



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

29.11.16 № 21145/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Региональный инженерный Центр»
628462, Ханты-Мансийский АО-Югра,
г.Радужный, 7 МКР

ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению
игр чемпионата мира по футболу 2018 года
в г.Ростове-на-Дону»
ул.Красноармейская, 8

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «24 ноября 2016 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «29 ноября 2016 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:
Члены комиссии:

Кожемяко Н.А.
Исмаилов М.И.
Иваненко И.С.,

рассмотрев в присутствии представителей ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в г.Ростове-на-Дону» (Заказчика) и в отсутствие представителя ООО «Региональный инженерный Центр» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения настоящей жалобы, дело № 2265/05, возбужденное по жалобе ООО «Региональный инженерный Центр», о нарушении ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в г.Ростове-на-Дону» (г.Ростов-на-Дону, ул.Красноармейская, 8) положений Закона о закупках при проведении открытого конкурса № 31604215675 на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектной документации на строительство и эксплуатацию временной инфраструктуры для проведения Фестиваля болельщиков ФИФА 2018 во время игр Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 в г.Ростове-на-Дону»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Региональный инженерный Центр» поступила в Ростовское УФАС России 16.11.2016 г.

015484

В поданной жалобе ООО «Региональный инженерный Центр» ссылаются на положения закупочной документации по проведению конкурса № 31604215675. В частности, заявитель полагает неправомерным требование заказчика об обязательном наличии у участника закупки свидетельства о допуске к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Также, по мнению заявителя, для оценки квалификации участника заказчик необоснованно установил такой критерий, как: «Количество исполненных участником закупки контрактов на разработку проектной и/или рабочей документации по объектам капитального строительства. Контракты должны быть заключены не ранее чем за два года до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе».

ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в г.Ростове-на-Дону» представило возражение на жалобу, в котором указало на то, что проведение открытого конкурса № 31604215675 осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и закупочной документацией. Требования, предъявляемые к заявке, прописаны в документации о закупке, доступны для ознакомления потенциальным участникам. По мнению Заказчика, условий, органичивающих конкуренцию, документация не содержит.

Представитель ООО «Региональный инженерный Центр» на рассмотрение данного дела не явился. О времени и месте рассмотрения настоящей жалобы ООО «Региональный инженерный Центр» надлежащим образом уведомлено (посредством электронной почты, а также путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Ростовского УФАС России: www.rostov.fas.gov.ru).

Представители ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в г.Ростове-на-Дону», присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, возражали против доводов Заявителя, просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия, заслушав представителей Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы, установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - **положение о закупке**).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, рассмотрение жалобы по существу не выявило нарушений указанных положений.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в г.Ростове-на-Дону» утверждено 19.11.2014 г. и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Рассмотрев и оценив доводы Заявителя в части оспаривания положений документации по проведению открытого конкурса № 31604215675, Комиссия приходит к выводу об их необоснованности в виду следующего.

Проведение открытого конкурса № 31604215675 осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика.

На участие в закупке № 31604215675 были поданы 3 заявки (от ООО «Минатеп», ООО «Датум Проект», ООО «Родер»).

Заявитель (ООО «Региональный инженерный Центр») заявку на участие в закупке не подавал.

Довод Заявителя о «неправомерном требовании заказчика об обязательном наличии у участника закупки свидетельства о допуске к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» Комиссия отклоняет в виду следующего.

В соответствии с п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - **ГрК РФ**), объект капитального строительства - это здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Согласно п.23 ч.2 ст.2 Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – **ФЗ № 384**), сооружение - это результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Согласно разделу 2 СНИП 1-2 «Строительная терминология», здания и сооружения временные - это специально возводимые или временно приспособляемые (постоянные) на период строительства здания (жилые, культурно-бытовые и другие) и сооружения (производственного и вспомогательного назначения), необходимые для обслуживания работников строительства, организации и выполнения строительно-монтажных работ

Таким образом, временные здания и сооружения в соответствии с ГрК РФ обслуживают основную цель - строительство объекта капитального строительства. В рассматриваемом случае, «временные» относится не к классификации объекта строительства, а указывает на то, что проектируемое сооружение возводится на время проведения соревнований, т.е. временное сооружение само по себе выполняет основную задачу, а не является вспомогательным.

Будущий объект, на проектирование которого осуществляется закупка, согласно техническому заданию будет иметь сети инженерно-технического обеспечения, что в силу п.20 ч.2 ст.2 ФЗ №384 также является атрибутом зданий и сооружений.

Таким образом, предметом закупки является проектирование сооружения, т.е. объекта капитального строительства. В силу ч.1 ст.55.8 ГрК РФ, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, только при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Довод Заявителя о завышенных, по его мнению, требованиях к участникам, установленных в критериях определения победителя закупки (в частности: «Количество исполненных участником закупки контрактов на разработку проектной и/или рабочей документации по объектам капитального строительства.. Контракты должны быть заключены не ранее чем за два года до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе»), Комиссия также отклоняет как несостоятельный.

Так, заявитель указывает на то, что контракты на выполнение проектных работ стоимостью 10 млн. руб. и более, как правило, исполняются более двух лет. Вместе с тем, документального обоснования данного довода заявителем не представлено.

Вместе с тем, исходя из информации, представленной заказчиком, все контракты стоимостью более 10 млн. рублей, заключенные заказчиками Ростовской области во втором 2 полугодии 2016 года, предметом которых является разработка проектной документации, имеют срок исполнения менее 2 лет.

Требования, предъявляемые к заявке, прописаны Заказчиком в документации о закупке, предъявляются в равной мере ко всем участникам закупки и доступны для ознакомления на официальном сайте закупок.

Таким образом, нарушений в действиях ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в г.Ростове-на-Дону» положений Закона о закупках и статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г.№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» не установлено.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г.№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Региональный инженерный Центр» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



М.И. Исмаилов



И.С. Иваненко