



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

**РЕШЕНИЕ № 324-А**

г. Екатеринбург

23.11.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

- заказчика в лице МУП «Водоканал» – ,
- заявителя в лице ООО «Актай-Мониторинг» – ,

рассмотрев жалобу ООО «Актай-Мониторинг» (620026, г. Екатеринбург, ул. Тверитина, 34, корп. 8) с информацией о нарушении организатором закупки (заказчиком) в лице МУП «Водоканал» (620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д.6) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса аварийно-спасательных работ, а именно: поисково-спасательные, газоспасательные работы по ликвидации (локализации) утечки аварийно-химически опасных и экологически опасных веществ, горноспасательные работы, а также аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров (извещение № 31604254819) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Актai-Мониторинг» (вх. № 01- 18253 от 14.11.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МУП «Водоканал» Закона о закупках при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса аварийно-спасательных работ, а именно: поисково-спасательные, газоспасательные работы по ликвидации (локализации) утечки аварийно-химически опасных и экологически опасных веществ, горноспасательные работы, а также аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров (извещение № 31604254819), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Актai-Мониторинг» указал на неправомерно установленное требование о наличии свидетельства отраслевой комиссии Минпромторга России по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей на горноспасательные работы, в доводах указывает на нарушение ст. 33 Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Водоканал» (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в действующей редакции от 12.01.2016г.

27 октября 2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31604254819 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса аварийно-спасательных работ, а именно: поисково-спасательные, газоспасательные работы по ликвидации (локализации) утечки аварийно-химически опасных и экологически опасных веществ, горноспасательные работы, а также аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров.

Начальная (максимальная) цена договора 1 200 000,00 рублей.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требования к участникам закупки установлены разделом 5 положения.

Согласно 5.2 Положения участник закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске, если данные требования установлены в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (п. 5.2.3).

В соответствии с пп. 6 п. 10.2.2.2. Положения документами, подтверждающие право участника закупки поставлять товары, выполнять работы, оказывать услуги, являются допуски, лицензии, свидетельства, сертификаты.

На основании вышеизложенного, в пункте 5 технического задания документации о закупке было установлено требование о наличии у участника закупки свидетельства отраслевой комиссии Минпромторга России по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей на:

- газоспасательные работы (комплекс, аварийно-спасательных работ по оказанию помощи пострадавшим в условиях наличия в окружающей среде превышающих предельно допустимые концентрации токсичных и (или) пожароопасных и (или) взрывоопасных веществ в зоне чрезвычайной ситуации;
- аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров;
- поисково-спасательные работы;
- горноспасательные работы.

В разделе IV документации о закупке установлено требование о предоставлении участником закупки в составе заявки копии свидетельства отраслевой комиссии Минпромторга России по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей, на виды работ, указанные в пункте 5 технического задания.

Представители заказчика пояснили, что согласно Методическим рекомендациям по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, на право ведения горноспасательных работ, (согласованы Межведомственной комиссией по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей Протокол от 04.09.2014 № 2) под горноспасательными работами понимаются аварийно-спасательные работы, выполняемые в подземных горных выработках, в подземных условиях по оказанию помощи пострадавшим, тушению пожаров, ликвидации последствий взрывов, внезапных выбросов (горной массы и газов), прорывов пльвунов, затоплений, загазований, завалов (обрушений) и других аварий.

МУП «Водоканал» является организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, что подтверждается наличием свидетельства о регистрации от 08.12.2015 № А54-00873, выданным Уральским управлением федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Один из объектов - площадка цеха подготовки воды Западной фильтровальной станции — включает в себя резервуары чистой воды (РЧВ), представляющие собой прямоугольные водонепроницаемые резервуары из стали или железобетона, расположенные под землей (согласно плану трассы водоводов проектной документации № 12749-В1-В, утвержденной Свердловским отделением «Союзводоканалпроект» в 1974 году, чертежу резервуара воды).

В соответствии с п. 2.11.8 Правил технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации - МДК 3-02.2001 (утверждены Приказом Госстроя России от 30.12.1999 № 168, согласованы Федеральным горным и промышленным надзором России, Департаментом Госсанэпиднадзора Минздрава России, Государственной противопожарной службы МВД России), постоянным технологическим регламентом работы 1-6 очередей западной фильтровальной станции МУП «Водоканал» (утвержден техническим директором МУП «Водоканал» 20.12.2012), операционной картой № 4 на технологические работы в резервуарах чистой воды Западной фильтровальной станции МУП «Водоканал», такие резервуары нуждаются в периодической очистке и дезинфекции с использованием сильнодействующих ядовитых веществ, что говорит о работе в загазованной среде и требует использования специальных средств защиты органов дыхания и кожных покровов.

При выполнении данных регламентных работ существует угроза обрушения горной массы и повреждения резервуара, что потребует ведения горноспасательных работ, а именно проходки по завалу и крепления породы, что подразумевает собой применение горноспасательного оборудования спасателями, аттестованными на ведение горноспасательных работ.

Согласно Федеральному Закону от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон о недрах), недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Согласно п. 2 ст. 2.3. Закона о недрах, к участкам недр местного значения относятся, в том числе участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых.

В соответствии со ст. 6 Закона о недрах, одним из видов пользования недрами является строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Согласно ст. 24 Закона о недрах непосредственную ответственность за обеспечение безопасных условий работ, связанных с использованием недрами, несут руководители предприятий, независимо от того, проводят эти предприятия работы в соответствии с предоставленной им лицензией или привлекаются для выполнения работ по договору.

Таким образом, в случае возникновения аварийных ситуации на опасных производственных объектах МУП «Водоканал», ведение аварийно-спасательных работ, в том числе горноспасательных работ, является неотъемлемым фактором производственного цикла.

В связи с вышеизложенным, установление требования о наличии у участника закупки Свидетельства отраслевой комиссии Минпромторга России по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей на горноспасательные работы отвечает требованиям Положения и Закона о закупках.

В ходе рассмотрения жалобы по существу стало известно о том, что ООО «Актай-Мониторинг» заявку на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на

выполнение комплекса аварийно-спасательных работ, а именно: поисково-спасательные, газоспасательные работы по ликвидации (локализации) утечки аварийно-химически опасных и экологически опасных веществ, горноспасательные работы, а также аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров (извещение № 31604254819) не подавал.

Закупочной комиссией проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, на дату и время окончания срока подачи заявок 16.11.2016 в 16:00 поступило две заявки от участников закупки ООО «Огнеборец» и ООО «АСС Техносфера».

На основании вышеизложенного, у Комиссии нет правовых оснований для рассмотрения жалобы по существу в соответствии со ст. 18.1. Закона о защите конкуренции, так как ООО «Актай-Мониторинг» заявку на участие в закупке не подавал, а доводы жалобы не связаны с нарушением порядка размещения информации о проведении закупки, порядка подачи заявок на участие в закупке.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Актай-Мониторинг» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал» предписание об устранении нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

