проспект, дом 96
GKB-Sviaz@mail.ru
8(863)2688206
8(904)5096383

РЕШЕНИЕ

по делу №2289/05

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «28» ноября 2016 года
В полном объеме решение изготовлено «29» ноября 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика (далее – Комиссия) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) в составе:

Председатель	Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления –
Комиссии:	начальник отдела изучения и контроля товарных рынков
Члены Комиссии:	Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков,
	Вишненко А.К. – специалист 1 разряда отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителей Заявителя и в присутствии представителя Заказчика дело №2289/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона №223-ФЗ при проведении открытого запроса котировок в электронной форме №31604308578 на «выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту (ТОиР) расходных материалов (РМ), а также поставку новых РМ к струйной и лазерной офисной технике» (далее – Запрос предложений),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Сервис-КМ» (далее – Заявитель) от 18.11.2016 (вх. № 17123) на действия (бездействие) заказчика АО «Конструкторское бюро по радиоконтролю систем управления, навигации и связи» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса котировок на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту (ТОиР) расходных материалов (РМ), а также поставку новых РМ к струйной и лазерной офисной технике.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Извещение о закупке №31604308578 на «выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту (ТОиР) расходных материалов (РМ), а также поставку новых РМ к струйной и лазерной офисной технике» размещено на официальном сайте закупок – www.zakupki.gov.ru. 10.11.16.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 600 000,00 рублей.

Заявитель в жалобе указал, что Заказчик, при проведении открытого запроса котировок в электронной форме №31604308578 на «выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту (ТОиР) расходных материалов (РМ), а также поставку новых РМ к струйной и лазерной офисной технике», нарушил Закон о закупках, а именно допустил несоответствие даты и времени окончания подачи заявок в извещении и закупочной документации, прикрепленной к нему. Таким образом, по мнению заявителя, Заказчик ограничил круг потенциальных участников и ввел их в заблуждение.

В соответствии с доводами Заказчика, представленными в возражении на жалобу, 14.11.2016 сотрудниками АО «Конструкторское бюро по радиоконтролю систем управления, навигации и связи» было найдено несоответствие, о котором говорится в жалобе Заявителя. В связи с данным обстоятельством, 14.11.2016г. были внесены изменения в документацию а, срок подачи заявок был продлен до 21.11.2016г.

По словам представителя Заказчика, данное несоответствие было допущено из-за технической ошибки со стороны электронной площадки. Доказательств относительно данного довода Заказчик не представил.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- размещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- размещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В жалобе ООО «Сервис-КМ» указывает на размещение АО «Конструкторское бюро по радиоконтролю систем управления, навигации и связи» в единой информационной системе информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе. Таким образом, жалоба ООО «Сервис-КМ» по вышеуказанным основаниям признается комиссией обоснованной.

Извещение о закупке №31604308578 на «выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту (ТОиР) расходных материалов (РМ), а также поставку новых РМ к струйной и лазерной офисной технике» размещено на официальном сайте закупок – www.zakupki.gov.ru. 10.11.16.

В извещении о закупке №31604308578 (в редакции от 10.11.2016), размещенном на официальном сайте закупок – www.zakupki.gov.ru., указаны дата и время окончания подачи заявок 15.11.16, 18 час. 00 мин. по московскому времени, а в файле закупочной документации, прикрепленном к данному извещению, указана иная дата окончания подачи заявок, а именно 17.11.2016, 18 час. 00 мин.

14.11.2016г. на официальном сайте закупок – www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки №31604308578 (в редакции от 14.11.16), а также закупочная документация, в которых дата и время окончания подачи заявок продлены до 21.11.16, 18 час. 00 мин.

2) Согласно ч.1 и п.3 ч.2 ст.39 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из ч. 1 ст.2 и ч.1 ст.3 Закона №135-ФЗ антимонопольное законодательство Российской Федерации (далее - антимонопольное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках, извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке, а сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с п.8 ч.10 ст.4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Установление Заказчиком противоречивых сведений относительно даты и времени окончания подачи заявок на участие в открытом запросе котировок не позволяет однозначно трактовать положения документации и вводит в заблуждение участников закупки.

При данных обстоятельствах Комиссия пришла к выводу о нарушении заказчиком требований, установленных ч. 8 ст. 4 Закона о закупках, которые регламентируют сведения, указываемые в извещении и документации о закупке.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ, по результатам рассмотрения жалобы по существу, комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования, нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона №135-ФЗ.

Учитывая тот факт, что Заказчик привел конкурсную документацию в соответствие с нормами законодательства, Комиссия пришла к выводу об отсутствии необходимости в выдаче предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона №135-ФЗ, которым выявленные нарушения могли бы быть устранены.

Руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, частью 1 статьи 17, статьёй 23 Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сервис-КМ» обоснованной.
2. Признать Заказчика - АО «Конструкторское бюро по радиоконтролю систем управления, навигации и связи», нарушившим ч. 8 и ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Предписание не выдавать АО «Конструкторское бюро по радиоконтролю систем управления, навигации и связи» в связи с внесением изменений в документацию и продлением срока на подачу заявок.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц Заказчика к административной ответственности

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

М.И. Исмаилов

А.К. Вишненко